

قضايا التنمية والعولمة والاقتصاد

# تحديات مصر



شريف دلاور



«صورة العبور في حرب أكتوبر على الغلاف ترمز إلى عبور آخر  
نحو التنمية والتقدم في القرن الحادي والعشرين»

قضايا التنمية والعولمة والاقتصاد

# تحديات القرن



شريف دلاور



# المحتويات

## صفحة

المقدمة : ..... ٥

## أولا : التنمية :

- ١ - تحديث مصر : مفاهيم جديدة لعصر جديد ..... ٨
- ٢ - إشكالية التقدم : الأزمة ، المفاهيم ، المستقبل ..... ١٥
- ٣ - مفهوم التنمية ..... ١٩
- ٤ - دور الدولة فى التنمية الاقتصادية ..... ٢٣
- ٥ - الإدارة الاستراتيجية للتكنولوجيا فى مصر ..... ٣٢
- ٦ - ثلاث قطاعات لامتناهات البطالة ..... ٣٨

## ثانيا : العولمة :

- ٧ - إدارة العولمة : التجارة الدولية ، التكتلات الرأسمالية والاقتصاد ..... ٤٠
- ٨ - ثورة الاقتصاد الشبكي ..... ٤٥
- ٩ - الأساس الفكرى والقيمى لعصر المعلومات ..... ٥٠
- ١٠ - النهضة الآسيوية ..... ٥٣
- ١١ - الشركات متعددة الجنسيات : ما لها وما عليها ..... ٥٧
- ١٢ - نحن والأزمة المالية العالمية ..... ٦٥
- ١٣ - مؤسسات ما بعد البيروقراطية ..... ٦٩

## ثالثا : الاقتصاد القومى :

- ١٤ - اقتصاد الفقر وفقير والاقتصاد ..... ٧٣
- ١٥ - استراتيجية لاستمرار الفقر ..... ٧٦
- ١٦ - اقتصاد الإنتاج واقتصاد المضاربة ..... ٨٢
- ١٧ - اقتصاديات المشروعات الصغيرة ومشكلاتها ..... ٨٥
- ١٨ - أمنيات اقتصادية ..... ٩٠
- ١٩ - التحديات العشر التى تواجه الاقتصاد المصرى ..... ٩٣
- ٢٠ - التصدير وهيكلا الصناعة وحركة التجارة الدولية ..... ٩٩
- ٢١ - المرحلة الثانية للإصلاح الاقتصادى : متطلبات ومحددات الخصخصة ..... ١٠٣
- ٢٢ - قضية القطن ..... ١٠٧
- ٢٣ - السوق الشرق أوسطية ..... ١٢٠



## مقدمة المؤلف

يدور هذا الكتاب حول المستقبل ، حيث نتناول أجزاءه التغير في الفكر الاقتصادي ، والتغير في التكنولوجيا والتغير في أنماط العمل وفي المؤسسات ، وباختصار التحول وإعادة التشكيل في كل ما يمس حياة الإنسان المصري ، مما يؤكد أننا دخلنا بالفعل عصرا جديدا تتشكل معه مفاهيم جديدة .

والتحديث هو - في نظري - البناء المؤسسي للمستقبل ، وبالتالي يركز الكتاب بصفة عامة على هذا البناء المؤسسي إدراكا من كاتب هذه السطور أن القوة الحاسمة في المجتمع الحديث هي تلك التي يمارسها التنظيم وليس رأس المال ، وأن بناء النظم لا يتأتى إلا بتفكير مرتب يبتعد عن الشعارات والعواطف ، ويقاوم الأجوبة السهلة والحلول الجاهزة ، ويستمد رصانته من التأمل العميق والمراجعة المستمرة للمعتقدات الثابتة .

ولقد ظهرت مفردات الكتاب على شكل مقالات « بجريدة الأهرام » ، متناثرة ومتباينة ، متقاربة ومتباعدة على امتداد الخمس سنوات الأخيرة من القرن العشرين ، ویرغم التنوع والمسافة الزمنية ، فلقد كانت قناعتي في أن هذه المقالات لا يصح قراءتها منفردة ، فهي مثل مراحل الحياة ، إن فصلت عن بعضها أو جزئت ، فقدت المعنى والرسالة والذين يتلخصا في أن المستقبل ليس قدرا مفروضا علينا وفي أنه بإمكاننا التأثير عليه إذا أدركنا ماذا نريد منه وكيف نريده أن يكون .

وهكذا سيجد القارئ أن « التحديث لبناء منظومة المستقبل » هو القاسم المشترك للفصول الثلاثة من الكتاب ( التنمية - العولمة - الاقتصاد الوطني ) ، والنغمة التي تتكرر لترتبط بين هذه الأجزاء .

فالفصل الأول يتناول المفاهيم الأساسية للتحديث والتنمية ، وهل يعني التحديث - بعد

هزيمة الاشتراكية - تبني مبادئ الديمقراطية الليبرالية ؟ وهل يعنى التحديث التغريب ؟ وما هى مفاهيمنا للديمقراطية وللحرية وللكرامة الإنسانية ولمستوى المعيشة ؟ كما يتطرق لتعاطف هيمنة الحضارة التقنية وإشكالية التقدم ، ويخصص بابا لنور الدولة كمحرك أساسى ورئيسى للتنمية ، وطبيعة السلطة التى تمارسها فى هذا الشأن وطرق ممارسة هذه السلطة من « خلال » المجتمع وليست من « فوق » المجتمع ، وهو النموذج الذى يتصف بقيادة الدولة للاقتصاد على عكس النموذج الذى يتسم بسيطرة الدولة على الاقتصاد .

ويحرر الفصل الثانى فى قضايا العولمة وعلاقاتها المتشابكة بالنمو الاقتصادى وتوزيع الدخل والاستثمار الأجنبى والشركات متعددة الجنسيات ، ومدى تأثير ذلك على إمكانات الدولة القومية فى رسم واتباع سياسات مستقلة ، ويتدارس هذا الجزء المردود الاقتصادى والاجتماعى والقيى لعصر الشبكات وبروز ملامح الاقتصاد « الشبكي » أو « الرقى » ، وهو الاقتصاد الذى تتلاحم فيه قدرة الحاسبات مع نظم الاتصالات لتعيد هيكلة الأسواق ، وما يثيره هذا الشكل الجديد للاقتصاد من قضايا متعلقة بمنظومة الحياة التى ألفناها فى ظل الاقتصاد الصناعى القديم ( الحكومة - العدالة - النسيج الاجتماعى - أنماط العمل والتعليم - الأمن القومى - المؤسسات البريوقراطية ... الخ ) .

أما الفصل الثالث فهو مخصص للعديد من قضايا اقتصادنا القومى مثل تشكيلة الإنتاج المصرى وهيكلة الصناعة المصرية وارتباطه بحركة التجارة الدولية ، ويرسم ملامح عامة لاستراتيجية الصناعة من خلال تساؤلات حول الإنتاج المصرى المستهدف ، وماذا نصدر وإلى أين نصدر ؟ وكيف تنقلب على العجز فى الميزان التجارى ؟ ولماذا لم ترتفع أرقام الصادرات المصرية بالرغم من كل الإجراءات التى اتخذتها الدولة لتشجيع التصدير ؟ كما يتناول هذا الجزء مخاطر هيمنة « المالية » على « التصنيع » ، وهو ما يطلق عليه فى القاموس الاقتصادى « المبادرة على الورق » أى أرباح بدون إنتاج ، ويفرد بابا لديناميكية المشروعات الصغيرة ومشكلاتها فى مصر .

إننى أتمنى أن يشد هذا الطرح للأفكار جانبا من القراء والكتاب إلى مزيد من الاهتمام بقضايا المستقبل تاركين ورائنا مشاكل وهموم الماضى التى حاصرتنا فترة من الزمان .

ولا يفوتنى فى نهاية هذه المقدمة أن أقدم الشكر وخالص التقدير للأستاذ إبراهيم نافع الذى فتح أبواب الأهرام المتعددة لكل رأى حر وجديد ، وإلى الأستاذ محمد هانى طلبية مدير عام وكالة الأهرام للتوزيع والذى تفضل بنشر هذا الكتاب ضمن أنشطة نادى الأهرام للكتاب الذى يتولى الإشراف عليه وعلى مكتبة الأهرام القيمة للبحث العلمى ، وأتوجه أيضا بالشكر والامتنان لقيادات الأهرام ممثلة فى أسرة « الحوار القومى » بالأهرام تحت لواء المرحوم



الأستاذ لطفى الخولى ، وأسرة « قضايا استراتيجية » ، بريادة الدكتور عبد المنعم سعيد ،  
والأستاذ أحمد يوسف القرعى المشرف على باب « قضايا وآراء » ، والأستاذ عبد الرحمن عقل  
رئيس القسم الاقتصادى ونائب رئيس التحرير وأسرة التحرير ، والأستاذ أسامة غيث المشرف  
على صفحة الأسبوع الاقتصادى ومساعد رئيس التحرير ، والأستاذة نجلاء نكرى المشرفة  
على صفحة الأحد الاقتصادى ، والأستاذ شريف جاب الله المشرف على صفحة موارد وتنمية ،  
إبنى مدين لهم جميعا .

والله ولى التوفيق .

شريف دلاور

الاسكندرية فى ٢ مايو ١٩٩٩

## تحديث مصر :

### مفاهيم جديدة لعصر جديد

« حتما ، ستأتى لحظة من الزمان ينفتح فيها  
الباب ليسمح للمستقبل بالدخول » .  
( جراهام جرين )

#### أولا : الإطار المفهومى :

يمر عالمنا اليوم بمرحلة انتقالية تتسم بعدم الاستقرار على الأصعدة السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، وباهتزاز القناعة بالنوابع التى شكلت قاعدة المفاهيم فى القرن العشرين ، كما تقترب هذه المرحلة بإحباط شديد لدى الإنسان المعاصر نتيجة الخلل الجسيم الذى لمسها فى حضارته والمتمثل فى :

- ١ - وطأة النظم البيروقراطية - المصاحبة لنمط إنتاج الحجم - على الروح الإبداعية للبشر .
- ٢ - مادية العمل التى أعاققت تحقيق ذات الفرد نتيجة اقتصار مفهوم العمل على حل مشكلة الإنتاج .
- ٣ - فشل منهج الاقتصاد التقليدى فى قياس العوامل غير الاقتصادية ، حتى يمكن إدراجها فى حسابات صانعى السياسات .
- ٤ - عدم القدرة على بلورة حزمة من المفاهيم حول « الحياة الجيدة » و « المجتمع الجيد » فى مقابل مفاهيم الإنتاج المطلق والكفاءة المطلقة والربح المطلق .

وبالتالى أصبح واضحا - ونحن فى نهاية القرن العشرين - أن القوى التى ستقود المستقبل ليست هى المتعلقة بالأرقام والقياسات التى تحددتها جماعة الاقتصاديين ، بل هى بتلك الأفكار والمفاهيم التى تتطلب اجتهدا من جماعة المفكرين .

فما هو مفهومنا للديمقراطية ، وللحرية ، وللكرامة الإنسانية ، ولمستوى المعيشة ، ولتحقيق ذات المواطن المصرى ؟ هل هى مسألة منتجات أم بشر ؟ وعليها هنا أن نقف للتساؤل أولا عن مفهوم التحديث نفسه ، وهل يعنى التحديث - بعد هزيمة الاشتراكية - أن ننبنى مبادئ ومفاهيم الديمقراطية الليبرالية باعتبارها الشكل النهائى لحكم البشر حسب إدعاء مفكرى الغرب ؟ وبرغم أن كلمة الديمقراطية والليبرالية صارت مترادفتان ، إلا أنه يجب أن نعى أنهما تعبران عن معانى مختلفة ، ولقد أكد فرانسيس فوكوياما على ذلك الفصل - فى كتابه عن نهاية التاريخ - بقوله : « إن الإسلام يشكل أيديولوجية متماسكة ومتناسقة تماما مثل الليبرالية والشبوعية ، وله ميثاقه الروحي وعقيدته حول العدالة السياسية والاجتماعية » ، ويضيف فوكوياما : « إن الإسلام يتوافق مع الديمقراطية وبالأخص مبدأ الحقوق المتساوية للبشر إلا أنه من الصعب مصالحة الإسلام مع الليبرالية » ، وإذا كانت تلك هى قناعة المفكرين فى الغرب ، ألا تستحق مفاهيم التحديث إذن تفحصا منا بشكل أعقق يستمد عناصره من مخزوننا الحضارى ؟ ولنتفق أولا على أن التحديث لا يعنى التغريب Modernization does not mean Westernization ، وأن التحديث والنمو الاقتصادى لا يتطلبان ولا يفرزان ثقافة غربية بالضرورة ، والغرب كان غربا قبل التحديث بزمان طويل ، فالحضارة الغربية برزت فى القرنين الثامن والتاسع الميلادى وشكلت خصائصها المميزة فى العصور التالية ، غير أنها لم تبدأ فى التحديث إلا فى القرن الثامن عشر ، وتستمد الحضارة الغربية خصائصها من عدة مصادر أهمها : ١ - الشرعية التى ورثتها عن الفلسفة اليونانية و ٢ - الممبجية الغربية ( آدم سميث بلور أفكاره من عقيدته ) و ٣ - تنوع اللغات الأوروبية و ٤ - الفصل بين السلطة الروحية والدنيوية ( أساس مفهوم الحرية لدى الغرب ) و ٥ - حكم القانون ( حماية حقوق الإنسان بما فيها حقوق الملكية ) و ٦ - التعددية الاجتماعية والمجتمع المبنى ( للفصل بين جماعات المصالح ) و ٧ - الهيئات التمثيلية ( التى عبرت عن الاستقرراطية والكنيسة والتجار التى تطورت بعد ذلك إلى مؤسسات الديمقراطية الحديثة ) وأخيرا ٨ - الفردية INDIVIDUALISM ، وبرغم الدرجة متفاوتة لمشاركتنا الغرب فى بعض هذه الخصائص ، فإن الإسلام والممبجية الشرقية - على سبيل المثال - تنبذ مفهوم الفردية المطلقة وتضع أماءه مبدأ الجماعة Collectivism والتكافل الاجتماعى .

والتمثيل عندها لا يجب أن يعبر عن مصالح ولكن عن مناهج مختلفة للوصول إلى نفس الهدف تحت سقف واحد من القيم ، فالقيم الروحية فى حضارتنا هى الفيصل الحاكم فى الاختيار

وليست المصالح ، وللقِيم الروحية فى الشرق أهمية قصوى ولا يمكن فصلها عن التعامل اليومي المادى ، فالإسلام والمسيحية الشرقية تؤكدان على أنه لا فائدة من تقدم مادى دون تقدم روحى موازى له ، والتفكك الأسرى فى الغرب هو حصيلة لمفهومة عن الحرية ، فالغرد فى المجتمعات الغربية هو نواة المجتمع ، بينما ننظر نحن إلى الإنسان من خلال وجوده فى نطاق الأسرة ، ونعتبر - مثل الشرق الآسيوى - أن الأسرة هى ركيزة المجتمع ، وهكذا نرى أنه إذا كنا نلتقى مع حضارة الغرب فى بعض خصائصها فلننا نبتعد عنها فى البعض الآخر ، مما يشكل مفاهيم رئيسية عن الإنسان والحرية ، تختلف عن مفاهيم الديمقراطية الليبرالية وتتفرع منها بالتالى مجموعة أخرى من المفاهيم عن التنمية ، و التعليم والثقافة ، و الدولة والنخبة الحاكمة ، تعبر فى النهاية عن تصورنا للتحديث .

### ثانيا : التنمية :

ما هى طبيعة المجتمع الجيد ؟ كيف نجعل المستقبل أفضل وأكثر أماناً لكل المواطنين ؟ إن المجتمع الجيد هو محصلة لتفاعل العوامل الاقتصادية والتنظيمية والاجتماعية بهدف تضييق الفجوة بين المحظوظين والمحتاجين من أبناء الوطن ، وإذا لم يعد بالإمكان اعتبار الاشتراكية ، هى الإطار المنظم للمجتمع الجيد فإن الحال نفسه ينطبق على الرأسمالية ، فى شكلها التقليدى ، فالإنتاج - فى المجتمع الجيد - أكثر أهمية فى توفيره لفرص العمل عن توفيره للمنتجات والخدمات ، وتكافىء الفرص بالذات فى التعليم والرعاية البدنية سيسمح لكل شاب يعد للحياة باقتناص واستغلال الفرص الاقتصادية المتاحة ، وبالتالى فلا يتصور - فى المجتمع الجيد - حرمان أى فرد من هذه المقومات نتيجة ظروف مولده أو نشأته ، فإن لم تتوفر له عن طريق أسرته فالمجتمع ملزم بتوفيرها له .

وعليه فإن المجتمع الجيد سيضع برامجا للتنمية الاجتماعية لمحاربة الفقر وعدم المساواة فى مجالات الاسكان والعمل والثروة ، وهو سيعيد صياغة مفهوم العمل بحيث لا يقتصر على بيع وقت الإنسان للمنشأة بل « العمل » كتحقيق لذات الفرد بشكل يتناغم مع بقية أنشطته فى الحياة ، ويعيد أيضا صياغة علاقة الملكية الخاصة بالعمل ، فيرحب بالملكية التى تؤدى إلى الإبداع فى العمل ويشجب الملكية التى تعوض عن العمل ( إلا فى حالات خاصة مثل الشيخوخة والعجز ) ، والمجتمع الجيد يقبل الثروة الخلاقة ، ولكنه يفرق بين الأثراء الحميد والمسموح به اجتماعيا والأثراء الخبيث الذى يتم على حساب المجتمع .

والمجتمع سيمسعى بالدرجة الأولى إلى تحسين مستوى معيشة المواطن ، والعوامل المؤثرة على مستوى المعيشة هى بالتحديد : « الإنتاجية » و « توزيع الدخل » و « البطالة » ، وبالتالى

فإن هذه العوامل الثلاث يجب أن تكون على أولوية قائمة العمل السياسى ، فكل الاهتمامات الاقتصادية الأخرى مثل المنافسة الأجنبية والقاعدة الصناعية والفجوة التكنولوجية والبنية الأساسية لا تكتسب أهمية إلا بقدر تأثيرها على عوامل الإنتاجية وتوزيع الدخل والبطالة .

فالمعنى الوحيد « للتنافسية » على المستوى القومى هو « الإنتاجية » ، والإنتاجية هى المحدد الأول لمستوى المعيشة على المدى الطويل ، ومحاولة تعريف التنافسية على أساس الفائض فى الميزان التجارى هو أمر غير موفق ، فزيادة الصادرات نتيجة انخفاض الأجور أو العملة أو كلاهما فى الوقت الذى نستورد فيه سلعا معقدة يصعب على منشأتنا إنتاجها قد يودى إلى زيادة أو توازن الميزان التجارى ولكنه بالقطع سيخفض من مستوى المعيشة ، كما أن التنافسية لا تعنى « كم الوظائف » ولكن « نوعية هذه الوظائف » ، فالمعبرة ليست فى تشغيل المواطنين بأجور منخفضة وفى أعمال متدنية ، هذه هى نقطة أساسية تركز عليها « جودة التنمية » ، والتي قد تغيب عن أعيننا إذا اقتصرنا مناقشتنا ودراساتنا على الأرقام الجافة للدخل القومى دون تفحص مكونات وتوزيع هذا الدخل .

وتحرير التجارة العالمية والاستثمار الأجنبى قد يرفعان من « إنتاجية » الأمة وقد يهددانها ، ذلك يعتمد أساسا على السياسات الانتقالية التى سنطبقها ، وفى جميع الأحوال فلا يمكن لنا تجاهل « عالمية المنافسة » و « قوة التكنولوجيا » فى العصر القادم ، والتكنولوجيا العالية مطلوبة من كل مصادرها وبالذات فى توجيهنا نحو التصدير ، ولكن ذلك لن يكون كافيا لعلاج مشكلة البطالة والتي تتطلب من علمائنا إحداث تطویر فى طرق ومعدات الإنتاج بحيث تكون ١ - رخيصة وفى متناول الجميع و ٢ - ملائمة لتطبيقات الحجم الصغير و ٣ - متوافقة مع قدرة الإنسان على الإبداع ، هذا هو الاتجاه - ذو الوجه الإنسانى - المطلوب للتقدم للتكنولوجيا والبحث العلمى فى مصر ، والتي ستوضع على كاهلها زيادة سكانية متصل إلى ٩٥ مليون نسمة فى عام ٢٠٢٥ مع تقلص فى الأرض الزراعية بالنسبة لعدد السكان ، والتوجه نحو الخدمات أيضا سيخفف من وطأة البطالة ، ولكن علينا أن نسمي إلى نوعية الخدمات التى تؤدى إلى زيادة القيمة المضافة الكلية ، فنحن نرغب فى الانتقال إلى مجتمع الخدمات الحديث وليس مجتمع للخدم !

والمجتمع الجيد لا ينكر وجود النزاع بين الحافز الاقتصادى والتأثير طويل المدى على البيئة ، وهو يسعى لحل هذا النزاع بشكل متوازن ، فلا معارضة عمياء للتقدم ، ولكن معارضة للتقدم الأعمى .

### ثالثا : التعليم والثقافة :

إن العوامل المادية لأسباب الفقر تأتي في المرتبة الثانية من الأهمية ، بينما نتحدث العوامل الرئيسية المحددة للفقر في الأسباب غير المادية مثل المعجز في التعليم والتنظيم والانضباط ، أن التحديث لا يبدأ بصناعة المنتجات ، بل يبدأ بصناعة البشر وتعليمهم وتنظيمهم وانضباطهم ، وبدون ذلك فلن أدوات التحديث المتمثلة في الموارد ورأس المال والبنية الأساسية تبقى كامنة ومساكنة ، والمجتمع الجيد لا يقبل أن يكون التعليم في خدمة الاقتصاد ، فالهدف الأول من التعليم هو نقل الأفكار حول قيمة الحياة الإنسانية وجوهر التعليم يتركز في الأساس في تناول هذه الأفكار والتي تعبر عن المعتقدات الرئيسية للمجتمع وقيمه ومبادئه ، وهكذا يعلو التعليم ليصبح الركن الأساسي من أركان البنية الثقافية للمجتمع ، فالتعليم إذن هدف في حد ذاته لأنه يحقق السلام الاجتماعي ويوفر فرص متكافئة لحركة المواطن إلى أعلى في السلم الاجتماعي ، وهناك فائدتين أخرتين للتعليم في المجتمع الجيد ، الأولى هي السماح للمواطنين بإدارة شئونهم وشئون وطنهم بطريقة نكية وعقلانية ، والثانية هي السماح لهم بالاستمتاع بالحياة بشكل أفضل وأسمى ( الأدب / الموسيقى / الفنون ) .

والسؤال الذي يتناوله الآن المفكرون في العالم يدور حول مدى مساهمة التجارب التعليمية في تحرير الفرد من القيود المفروضة عليه في المجتمع أمرية كانت أم مسيامية أم دينية ، فكل فئة من المجتمع ترى التحرير بمفهوم مختلف ، فالأهل والطلاب والمدرسون مثلا يرونه من زاوية التحرر من القيود الاقتصادية بالدرجة الأولى حيث التعليم مطلوب لإيجاد العمل المناسب ، وفئة أخرى تراه من زاوية الانتماء السياسي أو الديني ، وفئة ثالثة ترى معاني التحرر في التعليم هي إطلاق الإبداع الفردي ... الخ ، كيف يمكننا التوفيق بين هذه الضغوط للغات المختلفة للوصول إلى صيغة تحديث نظامنا التعليمي ؟ ولن تقتصر الاشكالية على تحديد الصيغة بل ستمتد لتشمل كيفية تطبيق السياسات التعليمية ، فالتعليم في القرن العشرين يعاني من النمطية المتمثلة في نظام بيروقراطي يتمشى مع هيكل إنتاج الحجم ، وفي مصر يمكن القول أنه لدينا بالفعل نظامين للتعليم منفصلان تماما في توجههما الثقافي ، وعدم التكافؤ عندنا لا يأتي فقط من أنماط المدارس بل يمتد إلى داخل المدرسة الواحدة بين طبقات مختلفة من الطلاب والمدرسين والإداريين !

كل تلك المعطيات بالإضافة إلى التطور المذهل في أدوات تكنولوجيا التعليم تدعونا إلى إعادة تصميم العملية التعليمية بالكامل ، بحيث يتم تخطيط برامج للتعليم تتناسب مع طبيعة ومواهب الطلاب ، وفي هذا الخصوص يمكن اقتراح تثبيت منهج محوري يتم تدريسه بواسطة مدرسة أساسية على أن تتعاقد هذه المدرسة مع مدارس أخرى متخصصة في اللغات والحاسبات والتصميم والفنون ... الخ ، لتوفير برامج تكميلية للمدرسة العامة تعطى بشكل متنوع للطلاب ، فالطلاب الموهوب في اللغات مثلا سيصل إلى مستويات أعلى في المدرسة المتخصصة للغات عن الطالب الموهوب في الفنون مع بقاء الطالبين في نفس الفصل الدراسي

فى المدرسة الأساسية ، وبهذا النمط يتقدم الطلاب بشكل مختلف فى التخصصات كل حسب مهاراته ومواهبه ، وعليه أيضا فإن الشهادات التى تمنح ستختلف أيضا بحيث تعبر عن المنهج العلم والمنهج المتخصص .

ونحن نعلنى - مثل بقية العالم بما فى ذلك الدول المتقدمة - من أزمة عميقة فى الجامعة ( دار العقل ) ، فهدف التعليم الجامعى ليس فى تخريج متخصصين بل فى إعطاء طلاب العلم أهم قيمة معنوية للتحديث وهى قيمة « انفتاح العقل والذهن » ، فكل نظام تعليمى له « هدف معنوى » يحاول بلوغه وهو تشكيل إنسان بنوعية معينة من الخصائص ، واللجوء إلى جذورنا الحضارية والثقافية فى تحديد مقومات التحديث لا يعنى تحويل ثقافتنا إلى كهف ، فالانفتاح وحده هو الذى سيسمح بتحديث ثقافتنا وحضارتنا ، هذه هى المشروطة والتى بدونها تضمحل وتتلاشى الثقافات والحضارات .

إن منظومة التعليم هى ركن - كما سبق أن أوضحنا - من أركان البنية الثقافية للمجتمع ، ولا تكتمل دون منظومة الثقافة والإعلام ، والسؤال الذى يواجها فى التحديث حول هذه المنظومة يتلخص فى مدى قبولنا لثقافة وإعلام سابق التجهيز ( على المستويين المحلى والعالمى ) ، وإذا كانت الإجابة بالنفى فإن السؤال الجوهرى الذى سي طرح نفسه بالتالى علينا هو : من الذى سيحدد لنا ما سنسمعه وما سنقرأه ؟

#### رابعاً : الدولة والنخبة :

عندما نتناول دور مؤسسات الدولة المختلفة بما فيها الحكومة والمجالس النيابية ... الخ ، فإن المحدد لدور كل منها ليس هو فقط مصدر سلطاتها ولكن حدود ممارسة هذه السلطات ، وإذا أضفنا إلى هذا المبدأ التزامنا بعدم السماح بأية مزايا خاصة لأية فئة فى المجتمع دون الفئات الأخرى بما يحق المساواة بين المواطنين ، فلننا نكون قد أرسينا الدعامين الرئيسيين لمفهوم دولة القانون ، إن « هايك » يدعى أن الدولة الليبرالية ليست مؤسسة أخلاقية moral institution فعندما تواجه الدولة مشكلة الاختيار بين أجور أعلى للأطباء أو خدمة أوفر للمرضى الفقراء ، وعندما تواجه الاختيار بين لبن أرخص للأطفال أو أجور العمال الزراعيين ، وبين علاوة أجر للذين يعملون أو وظائف جديدة للعاطلين ، فما هو معيار الاختيار ؟ هل هى قوى السوق ؟ أم المعيار هو أخلاق وقيم المجتمع ؟ وعندما يتعلق الأمر بموضوعات مثل الشيخوخة والرعاية الصحية والتعليم والبطالة ، هل يمكن قبول الفكر الذى يدعى أن الدولة ليست مؤسسة أخلاقية ؟

وبشكل عام فإن التحدى الذى يواجها فى المستقبل لا يتمثل فى تعريف دور الدولة ولكن

فى تحديدهام واستقلالية الدولة واللى يتخلص دورها السياسى والاقتصادى والاجتماعى تدريجيا نتيجة الاتجاه نحو العولمة ، هذه الاشكالية تحتاج الى تفكير متعمق لصياغة مفاهيم جديدة « للدولة - القومية nation - state » ، كما أن مفهوم الأمن القومى أصبح لا ينفصل عن الأمن العالمى ، فتهديد الأمن القومى قد يأتى من أى عامل فى الكون يهدد صحة الإنسان المصرى أو وضعنا الاقتصادى أو استقرارنا الاجتماعى أو السلام السياسى ( مصر على سبيل المثال وضعت ضمن قائمة لعشرة دول مهددة من ارتفاع مستوى مياه البحر ، فارتفاع متر واحد - طبقا لتقرير الأمم المتحدة بهذا الخصوص - قد يقضى على ١٥٪ من أرض مصر ويشرد ٨ مليون مصرى ! ) .

والحكومة الحديثة هى حكومة مبادرة تشجع المنافسة بين موردى الخدمات للجمهور ، وتنقل من الوطأة البيروقراطية والمركزية عن طريق نقل الاختصاصات والصلاحيات للمواطنين من خلال المحليات ، وتقوم بقياس أداء الأجهزة الحكومية على أساس مخرجاتها لا مدخلاتها ، فالأجهزة الحكومية فى الدولة الحديثة تدار من خلال أهدافها لا من خلال اللوائح والتعليمات .

إن المجتمعات الجيدة هى القادرة على تأهيل النخب - المعبرة عن المبادئ والقيم السامية - ودفعها إلى مواقع القيادة ، والنخبة - فى المجتمع الجيد - هى نموذج لخصائص الإنسان النبيلة تحتذى به العامة ، وبدون وجودها فإن أى مجتمع مهما كانت درجة ثرائه أو تكنولوجياه مهتد بالتحول إلى البربرية ! فالجماهير فى كل زمان ومكان ندوس بأقدامها على كل ما هو مختلف أو متميز أو سامى ، وفى الدولة الجيدة لا يمكن ترك دفة القيادة لمزاج الفوغائية أو لمن ينشدون رضاها ولا يمكن إعطاء شرعية للقيم التى ترعرعت فى المقاهى ، ولا يمكن انتقاء قيادات المجتمع من بين المطيع والامسأ ، والذين بطبيعتهما لا يترددان فى قبول أى نظام للقيم ، أن العجز فى الميزان الفكرى - الذى يقاس بتولى النخب المؤهلة للقيادة - لأهم بكثير من العجز فى الميزان التجارى فى حياة وتقدم الأمم والحضارات !



## إشكالية التقدم ( الأزمة - المفاهيم - المستقبل )

ما بين اختلال التوازنات فى الاقتصاد والبيئة وبين فقدان المرجعيات ونعاطم الهيمنة التقنية ، ينتاب إنسان نهاية القرن العشرين شعور عميق بالكرب والحيرة ، فقد تبددت آماله وأحلامه فى حياة أفضل فى ظل عصر الصناعة ومجتمع الاستهلاك ليحل محلها القلق والشك حول مستقبل كوكبنا الأرضى والبشر الذين يعيشون عليه ، وذهب العديد من كبار المفكرين والعلماء إلى القول بأن العالم ليس أمامه سوى خمسين أو مائة عام ما لم يغير المجتمع الإنسانى بشكل جذرى من نمط تصرفاته وأفعاله ، فهم يرون أننا نعيش فى مجتمع غير عاقل ، كل شيء فيه يباع ويشترى : النفط والمعادن والجنس والزكاء ، مجتمع تحولت معظم تعاملاته إلى أشكال تشابه الدعارة ! يضاف إلى ذلك تلك الحركة المحمومة التى تسيطر على مفهوم التقدم كما صممه الغرب ، فكل شيء أيضا يتحرك : المعارف والتقنيات وأنماط العمل والعلاقات الاجتماعية والمقاييس التى تحدد القيم ، وكل ذلك يتحرك فى زمن قياسي ، وهذه الحركة سريعة الإيقاع تفوق قدرة الإنسان على الملاحقة والاستيعاب مما يؤدى إلى عدم الاكتمال وإلى إحساس باللايقين وشعور بالعزلة للذين يعيشون داخل هذا المجتمع ، وهكذا تصاحب التقدم حاليا ظواهر التمزق وعدم الاستمرارية وكلها خصائص تؤدى إلى الفوضى والانهدام ، فالتقدم بمفهومه الغربى السائد يعيش بالفعل داخل دائرة الأزمة ، ولا غرو فى أن تعرف مجتمعات القرن العشرين - وبرغم المعرفة وتطور العلوم والتقنيات - من الكوارث والأحداث المأساوية ما لم تشاهده البشرية على امتداد تاريخها ( الحروب العالمية على سبيل المثال ) !

ولا يوجد من يشكك فى تحقيق تقدم فى ميدان الاقتصاد أو فى ميدان المعارف ، ولكن هل هذا وحده هو التقدم ؟ وهل صاحب التقدم فى المعرفة تقدم للإنسانية كقيمة روحية ومعنوية ؟ وهل التطور المذهل فى العلوم والتقنيات أدى إلى الارتفاع ببناء الإنسان ؟ واليست الذات الإنسانية مهددة بنوعية من الاستعمار متمثل فى الموضوعية العلمية ؟ وألم تصبح الثقافة - وهى التعبير الرئيسى عن الحياة - محاصرة بالمانورات التكنولوجية وقذائف عناوين الإعلام التى تبشر بعصر التكنولوجيات الجديدة ؟ إن العالم لم يكن يعرف الانفصال بين العلم والفلسفة أو ما بين ما سعى بالعلوم الطبيعية والعلوم الإنسانية ، ولم يبدأ الإشفاق إلا فى عصر « جاليليو » عندما برزت الفيزياء الرياضية ، مما أدى إلى استقلالية متزايدة للتخصصات العلمية ، والتى صارت فى يومنا هذا متحررة من كل وصاية فلسفية ، إلا أن أهل العلوم الطبيعية - وبعد استقلالهم التام عن الفلسفة - وضعوا العالم فى إشكالية فيما يخص مسار عملهم ، فهم قد بدأوا فى التحكم فى الجينات الوراثية وما زالت الخيارات أمامهم متعددة ، وهم يشكلون الآن خضروات - حسب الطلب - تتلائم مع طبيعة الأرض والظروف المناخية ومقاومة للآفات ، وهم يصنعون البكتيريا بل ويتجهون لصناعة حيوانات أكثر موافقة لاحتياجات الإنسان ( النعجة داللى ) ، وأصبحت المسألة التى تواجه العلماء تدور حول سرعة السباق لتصنيع قطع غيار بشرية ، فإذا قبلنا بهذا « اللعب بالإنسان » ، أليس معنى ذلك أننا نقبل بانتهاء العالم بمفهومه الإنسانى الذى عرفناه ؟! وإذا رضينا بزراعة « شرائح دقيقة » فى المخ الأدمى لمساعدته على مضاهاة حركة وسرعة الحاسب الآلى الذى يتعامل معه ، وبحيث يتمكن الإنسان نتيجة لذلك من مخاطبة أقرانه بالإشارات الكهرومغناطيسية أو غيرها ، أليس معنى ذلك أيضا أننا نحكم بالإعدام على « اللغة » ، وبالتالى على « الثقافة » ، وأليس معنى ذلك أن تنتهى الإنسانية بشكلها الحالى ليتحول الإنسان إلى إنسان آخر شبيه بالإنسان الآلى ؟! ولقد امتدت الإشكالية لتشمل نواحي أخرى عديدة من ممارسات المجتمع المعاصر ، فتطور المجتمعات البشرية أصبح وبشكل متزايد رهينة التطور التكنولوجى ، وعلى سبيل المثال فلن سياسات التسلح والطاقة والصحة مروراً بسياسات النقل والاتصالات تعتمد أساساً فى قراراتها على رأى النهاية للخبراء والفنيين ، ومن الواضح فإن الاختيار فى كل هذه الموضوعات لم يعد اختياراً ديمقراطياً بل تكنوقراطياً من الدرجة الأولى ، مما يشكك فى مدى موافقة التطور التكنولوجى المتسرع مع مفاهيم الديمقراطية ، وإذا انتقلنا للإعلام العالمى والمتحالف بشكل ضمنى أو صريح مع مصالح الشركات الكبرى المنتجة للتكنولوجيا ، فلننا نجد أن مهمته الأساسية تتركز حول صدمة الجمهور بالاكتشافات العلمية وجعله عاجزاً مبهوراً أمام التقدم التكنولوجى ، وعلى النقيض فقل ما يعرضه الإعلام من اكتشافات للفكر بشقيه الفلسفى والرياضى ، فبينما نجد كل التقدم العلمى المذهل مرتبط أشد الارتباط بالرياضيات ،

فإن الإعلام يتجاهل تماما أى تقدم للفكر الرياضى ، كبروز « نظرية التعقيد » Theory OF complexity والتي تقدم أداة رياضية قوية لدراسة الظواهر والأسباب المرتبطة بالحالات المركبة ( العولمة مثلا ) ، ونصف إمكانية توجه هذه الحالات نحو « مسارات عشوائية » ، Random Paths يصعب للتكهن بأسبابها ونتائجها ، ولعل أزمة دول شرق آسيا ( والتي تطورت من مجرد أزمة مالية إلى أزمة اقتصادية واجتماعية وسياسية ) لدليل على عجز الفكر الاقتصادى - والذي لم يمتنع بالفكر الرياضى المتقدم - فى التنبأ بالأزمة من جهة أو إعطاء مبررات مقنعة لها بعد حدوثها من جهة أخرى !

ويمثل شق آخر من الإشكالية فى التمسك حول طبيعة التكنولوجيا من حيث كونها عملية نشوئية ارتقائية لا يمكن إيقاف تطورها الذاتى أم أن تطورها ومسيطرتهما هما نتيجة لمشروع اجتماعى وسياسى هو مشروع المجتمع الصناعى ومجتمع ما بعد الصناعة ، فالتكنولوجيا هى « عملية حديثة جاءت نتيجة العلاقة المتداخلة بين العلوم والتقنيات » ، وبالتالي فمن المحتمل أن تكون هناك علاقة بين تطور التكنولوجيا والرأسمالية ، ولابد من منطق اقتصادى وراء هذا التطور وخاصة أن المنافسة تؤدى إلى المبادىء التكنولوجى ، وعليه فإنه إذا أردنا إعادة النظر فى تشكيل التطور التكنولوجى بما يتلائم مع إنسانية البشر فإنه من الجدير بنا إعادة النظر فى بعض آليات المنافسة ومكونات النظام الرأسمالى .

إن إنسان نهاية القرن العشرين بدأ يشكك فى مصداقية المقولة التى تدعى بأنه لا يمكن إيقاف التقدم ، وبدأ يدرك أنه ربما يكون من المفيد للبشر إيقاف بعض « أنواع من التكلم » ، وأنه ربما تكون تهدئة سرعة هذا المبادىء المحموم هى فى حد ذاتها « تكلم ولكن فى اتجاه آخر » ، وبدأ يكتشف أيضا الخدعة التى سيطرت على التقدم فى مراحل الحديثة والمتمثلة فى الاعتقاد بأحقية رجال العلم وهم أصحاب المعرفة فى وضع الأهداف التى يجب أن يسير نحوها المجتمع ، هذه المهمة وإن كانت تخرج عن دائرة اختصاص العلماء والخبراء ، فهى أيضا لا تقع على عاتق أهل الفلسفة أو رجال الدين حيث أن المنوط بأدائها هم رجال السياسة والتى هى من صميم عملهم ، فهم مسئولون عن بلورة الرؤى والأهداف وعن تحديد مكونات المستقبل ، ودورهم فى هذا المقام لا غنى عنه ، وعلينا توخى الحذر من محاولة الإقلال من شأنهم فى أداء هذا الدور والذي لا يقومون به بشكل مطلق ولكن من خلال مجموعة من الآليات فى إطار عقد اجتماعى بين الحاكم والمحكوم ، وفى سياق منظومة قوية للنقد والمساءلة والرقابة ، فالتقدم يجب أن يستند إلى منظومات متكاملة ومتربطة : ١ - المنظومة السياسية التى تحدد الرؤية والأهداف . و ٢ - منظومة القيم والتى أساسها احترام الحياة والكرامة الإنسانية . و ٣ - المنظومة الثقافية والتى بدونها ينتقل المجتمع إلى البربرية ، وبالتالي

لا يمكن الإدعاء بأن منظومة التكنولوجيا ترسم حدودا لنفسها ، فالحدود تضعها المنظومات الأخرى للمجتمع ، ويصدق هنا تحذير الفيلسوف « هايدجر » الذى أطلقه فى أوائل هذا القرن : « أن العلم لا يفكر Die Wissenschaft denkt nicht » .

لقد فرض الغرب على الشعوب منهجه فى التقدم ، هذا النوع من التقدم الذى أولى الاهتمام بالمواطن قبل الاهتمام بالإتسان ، وركز على مهارات الفرد دون التركيز على ضمير الفرد ، إن المستقبل يعتمد علينا ، وعلينا أن نختر مزيدا من المساواة ومزيدا من الكرامة للإنسان ومزيدا من العدالة ، فالتقدم يجب أن يكون مرتبطا بهذه « الغايات » ، فالهدف الأول من التقدم هو أن تعيش الإنسانية حياة كريمة ، مما يتطلب إعادة صياغة مفهومنا عن دور المعارف ، علاوة على أنه فى المرحلة المقبلة يجب ألا تقتصر على المطالبة « بحقوق الإنسان » وأن ننقل إلى التأكيد على « غايات الإنسان » ، وأن تكون لدينا شجاعة التصدى لما يعوق هذه الغايات والتى تتحدد بثلاثية « المعرفة والعمل والأمل » ، إن أزمة العقل الغربى هى فى توقفه عند حدود أفكار الحرية والإخاء والمساواة وعدم انتقاله إلى آفاق العلاقة بين المعرفة والعمل والأمل للإنسان المعاصر ، وهى الآفاق التى ستسمح بأن نتقدم بالتقدم نحو معناه الأوسع .

## مفهوم التنمية

أثارت صفحة « قضايا استراتيجية » إشكالية المستقبل ومنهج تحقيق التقدم ، وذلك تحت لافتة « المشروع القومي » ، ويتزامن هذا الطرح مع الوثيقة التي يعدها رئيس الوزراء لمستقبل مصر خلال العشرين سنة الأولى من القرن الحادى والعشرين .

ففى هذا الصدد علينا أن نتفحص فى بادئ الأمر الأطر التى شكلت الفكر التنموى السائد ومدى ملاءمته لأهداف التقدم التى نسمى الوصول إليها ، فلقد فشل الاقتصاد التقليدى أن يأخذ فى الاعتبار العوامل غير الاقتصادية للتقدم فى حساب سياسات التنمية ، فجوهر الإنسان - على سبيل المثال - لا يمكن أن يقاس بالنتائج الإجمالى القومى ، فالنتائج يمكن أن يرتفع بسرعة فى رأى أهل الإحصاء ولكن الأهم هو شعور المواطن بأثر هذا الارتفاع ، وعلى صعيد الإنسان المعاصر - وهو وحدة الثروة البشرية ونواة التنمية ومحورها - فإن الإحباطات كثيرة ومتعددة ، وليست بالضرورة مادية فقط بل تمتد إلى مجالات تحقيق الذات الفردية والبحث عن الكرامة وظروف العمل والخوف من المستقبل والحياة الحضرية فى المدينة والخدمات الاجتماعية والصحية والتعليم ، وإذا أضفنا إلى ذلك تلك المشاكل المتعلقة بالتلوث والتزاحم السكانى والجريمة والعنف وانتهيار قيم الترابط الأسرى ، فلنا أن نتخيل هذا الكم الهائل من الهموم والمشاكل التى لم ينجح الفكر الاقتصادى الحديث فى التغلب عليها فى أكثر الدول تقدماً ! فالنظام الصناعى فى الولايات المتحدة - على سبيل المثال أيضاً - الذى يستخدم ٤٠ ٪ من المواد الأولية للعالم كله لأقل من ٥ ٪ من سكان العالم كان من المفروض أن يحقق نتائج باهرة وملموسة فيما يتعلق بمساعدة الإنسان وثقافته وأمنه وتوافقه مع الآخرين ! بل أن الفقر وما يعنيه

من مجاعة ومواطنين دون مأوى وبطالة متزايدة وأمّية نتيجة الأحجام عن التعليم أصبح سمة من مجتمعات الدول المتقدمة ، فزى فقراء الدول الغنية لا يجدون أساسيات الحياة الكريمة ، وهو ما أستخدم على تسميته بالفقر كنمط للحياة ! Poverty As A Life Style

والاقتصاد الحديث يتعامل مع الموارد الطبيعية على أنها دخل INCOME وليس رأس مال CAPITAL ، فهو لا يفرق بين الموارد المتجددة أو الناضبة فى الطبيعة ، فالأرخص - بمفهوم النقود فقط - هو الأفضل ، وغير ذلك فهو غير رشيد وغير اقتصادى ! ولقد تجلت النتيجة فى نضب الموارد وما ترتب عنه من نقص فى الطاقة وانحدار فى خصوبة الأرض وزحف التصحر ونذرة المياه وانتراض لمساحات الغابات ، أن معظم الاقتصاديين - مثل أى متخصص فى أى مجال آخر - يعلنون من العمى الميتافيزيقى ، فيفترضون أن علم الاقتصاد هو علم الحقائق ، ولا غرابة أن نجد « اللورد كيبز » ( ألمع أساتذة الاقتصاد فى القرن العشرين ) ينادى بالبخل والماراية ويطلق عليها « الهتنا » فى التعامل ، بل يذهب إلى القول وبكل قسوة « بضرورة إعطاء الوزن للأمد القصير حيث أنه فى الأمد الطويل تكون قد صرنا موتى » ! أن السوق هى الشكل المؤسسى للفردية والأنانية حيث لكل شىء ثمن وحيث النقود هى على قمة القيم ، فالرشادة الاقتصادية المتمثلة فى نسب الأرباح هى المحدد الأوحد لعلاقة المخرجات بالمدخلات ، ولا غرابة أن يعرف الاقتصاديون النقود كأهم لاختراع عرفته البشرية !

وبالتالى إذا لم يتمكن الفكر التنموى من تجاوز الحدود الضيقة للمفاهيم الاقتصادية البحتة المتمثلة فى أرقام الدخل القومى ونسب النمو ونسب المخرجات إلى المخرجات وتنقلية العمالة وتراكم رأس المال ، إذا لم يتجاوز كل ذلك ويصل إلى الحقائق الإنسانية المتمثلة فى الفقر والبطالة ورفاهة المواطن ، فهو أن غير مجدى لنا ولندعه جانباً ولنبدأ من حيث لم ينتهى الآخرون !

وربما يدفعنا ذلك إلى إدراك أنه لا توجد قوالب أو نماذج جاهزة لسياسات التنمية مثل العلوم الطبيعية ، وهنا تأتى أهمية الاجتهاد المصرى وضرورة عنصر الطابع والفكر المصرى فى تشكيل مفاهيم المشروع القومى ، فالمقصود هو أن نعى المضمون الحقيقى والواقعى لمفاهيم التنمية بحيث تتبلور أطر وسياسات التنمية الاقتصادية بهدف مواجهة مسببات مشاكل وهموم المواطن المصرى ، وهى السياسات التى ستعطى فى مجملها الأولوية الأولى لمكافحة الظروف التى تتعظم فيها « العدالة » .

فالمستقبل يتطلب منا إعادة النظر فى معنى « مكونات التنمية » ، وعلينا أن نركز على

« جودة التنمية » ، التي قد تغيب عن أعيننا إذا اقتصرنا دراساتها ومناقشتنا على الأرقام الجافة للدخل القومي دون تفحص مكونات وطرق توزيع هذا الدخل .

وعليه فإن تحديات وأولويات التقدم تتطلب - في رأيي - تناول خمسة موضوعات رئيسية بمفاهيم جديدة :

### أولاً : الفقر :

نحن نعاني من اقتصاد مزدوج حيث عالمين مختلفين تماماً ، نمطين للحياة يتواجدان جنباً إلى جنب ، جزر من الرخاء وسط بحار من الفقر ، مما يولد ضغوطاً اجتماعية وسياسية هائلة ، أن العوامل المادية لأسباب الفقر تأتي في المرتبة الثانية من الأهمية ، بينما تتحدد العوامل الرئيسية المحددة للفقر في العوامل غير المادية مثل العجز في « التعليم » و « التنظيم » و « الانضباط » ، أن التنمية لا تبدأ بصناعة المنتجات بل تبدأ بصناعة البشر وتعليمهم وتنظيمهم وانضباطهم ، وبدون هذه العوامل الثلاث فإن العوامل المادية المتمثلة في الموارد وأرس المال والبنية الأساسية تبقى كلمنة وبدون حركة .

### ثانياً : البطالة :

أن التكنولوجيا العالية مطلوبة وبالذات في توجه اقتصادنا نحو التصدير ، ولكن ذلك لن يكون كافياً لعلاج مشكلة البطالة والتي يتطلب حلها :

١ - خلق وظائف للعمل في وسط التجمعات البشرية نفسها سواء في الوادي القديم أو في المشروعات الجديدة ( الوادي الجديد ) .

٢ - خلق وظائف للعمل بحيث تكون قليلة التكلفة ولأعداد كبيرة .

٣ - استخدام وسائل إنتاج بسيطة نسبياً للوظائف الجديدة لا تتطلب مهارات عالية .

٤ - استخدام الموارد المتوفرة محلياً وتوجه هذا النوع من الإنتاج للاستهلاك المحلي وبالذات لمحدودي الدخل .

وهنا يأتي الدور الحيوي لاستراتيجية وسياسات الصندوق الاجتماعي للتنمية بالتعاون مع الحكم المحلي ومع مؤسسات المجتمع المدني وذلك في المرحلة الثانية من التمويل الممتدة من عام ١٩٩٧ إلى عام ٢٠٠١ ، وهكذا يتشكل اقتصادنا من شقين : شق عالي التقنية موجه للتنافسية والتصدير ، وشق ذي تقنية بسيطة لمعالجة البطالة والاستهلاك للبسطاء .

### ثالثاً : التعليم :

أن الهدف الأول والأخير من التعليم هو نقل الأفكار حول قيمة الحياة الإنسانية ، وكما قال الكاتب « اوتيجا جاسي » : « أن الحياة هي اختيار بين شيء وشيء آخر ، والتعليم هو الوسيلة لتوصيل الأفكار التي تمكن الإنسان من الاختيار بين هذا الشيء والشيء الآخر ، ، فمشكلة التعليم لن تحل فقط بالإدارة أو المخصصات المالية رغم أهمية هذه العناصر ، لأن جوهر التعليم يتركز في الأساس في نقل الأفكار المعبرة عن المعتقدات الرئيسية للمجتمع وقيمه ومبادئه ، وهكذا يطو التعليم ليصبح الركن الأساسي من أركان البنية الثقافية للمجتمع .

### رابعاً : الأرض :

الأرض هي أهم موارد الإنسان المادية ، فهي العامل المسيطر في تحديد اتجاهات التاريخ ، ومصادر الإمبراطوريات والحضارات تحددت بشكل واسع نتيجة طرق استخدام الأرض ، وعلينا هنا أن نتساءل : « هل الأرض هي مجرد وسيلة من وسائل الإنتاج ( الزراعة ) أم أنها شيء أهم من ذلك بكثير ، ؟ هدف في حد ذاته ؟ فهي - على خلاف الصناعة - تمثل العلاقة بين الإنسان والطبيعة ، ولقد تميزت الحياة في المدينة الحديثة بدرجة عالية من انعدام الهوية والتفكك الاجتماعي والعزلة الروحية غير مسبوقه في التاريخ الإنساني ، وأصبحت الحياة في المدن لا تطاق إلا بالنسبة للأثرياء فقط ، مما يتطلب البحث عن سياسات لإعادة بناء الثقافة الريفية ، وتوفير الأرض لأكثر عدد من المشتغلين ، وأن توجه الأنشطة نحو الأرض بمفاهيم الجمال والصحة والاستمرارية ، وربما ذلك ما دعى رئيس الوزراء إلى إطلاق كلمة « حضارة جديدة » على مشروع قناة توشكى .

### خامساً : المركزية واللامركزية :

وذلك يحتاج منا التوفيق بين متطلبات « النظام » ومتطلبات « الحرية » ، أى التوفيق بين فكرة النظام والتي تعبر عنها المركزية وفكرة الحرية التي تعبر عنها اللامركزية في النظم ، فكل المجتمعات في حاجة إلى مزيج متوازن بين العاملين ، فالمركزية مهمة لإحداث التنمية والنظم واللامركزية مهمة لخلق الإلتناء والولاء الوطنى .



## دور الدولة فى التنمية الاقتصادية

### مقومات الدولة ، الفاعلة ، :

ثبت - منذ بدء الثورة الصناعية ونشأة الدولة الحديثة - أن الاقتصادات التى تتسم بالديناميكية هى تلك التى تنتمى لدول ، قوية ، أى ، فاعلة ، ، فالقوة النسبية لأية دولة كانت ومازالت إحدى الآليات الرئيسية المحددة للموقع الصناعى لهذه الدولة على ساحة الاقتصاد العالمى ، ولكن ما هى مقومات الدولة القوية أو الفاعلة ؟ يؤكد خبراء الاقتصاد السياسى أن الدولة القوية هى تلك التى تركز أو تمارس ما يسمى « بالسلطة الهيكلية » ، Infrastructural power ، فالاقتصادات الديناميكية تنتمى لدولة قوية ومجتمعات قوية فى نفس الوقت ، وتستمد حيويتها من درجة متطورة من السلطة الهيكلية بأركانها الثلاث أى :

أولاً : قوة « نافذة » ، Penetrative ، ، وتعنى مقدرة الدولة على الوصول إلى والتفاعل المباشر مع المواطنين .

ثانياً : قوة « مستخلصة » Extractive ، ، وتعنى مقدرة الدولة على استخلاص أو استخراج الموارد من المجتمع ، سواء كانت الموارد مادية أو بشرية ، ومهما تنوع الهدف من وراء هذا الاستخلاص سواء كان للضرائب أو للحرب أو للتنمية .

ثالثاً : قوة « تفاوضية » Negotiative ، ، وتعنى مقدرة الدولة على التفاوض مع مختلف الفئات الاجتماعية بهدف تنسيق الاقتصاد الصناعى للوطن .

لقد آن الآوان أن نبعد عن جدل الحرب الباردة حول « للتخطيط مقابل السوق » ، وأن

ندرك أن تاريخ النجاح في التنمية يبرز مفهومين آخرًا وهو أن « الدولة والسوق » ليستا أشكالا متعارضة من التنظيمات الاجتماعية ولكنها مرتبطة. أشد الارتباط ، فالدولة المنعزلة عن المجموعات الاجتماعية لا تولد غير قدر ضئيل من الطاقة الاجتماعية والاقتصادية ، بينما الدولة المتداخلة في المجتمع من خلال روابط اجتماعية مساندة تولد طاقة اقتصادية واجتماعية هائلة تعتمد في درجتها على نوعية وشكل هذا التداخل وتلك الروابط ، فالأسواق - كما سنرى فيما بعد - في حاجة إلى « عقل أو دائرة للتنسيق Central coordinating intelligence » ، وذلك بهدف إحداث التغيير وإعادة التوازن في ظروف للمنافسة دائمة التغيير ، هذا ما تؤكده تجارب الدول الصناعية التي تتمتع بالرفاهية والديناميكية والمتميزة أساساً بدرجة عالية من « التنسيق بين العام والخاص Public - private coordination » من خلال سلطة قوية للدولة تنصف بالهيكيلية .

### نموذج إنجلترا :

لعبت الدولة البريطانية في القرنين الثامن عشر والتاسع عشر دورا هاما في التنمية الصناعية ، ولقد أثرت التحدث عن هذا النموذج بالذات لكونه النموذج الأول للتنمية في العصر الحديث ، ولنقد الافتراض الشائع والسادج في نفس الوقت بأن الدولة في بريطانيا امتنعت عن التدخل في الاقتصاد ! فإذا كانت « اليد الخفية » للسوق أهميتها في الاقتصاد البريطاني فإن « اليد المرئية » للدولة لم تكن أقل شأنًا في توجيه دفة ، فالقطاع المالي تأثر بشكل كبير بسياسات الدولة الضريبية - العسكرية ، علاوة على المساندة التي وفرتها « استراتيجية المياه الزرقاء » للتجارة الخارجية من خلال قيام البحرية الإنجليزية بحماية النقل البحري التجاري البريطاني والاستثمارات الخارجية البريطانية حول العالم ، أما في المحيط الصناعي فإن استراتيجية المياه الزرقاء مكنت صناعة السفن من التطور والإرتقاء مما كان له أكبر الأثر في تطوير صناعات أخرى مرتبطة بها مثل إنتاج الفحم والحديد والصلب ، لقد كان الحديد والقطن هما عمودى التنمية الصناعية في إنجلترا ، وفي تلك الصناعتين قامت الدولة بدور رئيسي لحمايتها ، فلقد عانينا هنا في مصر - على سبيل المثال - من جراء سياسات بريطانيا لحماية صناعاتها النسيجية حيث رفضت قيام أية صناعات مبنية على القطن في مصر ، وأنه يجب أن « ينقل القطن إلى الفحم ولا ينتقل الفحم إلى القطن » ! ولم يتورع اللورد كرومر عن التأكيد بأنه « من الضرر البالغ بالمصالح الإنجليزية والمصرية وكلهما توفر أى تشجيع لنمو صناعة قطن محمية في مصر ، وإنه ليس من المرغوب فيه الإضرار بالتدخل الكبير المستمر من الرسوم الجمركية على المصنوعات القطنية » !

أما صناعة الحديد فقد نالت دفعة قوية نتيجة طلبات الدولة لشراء السلاح ، وهكذا يمكن

تعريف بريطانيا - في الاقتصاد الميأسي - بنموذج يتصف ، بالدولة والسوق State and market ، وذلك على عكس روسيا في نفس الحقبة والتي أتصفت ، بالدولة دون السوق State without market ، ومن الافتراضات للشائعة أيضا أن الدولة البريطانية تميزت ببيروقراطية ضعيفة ومتقلصة ، وقد يكون ذلك صحيحاً في بعض المجالات باستثناء أهم مجال إلا وهو مجال ، استخراج الإيراد ، حيث كانت الدولة البريطانية في القرن الثامن عشر أكثر الدول الأوروبية تفوقاً في نشاطات تحصيل الضرائب والذي كان يتم من خلال موظفي الحكومة المركزية بينما اعتمدت الأنظمة الأخرى في أوروبا بدرجة كبيرة على الفئات المحلية من خارج جهاز الدولة - مثل الإقطاعيين وغيرهم - في تحصيل وتوريد الضرائب ( تجدر الإشارة هنا إلى مقولة ، مايكل مان ، لتعريف مقومات الدولة الحديثة بكونها تلك المستندة إلى احتكار سبل الضرائب بمساندة احتكار سبل العنف )

Monopoly of the means of taxation backed up by a monopoly of the means of violence.

ولم يمثل التحصيل الذي كان يتم عن طريق النبلاء في إنجلترا إلا نسبة ضئيلة من إيرادات الحكومة ، علاوة على أن ضم النبلاء إلى البرلمان الإنجليزي كان له أثر كبير في القضاء على الفساد المحلي والذي كان يمارس في الدول الأوروبية الأخرى نتيجة استعواذ المحصلين على حصيلة الضرائب لأنفسهم وعدم توريدها لخزانة الدولة ! فبينما كان هناك موظف واحد ( لتحصيل الضرائب ) لكل ١٣٠٠ مواطن في إنجلترا كانت النسبة في فرنسا ١ إلى ٤١٠٠ ، وفي هولندا ١ إلى ٦٢٠٠ ، وفي بروسيا ١ إلى ٣٨٠٠٠ ! ولقد كان الكاهل الضريبي على الشعب الفرنسي من الأسباب الرئيسية لثورة ١٧٨٩ ، وبالرغم من أن الضرائب كانت أشد وطأة في إنجلترا فلم تقم الثورة في إنجلترا وقامت في فرنسا ! وتعلل الباحث ، مارجريت ليفي ، ذلك بقدرة الدولة في بريطانيا من خلال نظامها البرلماني على إشراك اللاعبين الرئيسيين في المجتمع ، ولم تكتفى الدولة في بريطانيا بتحصيل الضرائب والإنفاق العسكري بل كانت فاعلة في تطبيق الثورة المالية الجديدة عن طريق إنشاء بنك إنجلترا في عام ١٦٩٤ ، وفي توطين العلاقة بين البنك والخزانة في القرن الثامن عشر ، مما كان له تأثير حيوي على توفير تمويل رخيص للدولة للإنفاق على نزاعات هذا القرن ، وهناك دلائل أخرى عديدة على قوة تدخل الدولة في بريطانيا خلال فترات التنمية الصناعية ، فعلى سبيل المثال ارتفع الدين الداخلي من ١,٢ مليون جنيه إسترليني في عام ١٦٨٨ ( ٢٪ من الدخل القومي آنذاك ) إلى ٥٦٨ مليون جك عام ١٨١٥ ليصل ١٨٠٪ من الدخل القومي ، بل أن تراكم الدين في فترة التنمية من ١٦٨٨ إلى ١٨٥٥ كان أعلى من التراكم الذي حدث في الدين في فترة حربيين عالميتين من ١٩١٤ إلى ١٩٦٤ ، وإذا قورنت هذه بالأرقام بدين الولايات المتحدة في عام ١٩٩٠ ( وهي أكبر دولة مدينة في العالم في يومنا هذا ) فلننا نجد أن دين الولايات المتحدة لا يتجاوز ٥٩,٢٥٪ من

الدخل القومي ، لعل ذلك لخير دليل على مدى تدخل الدولة فى بريطانيا فى فترة التنمية الصناعية ، كما لعبت الدولة دوراً ملموساً - من خلال بنك إنجلترا ومدينة لندن المالية - فى تخفيض نسب القوائد التى انخفضت من ١٠٪ فى عام ١٦٦٠ إلى حوالى ٦ - ٩٪ فى الفترة ١٦٩٨ - ١٧١٣ ثم إلى ٥٪ بعد عام ١٧١٧ لتستقر حول نسبة ٣ ، ٣،٥٪ فى منتصف القرن الثامن عشر ، ولا شك فإن القوائد التى تحملتها الدولة نظير قروضها من بنك إنجلترا للإنفاق العسكرى اعتبرت بمثابة مساهمة غير مباشرة من الدولة فى عملية تمويل الثورة الصناعية ، ، هذا بالإضافة ألا أن الدولة طبقت إجراءات حماية شديدة على سوقها المحلى ( تعريف جمركية ما بين عاليه ومتوسطه على ١١٤٦ بند لواردات السلع ) ، ولم ترفع هذه الحماية إلا فى عام ١٨٤٦ عندما تحقق إجماع بأن الصناعة البريطانية لم تعد فى حاجة إليها .

ولقد استفادت بريطانيا بالطبع بميزة الريادة فى الاقتصاد العالمى ، ولم تكن إذن فى حاجة إلى تدخل للدولة يماثل تدخل دول شرق آسيا فى القرن العشرين ، نظراً لأن المناخ الاقتصادى العالمى فى ذاك الوقت لم يتطلب أكثر من نوعية للتدخل سالف الذكر ، إلا أن عدم مقدرة الدولة فى بريطانيا بعد ذلك من تطوير دورها واتساعها التدريجى من توجيه دفعة الاقتصاد أدى إلى الهبوط النسبى الذى شاهدته هذه الدولة منذ عام ١٨٥٠ وإلى التفوق عليها من دول صناعية أخرى من مشرق الأرض ومغربها !

### النموذج الروسى :

هناك اعتقاد بأن النظام الإمبراطورى فى روسيا يمثل شكلاً من أشكال الدولة القوية ، مما يدل على الخلط الشديد بين مفهومى « قوة » الدولة « واستبداد » الدولة ، فالسلطة الاستبدادية للدولة فى روسيا القيصرية هى نفسها التى قوضت النظام لانقراضها مقومات « السلطة الهيكلية » التى كانت مصدر قوة الدولة فى دفع التنمية الاقتصادية فى النموذج الإنجليزى بعكس الأوتوقراطية الروسية التى أظهرت ضعفاً متناهياً انتهى بثورة عارمة عليها وبقلب لنظام الحكم فى ١٩١٧ !

فقد حاولت الأوتوقراطية الروسية أن تبقى القوة الوحيدة على الساحة الاجتماعية ، وحددت من التوسع الصناعى نظراً لما يعنيه بالضرورة من ظهور بورجوازية قوية أو بروليتاريا قوية تمثلان تحدياً للسلطة الاستبدادية للدولة ، واستمر نظام الرقيق فى الأرض الزراعية حتى عام ١٦٤٩ مما أدى إلى تقليص إيرادات الدولة من الضرائب لقيام النبلاء بتحصيلها والاحتفاظ بجزء كبير منها ، ولقد عجلت حرب القرم بإلغاء نظام الرق لحاجة الدولة إلى المزيد من الموارد الضريبية تحصل بمعرفتها ، ولم يكن ذلك التطور إلا ثورة من أعلى مارست الدولة فيها سلطتها

الاستبدادية في القضاء على معظم طبقة النبلاء ، ورغم شرعية وأهمية هذا التوجه إلا أن الهدف منه لم يكن لبناء الرأسمالية أو لإيجاد بروليتاريا زراعية بل كان الهدف هو تمكين وزارة الداخلية من تحصيل الضرائب دون وساطة وتدخل طبقة النبلاء ، وفي فترة لاحقة في عام ١٨٩٩ حاول وزير المالية الفذ Serge Witte إقناع القيصر بعدم ملائمة المناخ العام في روسيا لجذب الاستثمار وللتنمية الاقتصادية ، وشدد على افتقاد روسيا لقوانين الشركات المعمول بها في البلدان المتحضرة ، وعلى المعوقات الليبروقراطية المقوضه لرأس المال ، إلا أن القيصر والسلطة الحاكمة اعترضت على هذه الآراء ورفضت توفير مناخ تشريعي - مثل بريطانيا - يؤكد على حقوق الملكية والعقود الحاكمة وسلطان القضاء ، وابتقت على الممارسات المعمول بها دون أدنى تطوير ومنها عدم تحديد حدود المسؤولية Unlimited Liability مما هدد المشروعات الصغيرة والمتوسطة بالإفلاس ، أما الصناعات الكبيرة فكانت تعمل في إطار قانون ٦ ديسمبر لعام ١٨٣٦ والذي أعطى لليبروقراطية الحكومية سلطة واسعة للتحكم في هذه المنشآت ، كما كانت ببروقراطية الدولة منقسمة على نفسها والصراع على أشده بين الوزارات والإدارات الحكومية وبعضها ، ولقد استمر هذا الوضع المتردى حتى قيام ثورة ٩١٧ البولشفية .

لعل هذا التحليل يخالف النظرة الماركسية التي تنظر للدولة بصفة دائمة على أنها جهاز مي ويعمل لصالح الطبقة المهيمنة ، فالقيصرية في روسيا انتزعت السلطة من طبقة النبلاء ، رسم تفعل ذلك من أجل خدمة طبقة بورجوازية جديدة أو لوضع أسس عهد الرأسمالية بل على العكس فقد أبطأت القيصرية - متمثلة في سلطة الدولة الاستبدادية - النمو الرأسمالي ولم تسمح بالتصنيع إلا بالقدر الذي يخدم أهدافها العسكرية المباشرة .

### نماذج شرق آسيا :

لعل أهم بُعد في هذه النماذج ( اليابان والنمور الأربعة ) هو في كونها أولى الحالات للنجاح الصناعي من خارج « الثقافة الغربية » ، أما البعد الثاني في الأهمية والذي لم يلفت أنظار الكثيرين فهو في كونها نمط لم يقم على الاختيار بين « النمو » و « العدالة الاجتماعية » كما حدث في غالبية حالات النجاح الصناعي ، أي أن إطلاق النمو لم يتحقق نتيجة تركيز الثروة في أيدي القلة واستخراجها من الغالبية ، فقد تمكنت هذه النماذج من النجاح على الجبهتين : جبهة النمو وجبهة عدالة توزيع الثروة ( تقرير البنك الدولي عام ١٩٩١ ) ، والدليل على ذلك فالشريحة الأغنى من المجتمع في تايلوان في عام ١٩٤٩ - ٢٠٪ من السكان - تمتعت بدخول تصل إلى ١٥ ضعف دخول الشريحة الدنيا لـ ٢٠٪ من المجتمع ، أما في عام ١٩٨٩ فلإن هذه النسبة انخفضت إلى ٤,٢٩ ضعف فقط !

وقد لعبت « الدولة » فى اقتصاديات هذه البلدان دوراً امتد إلى أكثر من مجرد تحديد قواعد اللعبة وصفات النظام التجارى ، لأنه شمل أيضاً تحديد أشكال الاستثمار الصناعى والهيكل الإنتاجى للأمة ، معادى Chalmers Johnson بالتعبير عنها « بالدولة التنموية Developmental State » ، والتى عرفها بالقومات الآتية :

١ - إعطاء الأولوية للنمو والإنتاج ( عكس توجه الاستهلاك والتوزيع ) وهما الهدفين الأساسيين لتحرك الدولة .

٢ - اختيار البيروقراطية الاقتصادية فى الحكومة من النخبة المتميزة فى المجتمع وعلى أساس الكفاءة والموهبة والانتماء الوطنى والانضباط الصارم .

٣ - تركيز المهارات البيروقراطية الاقتصادية فى « مؤسسة قلادة » خولت صلاحيات ومهمة التحول الصناعى [ MITI فى اليابان ومجلس التخطيط الاقتصادى فى كوريا ومكتب التنمية الصناعية فى تايوان ] .

٤ - تقنين شكل مؤسسى لروابط وثيقة بين نخبة البيروقراطية ونخبة الأعمال بهدف تبادل المعلومات والتعاون على اتخاذ القرارات ذات الطابع الاستراتيجى فى مجال التنمية الصناعية .

٥ - حماية شبكة السياسة التكنولوجية اليومية فى الحكومة من ضغط جماعات المصالح .

٦ - تطبيق سياسات تنموية من خلال تشكيلة من المؤسسات تجمع بين الحكومة والصناعة ، والإشراف الحكومى على الموارد الرئيسية وبالأذات الموارد المالية .

هذه المبادئ الستة تمثل جوهر « نظرية السوق الموجهة Governed market theory » ، والتى تفسر الديناميكية الصناعية لبلدان دول شرق آسيا ، وهذه النظرية والتى يطلق عليها أيضاً النظرية الجديدة للدولة Neo - statism تعطى تفسيراً لأسباب نجاح دول شرق آسيا يختلف تماماً عن تفسيرات الكلاسيكيين الجدد ( بالذات خبراء المؤسسات الدولية ) والذين برروا نجاح تجربة الدول حديثة التصنيع فى آسيا بمجرد كونه رد فعل الشركات لحركة تحرير الأسعار والتجارة ورفع قبضة الحكومة عن الأسواق من خلال سياسات ملكرو واقتصادية ونقدية للدولة فى اتجاه الليبرالية الاقتصادية ! والحقيقة فإن الحكومة فى هذه الدول كثيراً ما قادت السوق ولم تكتفى أو ترضى بمجرد السير ورائه ، فالهيكل الاستثمارى للدولة يعود - بدرجة كبيرة - إلى السياسات الصناعية ذات الطابع الاستراتيجى التى مارسها الحكومة ، ولا غرابة إذن أن يطلق على هذا الشكل من التوجه الرأسمالى صفة الرأسمالية الاستراتيجية Strategic Capitalism ، لتمييزه عن « الرأسمالية الفردية Individualistic Capitalism » التى يتصف بها

النموذج الأمريكي ، فالتوجه نحو التصدير بنى على دعم الحكومة للشركات المصدرة في مجالات التمويل والضرائب والفرات البنكية ، وتميزت الدولة الكورية بالذات بربط هذه الحوافز بأنمط أداء الشركات ، كما ألزمت التجار المستوردين بضرورة التصدير أيضا ( وعدم الاكتفاء بالاستيراد ) إذا أرادوا الاحتفاظ ببطاقتهم الاستيرادية ! كما وضعت أهداف تصديرية سنوية ( للتمتع بالمزايا ) لكل الصناعات بدون استثناء حتى بالنسبة للصناعات غير الواعدة ( مثل صناعة الورق لعدم توفر الموارد الخشبية ) ، وكان الهدف التصديري السنوى ١٠٠٠٠ دولار فى عام ١٩٦٢ لكل منشأة ، ارتفع إلى ١٠٠٠٠٠ دولار فى عام ١٩٦٦ ليصل إلى مليون دولار كحد أدنى فى عام ١٩٧٥ ! ولقد قامت الدولة الكورية بتحديد وتقليص عدد الشركات فى الصناعة الواحدة بهدف تركيز الإنتاج ، ولكنها وفى نفس الوقت قامت بالتفاوض على أسعار بيع منتجات هذه الشركات فى السوق المحلى منعاً لاحتكار واستغلال القلة للأسواق ، وتحكمت الحكومة فى أسعار أكثر من مائة سلعة رئيسية من الدقيق والسكر والقهوة والفلل الأحمر إلى الكهرباء والغاز والصلب والكيماويات والألياف الصناعية والأدوية والورق والمبارات والتليفزيونات ! أما آلية الانضباط الثلاثة ( بعد حوافز الإنتاج والرقابة على السوق ) التى استخدمتها الدولة فكانت من خلال الإشراف المحكم على المؤسسات المالية ، وتمثلت الآلية الرابعة فى الرقابة على تدفقات رأس المال للخارج .

وباختصار فيمكن القول بأن « مساندة الدولة للقطاع الخاص فى دول شرق آسيا كانت تتسم دائما بمقابل : « فالدعم من الحكومة يقابله الالتزام بأداء معين من الشركات ، والسماح بالبيع فى سوق محلى شديد الحماية يقابله الارتفاع بالإنتاجية والجودة لزيادة حصة الشركات فى الأسواق الخارجية ، والسماح باستيراد التكنولوجيا الأجنبية يقابله قيام الشركات بالاستثمار فى البحث والتطوير ، ورقابة الدولة على مستوى الأجور يقابله التزام الشركات بتدريب العمالة والاحتفاظ بها أثناء فترات الركود الاقتصادى ، وهذه التبادلية هى محور فلسفة التنمية لهذه الدول ، .

ومن جانب آخر ركز بعض الخبراء والكتاب على عوامل الثقافة والممارسات غير العادلة فى التجارة وأنمط العمل المجحفة لتفسير قصة النجاح الاقتصادى لدول شرق آسيا ، ولنا هنا أن نسائل إذا كان عامل الثقافة اليابانية الخاص بالعمل الجماعى والانتماء والتعاون هو الميب الرئيسى للنجاح الاقتصادى ، فبماذا نفسر نجاح كوريا وتايوان التى تغيب عنها مثل تلك القيم ؟! وإذا كانت هناك حجة حول استغلال العمالة وأولوية الجانب الاقتصادى على الجانب الاجتماعى ، فكيف نفسر الارتفاع السريع لمستوى معيشة تلك الشعوب والزيادة المطردة فى الأجور ؟! إن البعد الاجتماعى لم يكن غائبا أبدا فى تلك النماذج الآسيوية حتى على مستوى

دولة صغيرة مثل هونج كونج أو بلد صغير مثل سنغافورة حيث قامت الدولة بتوفير السكن الاقتصادي والانتقال والرعاية الصحية والغذاء المدعم ( أكثر من ٦٠٪ من اسكان هونج كونج وفرته الحكومة ! ) .

وعلى ذلك فإن التفسير الوحيد والمقبول لنجاح هذه الدول محوره : سلطة الدولة ، التي نحنثنا عنها ، وطريقة ممارسة هذه السلطة من خلال المجتمع ، وابتست من فوق المجتمع ، ، وهو ما اصطلح على تسميته بالمشاركة بين العام والخاص ، - Public Private Partnership ، وفي النموذج الأمريكي الخاص بالراسمالية الفردية فإن مشاركة للعام والخاص عادة ما تكون ستارا تتنمتر وراءه سيطرة المصالح الخاصة على السياسة العامة ، أما التعاون بين العام والخاص ، فى شرق آسيا فقد تم تأسيسه على مجموعة من الأشكال المختلفة من بينها منظمات صناعية مشتركة وكارتيلات للتصدير وهيئات استشارية فى مجال السياسة الاقتصادية ، ففى اليابان - على سبيل المثال - يوجد ٢٦٠ مجلس ( تضم العام والخاص ) Deliberation Councils تعمل كمستشارات دائمة لبلورة الآراء والأفكار حول الموضوعات ذات الطابع العام ، هذا هو نموذج قيادة الدولة للاقتصاد، على عكس نموذج الدول الاشتراكية الذى يتمس بسيطرة الدولة على الاقتصاد .

وعلىنا فى هذا المقام إضافة عامل هام كان له أثر على تعبئة طاقة الدولة فى كل من تايبوان وكوريا واليابان وهو العامل الجيوبوليتيكي ، فتحول تايبوان وكوريا نحو التصنيع والاستراتيجية ذات التوجه التصديرى مرجعهما إلى حد كبير يعود إلى سحب المعونة الاقتصادية المقدمة من الولايات المتحدة والتي كانت تمثل المصدر الوحيد للعملة الأجنبية لكل من تايبوان وكوريا وخاصة بالنسبة لشراء السلاح ( الحافز السياسى وراء استراتيجية التصنيع ) ، فلقد اتجهت كوريا وتايوان نحو التصنيع رغم أهداف السياسة الأمريكية والتي كانت تفضل تقوية اليابان على حساب هذين البلدين ، هذا العامل الجيوبوليتيكي يوضح الفرق بين ماحدث فى شرق آسيا وبين دول أمريكا اللاتينية والتي لم تواجه خطر أنظمة مجاورة مضادة لنظامها الراسمالى وتمثل تهديدا عسكريا لها ، فأنظمة أمريكا اللاتينية فى نفس الحقبة واجهت أعداء من الداخل ، وليس من الخارج ، كما كان الحال بالنسبة لدول شرق آسيا .

ولقد اختلفت الأوضاع الآن بالطبع ، فقد رفعت الحماية عن القطاعات الاقتصادية التي ترسمخت أقدامها فى الداخل ، ولكن ذلك لم يمنع بقاء دور MITI فى اليابان - على سبيل المثال - حيث تبذلت أهداف هذه المؤسسة القائدة نتيجة تغير الظروف المحلية والعالمية ، واتجهت أنشطتها نحو العمل فى مجالات الطاقة ( خاصة بعد أزمة البترول فى ١٩٧٣ ) ، وفى البحث والتطوير وفى إعادة ضبط الصناعات المتعثرة وفى الأمن الصناعى وفى البيئة .



## وكلمة عن النموذج الأمريكي :

لقد أسهنا في الحديث عن التجربة الأولى للتنمية الصناعية ( إنجلترا ) وعن نقبضتها ( روسيا القيصريّة ) ثم عن نماذج التصنيع في اليابان وشرق آسيا ، ولابد من كلمة أخيرة عن النموذج الأمريكي ، ففي الولايات المتحدة تتركز سلطنة الدولة وقدرتها في المؤسسات المرتبطة بالأمن القومي ، فمتطلبات الدفاع ، - في النموذج الرأسمالي الأمريكي - تعطى الفرعية الكاملة في استخدام الدولة لسلطتها بشكل لا يسمح به في المجال الاقتصادي ، وعلى هذا الأساس فإن الحكومات الأمريكية المتتالية على امتداد تاريخ الولايات المتحدة مارست سياسات لمساندة الصناعة تحت مسمى وتحت ستار متطلبات الأمن القومي ! فمساندة الدولة لصناعات السيارات والامكان - على سبيل المثال - تمت تحت مظلة مرسوم National Defence Highway Act لعام ١٩٥٦ ، وفمرت الحماية حتى لصانعي الماعات بحجة أن لديهم مهارات مطلوبة في صناعة القنابل ! وكل ما نجد في الولايات المتحدة صناعة تكنولوجيا متقدمة لم تحظى - في مرحلة من مراحل تطورها - برعاية الدولة كنتيجة لسياسات الأمن القومي أو المشتريات الحكومية ، إلا أنه يجب الاعتراف بأن دور الدولة في التنمية الاقتصادية في أمريكا يختلف تماما عن الدور الذي قامت به دول شرق آسيا والتي تولت بنفسها التنسيق بين القطاعات الاقتصادية والصناعية المختلفة ، بينما تركت مهمة التنسيق في الولايات المتحدة للشركات الكبرى التي تمثل العمود الفقري للصناعة الأمريكية والمحور الذي تدور حوله بقية أنشطة الاقتصاد القومي .

## الخلاصة :

نستخلص من كل هذه التجارب نتيجة رئيسية تتمثل في أهمية الدور التنسيقي ، الذي تقوم به مؤسسة ( أو مؤسسات ) قائدة للتحويل الصناعي ، وفي أهمية مستوى طاقة التنسيق ، المتولدة عنها باعتبار هذه الطاقة مكون أساسى لتنافسية الأمة ، وتنطبق هذه النتيجة على كل البلدان بصرف النظر عن مستوى أو مرحلة النمو .

ويصعب بطبيعة الحال اتباع نفس منهج نماذج التنمية السابق ذكرها ، فلقد اختلفت وتبدلت الظروف المحيطة ( عالمياً وإقليمياً ومحلياً ) ، وشهد النظام الاقتصادي العالمي بأركانه الثلاث ( النقدي / المالي / التجاري ) تحولات جذرية خلال السنوات الماضية يصعب معها معاودة الكرة مرة أخرى ، إلا أن أهم درس من تجارب تاريخ التنمية يبقى مثلاً أمامنا كما هو : الدور التنموي للدولة كمحرك أساسى ورئيسى للتنمية أى مجتمع في أى عصر .

ولعلنا نذكر بالتالي أن أولى ألويات هذه المرحلة المصيرية من الإصلاح الاقتصادي في مصر تتحدد في أهمية البناء المؤسسى للدولة وإصلاح جهازها الإدارى واختيار نخبة متميزة لقادته ، وبذلك تتحقق قوة ، و فاعولة ، الدولة التي هي أساس التنمية الاقتصادية .

## الإدارة الاستراتيجية للتكنولوجيا في مصر

تعتبر الإدارة الاستراتيجية للتكنولوجيا هي المفتاح الرئيسي للتنمية الاجتماعية والاقتصادية المستدامة ، وتتحدد كفاءة وفاعلية الإدارة التكنولوجية من خلال قدرتها على نقل وتطوير التكنولوجيا على ثلاثة مستويات :

- ١ - مستوى إنتاجية المنشأة ( المنتجات / العمليات ) .
  - ٢ - مستوى البنية التكنولوجية ( المؤسسات / الروابط ) .
  - ٣ - المناخ التكنولوجي على المستوى القومي ( بيئة اقتصادية واجتماعية ملائمة للتقنية ) .
- وتتوافر عدة تعريفات واسعة لمجال « سياسة العلم والتكنولوجيا » ، إلا أنها انحصرت في مصر ( مثل كثير من الدول النامية ) على محدودية مجال « سياسة البحث والتطوير » وصارت سياسة البحث والتطوير هي محور سياسة العلم والتكنولوجيا ، واتجهت الآراء والحلول - نتيجة لهذا المفهوم - إلى دراسة تقوية الهيكل المؤسسي الذي يتولى البحث والتطوير وإلى المطالبة بزيادة ميزانيته وإلى بحث تخصيص موارد هذه الميزانية على الأنشطة المختلفة للبحث والتطوير ، وكان من الطبيعي - نتيجة لهذا التوجه - أن تعتبر معظم الدول النامية - ومن بينها مصر - أن سياسة العلم والتكنولوجيا هي مسئولية مؤسسة حكومية متخصصة ( وزارة البحث العلمي وأجهزتها ) حيث إن التصور الرئيسي في نظر واضعي السياسات هو في توحيد وتمركز مسئولية سياسة العلم والتكنولوجيا ! ولا غرابة إذن أن نعانى نتيجة لهذه الفلسفة من

مجموعة من الاختلالات فى سياسة العلم والتكنولوجيا لملم أهمها :

- ١ - عدم القدرة على ربط سياسة البحث والتطوير بأنشطة قواعد الإنتاج التى هى المستخدم الأول لمخرجات سياسة العلم والتكنولوجيا .
- ٢ - ضعف العلاقة بين سياسة العلم والتكنولوجيا وأوجه النشاط الأخرى للدولة ( التخطيط الاقتصادى الكلى ) .
- ٣ - عدم القدرة على ربط سياسة البحث والتطوير بالأوجه الأخرى لسياسات التطور التكنولوجى وبالذات فى مجال تراكم وتطوير القدرات الهندسية .

## أولا : حقائق ومفاهيم جديدة :

### ١ - خصائص التغير التكني :

كان الاستثمار فى الأصول الرأسمالية هو النموذج السائد - حتى الستينات والسبعينات - كوسيلة لدمج التكنولوجيا فى الأنشطة الاقتصادية والإنتاجية ، ولم يكن هناك توقع لمزيد من التقدم التكني على امتداد عمر هذه الأصول ( ١٠ - ٢٠ عاما ) وكانت دراسات الجدوى تعد لجهات التمويل المختلفة أو لأصحاب القرار على أساس هذا الافتراض من الثبات التكني ، وركزت فلسفة التصنيع فى مصر فى جلب التكنولوجيا من خلال الحصول على أحدث المعدات لإنشاء مصانع الصلب والكيمويات وبقية السلع المصنعة اعتمادا على هذا المفهوم ، وكانت النظرة إلى التغير التكني على أنه يتم على فترات زمنية متقطعة يحدث خلالها حقن التكنولوجيا فى الاقتصاد القومى على حقبات متباعدة من خلال الإحلال والتجديد ، إلا أنه ومنذ الثمانينات برز مفهوم آخر يركز على أهمية التغير التكني كعملية مستمرة وتراكمية دوام حياة المشروع ، ويرز أيضا منذ هذه الحقبة الدور الخلاق لمستخدم التكنولوجيا فى مختلف مراحل المشروع . كما أصبح لزاما على المنشآت تنمية وتقوية قدراتها على البحث عن التكنولوجيا من خلال احتكاكها بالمنشآت والاقتصاديات الأخرى ، وفى مصر فمما لا شك فيه أننا سنعتمد - فى المدى القصير المقبل - بشكل أساسى على كفاءتنا فى اختيار واستخدام التكنولوجيا المتولدة من ابتكارات فى دول أخرى .

### ٢ - قاعدة الموارد لإحداث التغير التكني :

- وتبرز فى هذا المقام ثلاثة اعتبارات مهمة لها مردود على محددات السياسة التكنولوجية :
- إن المنشآت الصناعية والروابط بين بعضها والبعض - وليست المؤسسات المتخصصة خارج هيكل الصناعة - تشكل القاعدة التنظيمية للتغير التكنولوجي .

● إن الأنشطة الفنية التي تقود عملية التغيير التقنى هي تلك المتعلقة بمختلف الأوجه الهندسية ( التصميم الهندسى - هندسة العمليات - هندسة المشروعات - هندسة الإنتاج ... الخ ) ،  
ولمست تلك المتعلقة بالبحث والتطوير .

● يتطلب ذلك مجالا واسعا من المهارات لأداء هذه الأنشطة المحورية ، وبالتالي يجب تنظيم رأس المال البشرى من خلال منشآت الصناعة ولا يكتفى بمؤسسات التعليم والتدريب ، وعليه يمكن اعتبار الشركات الصناعية هي « خالقة رأس المال البشرى » ، مما يتطلب تغيرا جوهريا فى رؤية هؤلاء الذين تعودوا على اعتبار الاستثمار الرأسمالى فى الأصول الثابتة هو محرك التنمية الاقتصادية ، والتأكيد على أن الاستثمار فى الأصول المعرفية الجديدة أكثر أهمية من الاستثمار المادى كمنبع رئيسى للتنافسية .

هذه الاعتبارات الثلاثة تؤكد الدور المحورى للمنشآت الإنتاجية كقاعدة للموارد الرئيسية المطلوبة لإحداث التغيير التقنى ، كما يلزم التنويه بأن هذا التغيير لن يحدث فقط نتيجة « القدرات التكنولوجية » ، المنشآت منفردة ، بل أسلما نتيجة تفاعل وتداخل القدرات التكنولوجية للمنشآت مع بعضها من خلال هيكل للروابط بينها .

### ٣ - البيئة الاقتصادية المحيطة بالتغيير التقنى :

وهناك وجهتا نظرا بهذا الشأن :

**الأولى :** تؤكد أن الابتكار والتغيير التقنى ينميان بكفاءة فى إطار أسواق حرة مستقلة - بقدر المستطاع - عن التدخل الحكومى حيث يدفع التخصيص الفعال للموارد وضغوط المنافسة الدولية المنشآت لتوليد مسارات من التقدم التكنولوجى المستمر المطلوب لتحقيق التنافسية .

**الثانية :** تؤيد التدخل الحكومى ( وبالذات فى الدول النامية ) فى الأسواق التنافسية .

### ثانيا : أطر الإدارة الاستراتيجية للتكنولوجيا :

#### ١ - الإطار الأول : المنشأة والمكون التكنولوجى :

إن التكنولوجيا هي « مورد من صناعة الإنسان ، بهدف تحقيق « إنتاج تنافسى » ، وبالتالي فإذا رغبتنا فى توليد موارد تكنولوجية فإنه بالضرورة علينا أن نطور الموارد البشرية بحيث تكون « متعلمة ، و « منتربة » ، ومسلحة بالأدوات المعلوماتية السليمة وذلك فى إطار نظام للحوافز يسمح بإطلاق الطاقات الخلاقة للبشر ، وبالطبع يجب إحداث توازن استراتيجى وعملى

بين التكنولوجيات التي يمكن تطويرها محليا وبين تلك المستوردة حيث يستحيل على أية أمة أن تغطي جميع مجالات التقدم التكنولوجي .

وتتفرع التكنولوجيا - على مستوى المنشأة - إلى أربعة مكونات أساسية :

- المكون الفني Technware وتعبر عنه الأصول المادية .
  - المكون البشري Humanware وتعبر عنه القدرات البشرية .
  - المكون المعلوماتي Infoware وتعبر عنه المستندات والبيانات (التصميم/المواصفات... الخ).
  - المكون التنظيمي Orgaware وتعبر عنه الأطر التنظيمية ( الروابط/الشبكات/التقنيات ) .
- ويحدد المكون التكنولوجي Technology Content من هذه المكونات الفرعية الأربعة والتي توجد داخل كل منشأة بدرجات ونسب متفاوتة ، وتتفاعل ديناميكيا مع بعضها لتشكل القدرة التنافسية للمنشأة .

## ٢ - الإطار الثاني : البيئة التكنولوجية وآليات التكامل :

حيث أن معظم المنشآت في الدول النامية هي متوسطة وصغيرة الحجم فإن قدرتها على إحداث تغير تكنولوجي تعتمد أساسا على المماندة التي توفرها لها « البيئة التكنولوجية القومية National Technology Infrastructure » ويعتمد ما يتم استيراده أو تطويره محليا من تكنولوجيا على وضعية هذه البيئة والتي تتولى ترويج الابتكارات التكنولوجية من خلال « روابط ثلاثية قوية » بين ( ١ ) المؤسسات الأكاديمية و ( ٢ ) وحدات البحث والتطوير و ( ٣ ) الصناعة ، ويطلق على مجموعة هذه المؤسسات « البيئة التكنولوجية » أو بتعبير علمي أدق « معامل آلية الابتكار » .

إن منظومة البحث والتطوير الصناعي قد تم تشكيلها في مجتمعنا على هيئة مؤسسات أنشئت بطريقة منفصلة عن البيئة الصناعية المحيطة ، وهكذا تولدت في المنظومة نفسها ومنذ البداية عوامل الفصل عن النشاط الصناعي ، وصارت بالتالي إشكالية « ربط » البحث والتطوير بالإنتاج على قائمة أولويات أجندة السياسة التكنولوجية ، وتحدد الأدبيات أربعة طرق مألوفة للاقتراب من موضوع تحقيق التكامل في محاولة لفض إشكالية انفصال البحث العلمي عن الواقع العملي :

- التكامل من خلال تخطيط وترشيد استخدام الموارد البحثية ( هذا ما ينادى به معظم من تناولوا الموضوع في مصر ) .

● التكامل من خلال إحداث تغيير تنظيمي وإداري في جانب « العرض » ( وحدات البحوث ) .

● التكامل من خلال سياسات تؤثر على الطلب الصناعي للبحث والتطوير أى التأثير على جانب « الطلب » ( مؤسسات الإنتاج ) .

● التكامل من خلال « بناء الكبارى Bridge Buiding » بين وحدات البحث والتطوير ومنشآت الأعمال وهذا الطريق المحقق للتكامل يتدارس ويتعامل مع المساحة بين البحوث والإنتاج أكثر من تعامله مع أطراف العلاقة بينهم مثل الطرق الثلاثة السابقة .

ومما لا شك فيه فإنه فى حالة مصر يفضل استخدام الطرق الأربعة بالتوازى مع التركيز على الآتى :

١ - الحاجة إلى « مؤسسات معلوماتية وسيطة » لنقل التكنولوجيا من مصادرها العالمية إلى مستخدميها المرتقبين فى مصر ( مؤسسات خدمات المعلومات والخدمات الاستشارية ) .

٢ - الحاجة إلى « مؤسسات فنية وسيطة » لا تقوم فقط بدور نقل المعلومة من موطن التكنولوجيا إلى مستخدميها بل تقوم بتطويرها فنيا لتلائم مع الظروف المحلية ( المؤسسات التصميمية والهندسية ) .

٣ - الحاجة إلى مؤسسات مالية وسيطة فى أسواق المال على استعداد لتمويل التطبيقات - غير المؤكدة النتائج - للبحث والتطوير ( شركات رأس مال المخاطر ) .

٤ - الحاجة إلى العنصر الجغرافى للتكامل من خلال إنشاء المدن والأودية العلمية بالقرب من مراكز الصناعة .

إن المداخل السابقة لتحقيق التكامل تفترض الأخذ بالقاعدة الهيكلية للمنظومة القائمة للبحث والتطوير فى مصر كما هى دون تغيير ، إلا أن هذه المنظومة لن تكون صالحة فى مرحلة تالية من عملية التصنيع وأن الحاجة ستكون لهيكل مختلف تماما لدمج البحث والتطوير بالإنتاج . نظراً لأن هذه المرحلة التالية ( والتي يجب الإعداد لها من الآن ) ستعتمد فى إحداث التغيير التقنى على أكبر قدر من التطوير التكنولوجى الذى يتم داخل منشآت الإنتاج نفسها ، وأنه يجب العمل فى اتجاهات أخرى للتكامل - غير التقليدى - لعل أهمها :

( أ ) التكامل من خلال تقوية قدرات البحث والتطوير والقدرات التكنولوجية للمنشآت :

وهو ما يتطلب التركيز على سياسات العرض والطلب ( توجيه الموارد المالية للبحث والتطوير التى تخصصها الدول للمنشآت التى تتولى بدورها التعاقد مع الوحدات البحثية / منح

حواجز ضريبية للمنشآت التي تقوم بالبحث والتطوير / دمج بعض الوحدات البحثية في المنشآت القائمة مثل ما يحدث الآن في الصين وما حدث في كوريا ) .

( ب ) التكامل من خلال تغيير أدوار وأنشطة المؤسسات البحثية :

( تغيير في تصنيف الخبرات والمهارات في المؤسسات القائمة ) ، ( تغيير في نوعية المعدات المتخصصة ) ، ( اعتبار خدمة الصناعة هي الهدف الرئيسي للمؤسسة ) ، ( مقياس النجاح يتحدد بمدى التدفق في الموارد البشرية في الاتجاهين بين المؤسسات وقواعد الإنتاج ) .

( جـ ) التكامل من خلال إنشاء شركات جديدة :

( إنشاء شركات جديدة تتشكل من مؤسسات البحث والتطوير والمنشآت الصناعية ) .

الإطار الثالث : ديناميكية المناخ التكنولوجي والتنافسي :

حيث أن الحزمة التكنولوجية لكل أمة ستتشكل من خليط من التكنولوجيات المستوردة والمطورة محليا فإن ذلك سيتطلب مراقبة مستمرة للاتجاهات التكنولوجية العالمية وللفرص التجارية بهدف رسم اتجاه مستقبلي واتخاذ القرارات الصائبة فيما يخص الاختيارات التكنولوجية ، وفيما يلي أهم الخطوات اللازمة لتحديد الاحتياجات التكنولوجية على المستوى القومي :

- تحليل أهداف التنمية لتحديد أولويات المجالات التكنولوجية ذات المردود على تلك الأهداف .
- توقع اتجاهات الأسواق العالمية والمسارات التكنولوجية المصاحبة لها .
- وضع مجموعة من المؤشرات صالحة لتقييم الاختيارات التكنولوجية .
- تحديد المخلات التكنولوجية المطلوبة لتحقيق المخرجات الوطنية .
- ترتيب أولويات الاختيارات التكنولوجية وتصنيف هذه الاختيارات طبقا لمجالات التكنولوجيا .

## ثلاثة قطاعات لامتنصاص البطالة

قضية البطالة تشكل بكل تأكيد محور اهتمام كافة الحكومات فى الدول النامية والمتقدمة على السواء فى السنوات الباقية من القرن العشرين ، وتناول مقال الأستاذ إبراهيم نافع فى أهرام الجمعة ( ١٨ مارس ١٩٩٤ هذه القضية ) ويهمنى فى هذا المقام إضافة بعض النقاط على الموضوعات الهامة التى تناولها المقال :

أولا : السياسات الماكرو اقتصادية التى تؤدى إلى تخفيض التضخم تؤدى أيضا إلى ارتفاع نسب البطالة والإشكالية التى تواجه الفكر الاقتصادى المعاصر هى فى محاولة التوفيق بين السياسات التى تؤدى إلى مكافحة التضخم ، وتلك التى تكافح البطالة ، ومما لا شك فيه فإن الحكومة المصرية نجحت نجاحا ملموسا فى سياسات الإصلاح المالى والنقدى ، وقد آن الآوان لإعادة النظر فى تلك السياسات ، ولا توجد سياسات تحقق نتائج إيجابية فى كل مجالات الاقتصاد !

ثانيا : أهمية اطلاق القطاع القائد فى الاقتصاد المصرى وهو نشاط التشييد والبناء وهو القادر على اطلاق باقى الأنشطة الإنتاجية والخدمية وامتصاص العمالة نصف الماهرة وحملة المؤهلات المتوسطة ، وسيأتى ذلك بالسير فى اتجاهين متوازيين :

١ - قيام الدولة بطرح مشروعات كبرى للبنية الأساسية ( مطارات / طرق / محافظات الصعيد / التجمعات النائية ... الخ ) ويمكن تمويل برنامج الحكومة الاستثمارى من خلال منندات حكومية متحركة القيمة ومرتبطة بالأرقام القياسية لنقلات المعيشة ، بحيث



لا تسبب هذه المشروعات ضغطا على الموازنة ، كما يشترط في جدوى تلك الاستثمارات الجديدة أن تكون قادرة على الوفاء بالتزامات الاقتراض ، ويفضل التعاقد على إدارتها بعد اتمامها مع القطاع الخاص ، وعدم تحميل الدولة بأية زيادة في الأجهزة الإدارية ومرتبات العاملين الجدد .

٢ - تغيير قوانين الاسكان ميسّيح للبنوك المصرية تمويل عمليات الاسكان على فترات زمنية تتراوح من ١٥ إلى ٢٥ عاما - مثل ما هو متبع في دول العالم المتقدم - وسيؤدي تغيير التشريع إلى إحياء سوق الرهن العقاري القادرة على تحريك المدخرات والأموال الراكدة في البنوك ، ودفع قطاعي المقاولات العام والخاص لبناء حوالى نصف مليون شقة سنويا ، وما يترتب على ذلك من آثار اقتصادية محفزة لباقي قطاعات الاقتصاد القومي ، وأثار اجتماعية في امتصاص البطالة وإمكانية الحصول على سكن للمثّباب بأقساط مريحة تصل إلى حوالى ٢٥ سنة .

ثالثا : القطاع الخدمي سيأتى في المرتبة الثانية بعد قطاع التشييد في امتصاص الأعداد الكبيرة من عاطلين ، ومن هنا أهمية إحياء السياسات التي تشجع الطلب في الفترة القادمة وتشجيع المشروعات الخدمية وفك القيود الاحتكارية وإطلاق المنافسة في مجال الخدمات ، ويا حبذا لو بدأ برنامج التخصصية بالقطاع الخدمي وليس القطاع الصناعى حيث أنه على خلاف قطاع الصناعة ستؤدي التخصصية إلى تشغيل مزيد من العمالة لا الاستغناء عنها .

رابعاً : لا يمكن تناول مشكلة البطالة بمعزل عن سياسات التعاون الاقتصادي الاقليمي على مستوى الدول العربية والشرق أوسطية ، وعلينا الاتفاق مع شركائنا الاقتصاديين في المنطقة وخارجها على السياسات التي تؤدي إلى تخفيف حدة هذه المشكلة ، وهذا ما تفعله الدول الصناعية من خلال التشاور والتنسيق بينها ( إجماع ديترويت الأخير لمجموعة G 7 ) .

## « إدارة العولمة » :

### التجارة الدولية ، التدفقات الرأسمالية والاقتصاد

ينص التعريف الأكثر قبولا للعولمة على أنها « العملية التي من خلالها يتزايد الاعتماد المتبادل بين الدول في الاقتصاد العالمي ، والذي يتحقق نتيجة النمو في حجم ونوعية التجارة عبر الحدود في المنتجات والخدمات والتدفقات المالية ، ونتيجة الانتشار السريع للتكنولوجيا والروابط المؤسسية بين المنشآت في الدول المختلفة » ، ورغم أن العولمة تؤثر بشكل جذري على السياسة والاجتماع والقيم ، إلا أن عامل الاقتصاد يبقى هو المحرك الأساسي لها والمحدد الأول لتطورها ، فالعولمة إذن حقيقة وليست اختيار ، والبدل الوحيد أمام الحكومات لا يتمثل في مقاومتها ، ولكن في كيفية إدارتها وفهم خصائصها وقياس أبعادها وابتكار السياسات في الداخل والخارج التي تحقق المصالح الوطنية ، والموال الرئيسي الذي يتطلب بذل الجهد للرد عليه يتمحور حول قدرة الاقتصاد الوطني على الأداء الجيد في ظل سوق كوكبية واحدة تربط بين دول العالم ، وتأثير هذه الثورة الاقتصادية على معدلات النمو الاقتصادي وتوزيع الدخل والثروة وعلى أنماط التجارة والمال ، وهي كلها من الأمور التي ما زالت قيد البحث في الفكر الاقتصادي على حد قول « جيفري ساكس » مدير معهد هارفارد للتنمية الدولية .

#### أولا : العولمة والنمو الاقتصادي :

هل ستؤدي العولمة إلى نمو اقتصادي متسارع ؟ إن النمو - على المدى الطويل - يعتمد أساسا على الزيادة في معدل الإنتاجية ، فإذا زادت إنتاجيتنا ٢٪ سنويا فإن دخلنا الحقيقي سيزيد

بحوالي ٢٪ سنويا بصرف النظر عن الزيادة فى الإنتاجية فى الدول الأخرى سواء كانت ١٪ أو ٣٪ ، ولن يتأثر الاقتصاد القومى بالخارج إلا إذا توافرت عوامل تسمى إلى شروط تجارتنا بمعنى الخلل فى النسبة بين « أسعار » الصادرات والواردات ، ويؤكد « بول كروجمان » أستاذ الاقتصاد بجامعة ستانفورد أن معدل الزيادة فى الإنتاجية لا علاقة له بالتجارة الدولية ، وإذا انصب اهتمامنا على محددات الدخل القومى فإن تأثير العولمة سيكون محدوداً نظراً لاعتماد الدخل الحقيقى على الإنتاجية الوطنية والتي تتحدد أساساً من خلال عوامل محلية ، ولكن يجب الاعتراف بأن مكاسب النمو - على المدى الطويل أيضا - لن يتقاسمها الجميع بنفس القدر ، وذلك كنتيجة « للتقسيم الجديد للعمل » على الساحة الدولية ، فالدول النامية تخصص فى المنتجات أو أجزاء المنتجات كثيفة العمالة بينما تستحوذ الدول المتقدمة على صناعة المنتجات كثيفة المعرفة ذات القيمة المضافة العالية ، كما أن منتجى الموارد الطبيعية ( مثل دول الخليج المصدرة للنفط ) قد تجد نفسها سجيئة لنوع من التخصص فى التجارة الدولية لا يحقق لها النمو المنشود وتقرح النظرية الاقتصادية للتغلب على هذا الوضع تخطا يتراوح بين حماية الصناعات الناشئة إلى توفير أشكال من الدعم لعمليات التصنيع لا تهدر كفاءتها فى الأداء .

#### ثانيا : العولمة واستقرار الاقتصاد الكلى :

هل ستؤدى العولمة إلى الزيادة أم الإقلال من استقرار الاقتصاد الكلى Macroeconomic Stability ؟ تفترض النظرية الاقتصادية أن التجارة فى الأصول المالية ستفيد كل دولة بنهج يماثل المكاسب المجنية من التجارة فى المنتجات ، إلا أن النظرية تقر أيضا بمحدودية هذه النظرة المتفائلة ، فالأسباب الحقيقية وراء الأزمة المكسيكية وأزمة دول شرق آسيا وأخيرا البرازيل ما زالت غير واضحة المعالم ، ولقد أكدت هذه الأزمات المتتالية على أن عشوائية تدفق الأموال من الأسواق المتقدمة إلى الناشئة قد تسبب أوضاعا غير مستقرة ، مما دعى بعض خبراء الاقتصاد فى العالم إلى المطالبة بفرض ضرائب على التعاملات المالية الدولية بهدف إحداث تباطؤ فى تحركات رأس المال ، وكما أكد « آلان جرينسبان » رئيس البنك المركزى الأمريكى وجود حالة غير عقلانية فى الأسواق المالية ، وربما يعود ذلك إلى التضخم المصطنع فى أسعار الأصول المالية نتيجة وفرة الائتمان والسيولة فى الأسواق العالمية ، ويتساءل « جرين سبان » عن مدى استمرارية هذا الوضع وتأثير انهيار هذه الأسعار على الاستقرار الاقتصادى والمالى ، ويرى « جون بادلر » أن تضخم الأصول المالية يعود إلى عملية تحرير الأسواق المالية والتي ارتكزت على انهيار نسب أسعار الصرف الثابتة وعلى رفع القيود على تعاملاتها ، وكذلك على تخفيف قبضة القواعد الحاكمة لأسواق المال المحلية مما أدى إلى نمو ملموس فى التعاملات المالية عبر الحدود ، علاوة على ما استحدثت من أدوات جديدة فى أسواق

المال نتيجة التكنولوجيا المتقدمة مما أدى إلى الاستغناء عن الوسيطاء وبالتالي الإقلال من تكلفة الصفقات .

### ثالثا : العولمة وتوزيع الدخل :

هل تؤدي العولمة إلى زيادة الفجوة بين الدخل ؟ لا يوجد اتفاق بين الاقتصاديين حول آثار الاقتصاد الكوكبي على توزيع الدخل داخل وبين الأسواق المتقدمة والناشئة ، وذلك برغم الجهد الشاق للباحثين في هذا المضمار ، والولايات المتحدة - على سبيل المثال - تصدر منتجات كثيفة رأس المال وكثيفة المهارات والمعرفة ( معدات الاتصالات المتقدمة ) وتستورد منتجات كثيفة العمالة ( الأحذية والملابس ) ، وعليه فإن العمال في أمريكا الذين يعملون في صناعات الأحذية والملابس قد يفقدون وظائفهم أمام منافسة العمال في آسيا ذوي المراتب المنخفضة عنهم ، بينما سيفقد العمال المهرة في آسيا وظائفهم في مجال معدات الاتصالات المتقدمة ، كما أن التغيرات التي تحدثها التكنولوجيا ( الثورة المعلوماتية ) قد تزيد فجوة الدخل بين العمال المهرة والعمال الأقل مهارة في نفس البلد ، وبوجه عام فإن ذوي المهارات - وبصرف النظر عن جنسياتهم - سيمتفدون من اتساع السوق العالمية وذلك على حساب من هم أقل مهارة ، ويذهب بعض الخبراء إلى التأكيد على محدودية تأثير العولمة على توزيع الدخل وأن العامل المؤثر فيه هي التكنولوجيا المتقدمة وليست العولمة ( جيفري ساكس - أوراق بروكينجز ) .

### رابعا : العولمة والاستثمار الأجنبي المباشر :

ما هو تأثير الاستثمار الأجنبي المباشر FDI والشركات المتعددة الجنسيات MNCs على مستوى المعيشة ؟ تختلف آراء الاقتصاديين أيضا حول هذا الموضوع ، فمنهم من يرى أن الشركات متعددة الجنسيات تجوب العالم وتمتفيد من العولمة دون أى مساهمة من المجتمع الدولي ، وأن انتقال رأس المال بحرية في أرجاء الكون يقيد فقط الرأسمالية العالمية والوطنية المرتبطة بها وبعض المهن ( المديرين وأصحاب التخصصات النادرة ) دون غيرهم من الفئات ، وأن التهاوت على جذب الاستثمار الأجنبي بين الدول هو نوع من « السباق إلى القاع » ، بينما يرى أصحاب نظرية « السباق نحو القمة » ، أن المنافسة من أجل الاستثمار الأجنبي تؤدي في دول الشمال والجنوب على السواء إلى الارتقاء بمستوى التعليم وتحسين البنية الأساسية مما يرفع في النهاية من مستوى المعيشة في كل الدول ، ويرى فريق ثالث أن الاستثمار الأجنبي المباشر ينمي ويرتقي بمناطق جغرافية معينة وذلك على حساب مناطق أخرى في العالم ، أما الرأي الأكثر شيوعا فيتمثل في محدودية الدور الذي تلعبه الشركات

متعددة الجنسيات والاستثمار الأجنبي في التأثير على مستويات المعيشة ويذهب أصحاب هذا الرأي في تأكيد مفهومهم إلى القول بأن الاستثمار الأجنبي مازال يمثل نسبة ضئيلة من الدخل القومي ، وبأنه عادة ما ينتقل بين الدول الغنية وبعضها ، وبأن عدد الدول النامية التي حصلت على ٨٠٪ من الاستثمار الأجنبي المباشر خلال عقدي الثمانينات والتسعينات لا تزيد عن عدد أصابع اليدين ! ويفند « جيرالد ابيشتاين » أستاذ الاقتصاد بجامعة ماساشوسيتس كل الآراء السابقة مؤكداً على أن الاستثمار الأجنبي ليس شراً وليس خيراً ، وعلى أن تأثير تنقلية رأس المال على مستويات المعيشة يعتمد بشكل أساسي على الأطر والسياسات التي تضعها الدولة المضيفة والمتعلقة بالعرض المحلي وبطبيعة المنافسة المحلية والقواعد العامة التي تحكم هذا الاستثمار ، ويقولنا هذا الرأي الأخير إلى ملاحظتين جوهريتين ، الأولى وهي أن نفس المستوى من الاستثمار الأجنبي قد يؤدي إلى نتائج مختلفة على الاقتصاد وخاصة على الأجور ومستويات البطالة وتوزيع الدخل وذلك نتيجة اختلاف الأطر والقواعد الحاكمة في كل دولة ، والملاحظة الثانية تتلخص في أن المنافسة الهدامة بين الدول النامية من أجل جذب رأس المال والتي تتمثل في حوافز مبالغ فيها وإعفاءات ضريبية ، غالباً ما تؤدي إلى خفض الإنفاق العام ( نتيجة انخفاض الحصيلة الضريبية ) وانتقال عبء الضرائب إلى المواطنين والمنشآت الوطنية وازدياد القوة التفاوضية للشركات متعددة الجنسيات ، ومن المفارقة أنه بينما يتطلب الاستثمار الأجنبي مستويات عالية من الموارد البشرية والبنية الأساسية الحديثة ومن الطلب المحلي فإن الدول النامية متخفق في تحقيق هذه المستويات نتيجة لدخولها في سباق الإعفاءات الضريبية وإجراءات التقشف الناجمة عن نقص الحصيلة .

\*\*\*

ما هي إذن سبل التعامل على للمستويات المحلية والإقليمية والدولية مع السوق العالمية الجديدة ؟ وهل تقلل العولمة من إمكانيات الدولة - القومية في رسم واتباع سياسات مستقلة ؟ هذه الأسئلة وغيرها ما زالت تشغل بال أهل السياسة والاقتصاد ، ورغم أن عصر العولمة يمكن تعريفه جزئياً بالتحديات التي تواجه الدولة - القومية ( بالمفهوم المتعارف عليه منذ الثورة الصناعية ) إلا أن دور « إدارة العولمة » يبقى أساساً في يد الدول وحكوماتها من خلال الممارسات التي تتبناها والاتفاقات التي تبرمها وشبكات الأمان التي توفرها ، فهي التي تقرر وتحسم في النهاية مدى الاستفادة من فرص هذا العصر الجديد ، فعلى المستوى المحلي لا يمكن عزل أية دولة عن الآثار المترتبة على العولمة ، وأنه من المستحيل - على سبيل المثال - حماية المهن التي تنتشر نتيجة التغير التكنولوجي والمنافسة العالمية ، والحل لا يكمن في التمسك بها بل في إدارة التحول بشكل يدفع العاملين ويعاونهم على التأقلم مع الأوضاع

الجديدة ، وعلى المستوى الإقليمي فإن على الحكومات أن تسعى إلى تحقيق التعاون الإقليمي ( السوق العربية المشتركة في حالتنا ) وذلك بضمان التدفق الحر للعمالة والمنتجات والخدمات ورأس المال وتشجيع الاندماج بين المؤسسات والشركات ، وبناء قواعد لضبط الأسواق المالية الإقليمية قبل فتحها للمنافسة الخارجية ، والارتقاء بتكنولوجيا البنوك وتحديث أدواتها المالية ، والالتزام بشفافية المعاملات الاقتصادية وضمان تدفق المعلومات وتطبيق مواصفات عالية الجودة في الإشراف على نظم الإدارة والمحاسبة للمنشآت الوطنية ، وعلى المستوى الدولي فإن الدول النامية بحاجة إلى اتفاق يمنع المنافسة الهدامة في مجال خفض الضرائب بهدف جذب الاستثمار الأجنبي ، وعلى المؤسسات الدولية مثل البنك الدولي وصندوق النقد التوقف عن ممارسة الضغط على الدول النامية لفتح اقتصاداتها للاستثمار الأجنبي كشرط رئيسي للحصول على قروض دولية ، وفي هذا المقام لا يجب إغفال الدور الحيوي الذي تقوم به منظمات المجتمع المدني في العالم ، فقد نجحت هذه المنظمات في عام ١٩٩٨ في التصدي بشكل فعال لاتفاقية الاستثمار متعددة الأطراف MAI ، والتي تعطي صلاحيات وامتيازات للشركات عابرة الحدود تتعدى بمقتضاها على التشريعات الوطنية والدولية !

وبشكل عام ومختصر يمكن القول بأن هناك الآن ثلاثة اتجاهات على الساحة الاقتصادية للتعامل مع مشاكل الاقتصاد الكوكبي ، الاتجاه الأول يبنّي فكر الاقتصاد الحر ويطالب بالتخلي تماما عن دور صندوق النقد في توفير حزم لإنقاذ الاقتصادات المتعثرة وترك هذه المهمة كاملة للأسواق ، ويدّعي أصحاب هذه المدرسة بأن تدخل المؤسسات الدولية سيؤدي إلى مزيد من الأزمات نتيجة معرفة حكومات الدول مسبقا بإمكانية الحصول على معونات مالية في حالات التعثر ، والاتجاه الثاني يطالب بإنشاء مؤسسات جديدة لإدارة الأسواق العالمية والإشراف على حركة انتقال رؤوس الأموال وعلى توجيه القروض ، ويقترح المستثمر العالمي « جورج سورس » إنشاء هيئة دولية تشابه مؤسسة « فلني ماي » الأمريكية ( والتي تقوم بضمان الزهن العقاري في مجال الإسكان ) ، ويقترح أن تسمى هذه المؤسسة الجديدة بالهيئة الدولية لضمان الاقتراض ، أما الاتجاه الثالث فيقترح إعادة هيكلة وإصلاح المؤسسات القائمة بهدف تحقيق الانضباط في المعاملات المالية والإشراف على المؤسسات المالية في الدول المختلفة ووضع قواعد محاسبية صارمة لقياس أداء البنوك والشركات وآليات جديدة لإعادة هيكلة المنشآت المتعثرة دون تصفيته وإغلاقها ، ولعل أهم جزء في هذه المقترحات هو المتعلق بضرورة تحمل المقرضين نصيب في حالة الخسارة والتعثر ، مما سيدفع المقرضين إلى تحميل المقرض الذي لا يفي بالشروط الكاملة للشفافية والقواعد المالية الجديدة بفوائد مصرفية أعلى بحيث تعبر تكلفة الاقتراض عن مخاطر احتمالات عدم السداد .

## ثورة الاقتصاد الشبكي

تغير تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من طرق أداء الأعمال ومن وسائل التعلم ومن سبل الترفيه بل ومن أساليب التفكير أيضا ، وذلك لكونها الأساس القاعدي لتطور كافة قطاعات وأنشطة الحياة في نهاية القرن العشرين ، وعليه فقد أصبحت القوانين والأنماط والهياكل والمناهج القديمة غير ملائمة للحياة في ظل المتغيرات التي تحدثها هذه التكنولوجيا ، فحن على أعقاب عصر « النكاء المتشابك » ، عصر ينبيء باقتصاد جديد مؤسس على « الشبكات » ، حيث يتم انتقال المعلومة رقمياً من خلال شبكات الحاسبات الآلية بسرعة تصل إلى سرعة الضوء ، بينما يتم نقلها في الاقتصاد القديم بطرق مادية ملموسة مثل التعامل بالنقد أو إصدار الشيكات والفواتير ومستندات الشحن المحررة كتابيا .

ويتغير الهيكل الكلي للاقتصاد نتيجة لذلك ، حيث يبرز قطاع صناعي جديد يعتمد على الالتقاء بين (١) الحاسبات بشقيها الصلب واللين Hardware & Software و(٢) الاتصالات الرقمية و (٣) النشر والترفيه ، هذه الصناعة المتفاعلة ومتعددة الوسائط Interactive Multimedia تمثل قرابة ١٠٪ من الناتج الإجمالي في الولايات المتحدة والتي تنتج الآن أعدادا من الحاسبات تفوق إنتاجها من السيارات ، وتصنع من شبه الموصلات أكثر من مواد البناء ، وتشغل من قوى العمل في نسق البيانات أضعاف الذين يعملون في تكرير البترول ! فالعالم المتقدم ينتقل من اقتصاد صناعي مبني على الصلب والسيارات والطرق البرية إلى اقتصاد جديد « مبني على السليكون والحاسبات والشبكات » وذلك كمحصلة للتطور المذهل في قوة الحاسبات الآلية والتي تمكنا حاليا من نقل محتويات مكتبة كاملة في ثانية واحدة من الزمان بينما لم يكن بالإمكان

نقل أكثر من صفحتين في الثانية منذ ثماني سنوات فقط ، ولو كان تطور صناعة السيارات يسير بنفس إيقاع تطور صناعة المعلومات والاتصالات لأصبح لدينا الآن سيارة تسير بسرعة عشرة آلاف ميل في الساعة ويثنى لا يزيد عن اثنين دولار ؟! ولقد كانت تكنولوجيا « الواقع الافتراضي Virtual Reality » - على سبيل المثال - درب من الخيال العلمي في بدء التسعينات إلا أنها صارت واسعة الانتشار في يومنا هذا كرافد من روافد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ، يتمكن من خلالها الطبيب الإبحار في الدورة الدموية للمريض ، ومصمم السيارة من الجلوس في مقاعدها قبل الإنتاج ، والسائح من التجول في متاحف العالم دون الانتقال من منزله ! .

وفي بدء التسعينات أيضا كان النموذج الرأسمالي الياباني في التنمية يتفوق على مثيله الأمريكي ، إلا أن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات قلبت الوضع رأسا على عقب ، وصارت المؤشرات الدالة على التقدم في هذه التكنولوجيا والمرتبطة « بالاقتصاد الشبكي Network Economy » هي الدليل على الحيوية الاقتصادية ، ولا غرابة أن يمر الاقتصاد الياباني بمرحلة حرجة ، ففي عام ١٩٩٤ كانت لدى اليابان ١٠٥٠ قاعدة للمعلومات مقابل ٥٥٠٠ في الولايات المتحدة ، وفي عام ١٩٩٥ لم يزد عدد الحاسبات في اليابان عن ١٤٥ لكل ١٠٠٠ شخص مقابل ٣٦٥ في الولايات المتحدة والتي تميزت في نفس العام باستخدام ٢٣٪ من قوة العمل للحاسبات مقابل ١,٣٪ فقط في اليابان مما سيؤدي إلى ٢٠ مليار دولار زيادة في الناتج الإجمالي الأمريكي لمجرد الوفرة الناجمة عن التعامل من خلال الشبكات ! .

وهكذا برز في التسعينات « الاقتصاد الشبكي » وهو اقتصاد تتلاحم فيه فترة الحاسبات مع نظم الاتصالات المتطورة لتعيد هيكلة الأسواق وتنشئ سوقا إلكترونية وتجارة إلكترونية جديدة تعتمد على شبكات قوية للمعلومات ، فالشبكات هي ركيزة هذا الاقتصاد الجديد ، ويكفي أن نعلم أن مستخدمى الإنترنت - أقوى الشبكات وأوسعها انتشارا - الذين بلغوا ٥٠ مليون شخص في عام ١٩٩٦ يحصل عددهم إلى ربع مليار في عام ٢٠٠٠ وأن التجارة الإلكترونية على الإنترنت - في الولايات المتحدة - سترتفع إلى ٣٥٠ مليار دولار في عام ٢٠٠٢ من ٢٢ مليار دولار في هذا العام ! ومن الخطأ تسمية هذا الاقتصاد باقتصاد الخدمات ، فالإنتاج الصناعي والإنتاج الزراعي سيستمران فيه كتنشيط محورية إلا أنه كما تبدلت تقنيات الزراعة بدخول الثورة الصناعية فلن الزراعة والصناعة مستبدلان نتيجة الدخول في عصر الشبكات حيث أن المورد الاقتصادي للشبكات لا يقتصر على النمو في قطاع التكنولوجيا العالية ولكن يمتد ليحدث تغيرات جوهرية في الصناعات التقليدية ، وكما كانت الطرق البرية وشبكات القوى الكهربائية تمثل البنية الأساسية للاقتصاد الصناعي فإن شبكات الألياف الضوئية والأقمار



الصناعية تتمثل البنية الأساسية للاقتصاد الجديد ، وبدون هذه البنية الإلكترونية القومية التي تربط بين كل مؤسسات المجتمع لن تقوى أية دولة على التقدم فى القرن الواحد والعشرين ، فنحن إذن فى ممتل عصر الاقتصاد الشبكي ، وبلغة اقتصادية فإن ذلك يعنى « نماذج جديدة لخلق الثروة » ، أما بلغة الاجتماع فإن ذلك يعنى « نظاما جديدة للتنمية الاجتماعية » ، فالإقتصاد الشبكي لا يعنى « تشابك تكنولوجى » ولكن تشابك البشر من خلال التكنولوجيا ، فهو ليس عصر الآلات الذكية ولكنه عصر تتشابك فيه معارف وإبداعات وذكاء البشر لخلق أنماط جديدة من الثروة ولإحداث أشكال جديدة من التطور الاجتماعى ، ويثير بالتالى عددا من القضايا تتعلق بمنظومة الحياة التى ألفناها فى ظل الإقتصاد الصناعى ، وعلى سبيل المثال :

**الحكومة :** هل ستتحول إلى حكومة إلكترونية أى تطوير الخدمات الحكومية بحيث تؤدى إلكترونيا من خلال الشبكات ؟ إن المطلب الإدارى الحديث « بإعادة اختراع الحكومة » لن يتحقق دون تغيير جوهري فى طرق أداء الخدمات الحكومية بهدف تخفيض التكلفة على المواطن ورفع مستوى الخدمة ، فقد نمت للنظم البيروقراطية بالتوازي مع الإقتصاد الصناعى ، وبالتالي إذا انتقلنا إلى إقتصاد جديد فلا بد من نظم جديدة للحكومة ، فالحكومة الإلكترونية هى حكومة « شبكية » ، وهى تحدث الربط بين البنية المعلوماتية الحكومية وبين دافعى الضرائب والموردين وقطاع الأعمال والناخبين وكل مؤسسات المجتمع مثل المدارس والمستشفيات والأجهزة الإعلامية ... الخ ، « فالتشابك البينى Internetworking » هو وسيلة الحكومة لتخفيض التكلفة ولتطوير الأداء خاصة فى مجالات الصحة والتعليم والشئون الاجتماعية ، وهو ما يتطلب بناء معمارى يركز على مجموعة من الأسس والمواصفات والقياسات مثلما فعلت الحكومة الكندية مؤخرا عندما أصدرت تقريرا عن كيفية تطوير خدماتها للمواطنين باستخدام تكنولوجيا المعلومات .

**الديمقراطية :** كيف ستغير التكنولوجيا الجديدة من طبيعة العملية الديمقراطية ؟ إن مفهوم الديمقراطية يدور أساسا حول « حرية الاختيار » ، ولقد أعطت الشبكات الإنسان المعاصر فرصا للاختيار لا حصر لها فى كافة أوجه الحياة ( التعليم / الثقافة / الترفيه ... ) مما ساعد على تعميق « ثقافة الاختيار Culture of Choice » كأصدق تعبير عن روح العصر ، وهذه الثقافة ستؤدى بالضرورة إلى إعادة تشكيل القوى الاقتصادية والاجتماعية والسياسية ، ولقد ذهب بعض المفكرين إلى التأكيد بأن العالم سيتجه إلى نظم للديمقراطية المباشرة بدلا من ديمقراطية التمثيل نظرا لتمكن المواطنين فى المستقبل من الدراسة والتصويت حول أية قضية مطروحة من خلال الشبكات الموصلة بحاسباتهم الآلية ! .

**العدالة :** تزداد الفجوة بين الذين يملكون المعلومة ومن لا يملكونها ، وبين الذين يمكنهم

الاتصال بالعالم الخارجى من خلال الشبكات ومن لا تسمح إمكاناتهم بذلك ، ولقد تمكنت نسبة ٢٠٪ من مجتمعنا من الاستقلال عن بقية المجتمع ، فهي ترسل أبنائهم لمدارس خاصة وتؤمن أفرادها صحيا بشكل متميز ولا تستعين بالخدمات العامة ( مواصلات عامة وغيرها ) ، وتتمتع بثقافة عالمية فى أنماط العمل والترفيه والإعلام ، ذلك يجعلها تختلف بشكل عيق عن الموارد الأعظم من المواطنين ، مما يؤكد أهمية العلاقة بين العدالة وإمكانية الوصول إلى المعلومة Access & Equity ، فلا عدالة دون حق كل مواطن - دون تمييز - فى الحصول على المعلومات .

**النسيج الاجتماعى :** ما هو مردود الاقتصاد الشبكي على النسيج الاجتماعى ؟ وما هو تأثيره على جودة الحياة نتيجة تلاشى الحدود بين العمل والترفيه فى استخدام الحاسبات ؟ وما هو تأثير ذلك على الأسرة والتي تفرق أعضائها فى الاقتصاد الصناعى ؟ وكيف سيحمى الأبناء أبنائهم من العنف والجنس المعروض بشكل مستمر على الشبكات ؟ ورغم أن اللغة الإنجليزية ( المسيطرة على الإنترنت ) تمثل حاجزا للعامه للدخول فى عالم الشبكات إلا أن هذا الحاجز سيزول قريبا نظرا للترجمة الفورية التي ستتاح على الشبكات ، مما قد يوجد فئات عريضة من المجتمعات العالمية غير مقيدة بالهوية الوطنية ، وإذا أضفنا إلى ذلك ما سينتج من اعتداء على خصوصية الأفراد والمؤسسات من خلال الشبكات ، فلنا أن ننصور الكم الهائل من التغيير الذى سيصيب البناء الثقافى للمجتمع .

**عالم العمل :** سيتغير عالم العمل بتنقلية للعمالة وللمهن ، وسيعاد تحديد دور النقابات العمالية والمهنية ، وستعدل منشأة العمل مفاهيمها فى الرقابة والإدارة ، فالمنشأة بهيكلها الهرمى ستتعرض لتحل محلها فرق العمل المبنية على الشبكات الداخلية LAN والخارجية Wan ، والتي ستغير أيضا من طرق ابتكار وتسويق وتوزيع المنتجات ( المحل الإلكتروني / التسويق الشبكي / الإنتاج حسب طلب العميل .. ) ، وسينتشر العمل عن بعد Telework بحيث يتمكن الإنسان من العمل من أى مكان أو زمان محدد ، وسيتغير أيضا مفهوم مهنة واحدة مدى الحياة ، ، ليكون بمقدور الفرد تبديل مهنته وتخصصه عدة مرات ، وسينجذب رأس المال والعمالة الماهرة نحو الاقتصادات التي تتمتع ببنية قوية للاتصالات ( الطرق السريعة للمعلومات ) والتي ستمثل قاعدة التنمية وخلق فرص عمل جديدة فى الاقتصاد الشبكي .

**التعليم :** إن الاقتصاد الشبكي يتطلب إعادة التفكير فى نمط التعليم وفى العلاقة بين العمل والتعلم من خلال الحياة اليومية ، ونحن نشاهد حاليا تزايد الالتحام بين العمل والتعلم ليصبحا مكونا واحداً ، كما أن التعلم أصبح تحديا يلزم الإنسان مدى الحياة وليس فقط خلال فترة دراسية فى مستقبل العمر ، وهو ما يبنىء بانتقال النشاط التعليمي من المدارس والجامعات إلى

منتثات العمل ، مما سيدفعنا إلى إعادة اختراع العملية التعليمية فى إطار اقتصاد مبنى على المعرفة وعلى رأس المال المعرفى وعلى الأصول المعرفية وهى الركائز الجديدة لمنتثات الأعمال التى ستبغى الاستمرارية فى حلبة المنافسة ، كما سيساهم الإعلام فى تطوير التعليم من خلال توفير قاعدة معلوماتية للتعليم فى منشأة العمل ، ولقد بدأت بالفعل تجارب « الفصل حسب الطلب » يتفاعل فيه الدارس مع العلماء والمحاضرين المرموقين فى مختلف المناهج التعليمية وفى أحدث ما توصل إليه العلم مما يشكل فرصا غير مسبقة لمطالبى العلم فى المناطق الريفية والناحية .

**الأمن القومى :** إن النظام العالمى الجديد سيؤسس على شبكات دولية من الحاسبات والاتصالات ، وسيتم تعريف الأمن القومى فى هذا النظام بالقدرة على امتلاك أو حجب المعلومات الحرجة أكثر من القدرة على تشكيل الأسلحة و فرق القتال ، كما سيتغير مفهوم « التهديد » حيث ستضع الشبكات فى أيدي الأفراد والمجموعات الصغيرة قوى هائلة للإرهاب الاقتصادى والقرصنة الإلكترونية ( فى أسواق المال والبنوك بل أيضا من خلال التحكم فى الحاسبات التى تدير شبكات الكهرباء ! ) .

وللممكن من القوى التى تقود هذا العالم الجديد ، علونا فى مصر أن نتفهم جيدا عناصر التطور المذهل فى الشبكات والأسس التى تشكل الاقتصاد الجديد ، وأن ننمى بالتالى قدراتنا على تطوير النظم اللينة ( السوفتوير ) وبناء قطاع صناعى قوى فى النظم الصلبة ( الهاردوير ) وتحرير قطاعات الاتصالات وإنشاء قاعدة من مؤسسات رأس مال المخاطر وإيجاد سوق مرنة للعمل وخلق نظام جامعى متميز ، على أن يتم ذلك فى إطار من العدالة الاجتماعية والقيم الإنسانية تجنبنا مخاطر النزاعات الاجتماعية الحادة والتى تنشأ كنتيجة طبيعية لقوى التكنولوجيا والسوق التى تقود هذا الاقتصاد الشبكي .

## الأساس الفكرى والقيمي لعصر المعلومات

يرى « مارشال ماك لوهان » المراحل الكبرى فى تاريخ البشرية كنتاج مباشر للابتكارات فى مجال تقنيات الاتصال ، وأن المجتمعات الإنسانية تتشكل - على الصعيد الثقافى والفكرى والاجتماعى - بواسطة الاكتشافات الكبرى التى مثلتها على التوالى « الكتابة » و « الطباعة » وأخيرا « وسائل الإعلام الحديثة Medias » .

ولقد برز مفهوم « مجتمع الاتصالات » فى المحيط العلمى لما سعى بعلم « السبرانية Cybernetics » ، وهو العلم الذى يتدارس نظم التحكم والاتصالات من خلال استكشاف ( بواسطة الرياضيات ) درجات التماثل فى الظواهر المختلفة بين الإنسان والحيوان والآلة والمجتمع ( التماثل بين مكونات الجهاز العصبى ومكونات آلة حاسبة مثلا ) وهو أيضا علم متعدد الأفرع يجمع بين العديد من العلوم النظرية والتطبيقية من بينها الطب والالكترونيات والانتروبولوجيا ، ولم يكن مشروع العلماء الذين تجمعوا بعد الحرب العالمية الثانية - وعلى رأسهم عالم الرياضيات « نوربرت وينر Norbert Wiener » - هو لمجرد تحقيق أهداف علمية بل رساء أسس علم السبرانية بقدر ما كان مشروعا يوطوينا طموحا تحدد على مستويات ثلاث :

### أولا : مجتمع عالمى جديد :

عبر عنه فى هذا الوقت المبكر « بمجتمع الاتصالات » ، والذى سينى للتصدى للبربرية الحديثة وللدمار الذى أحدثته من خلال حربين عالميتين ، « فنوربرت وينر » يحدد رؤية جديدة

\* الأمرام فى ٢٠ / ١٢ / ١٩٩٤ . \*

لعالم موحد متماسك ( قرية صغيرة ) من خلال وسائل الاتصال ، ويرسم معالم مجتمعه « المفتوح » كشكل مضاد للمجتمعات « المغلقة » التي سادت النصف الأول من القرن العشرين والتي تشكلت من واقع أيديولوجيات قامت كلها على مبدأ « الإقصاء والأبعاد Exclusion » . فالشوعية تستبعد طبقة لحساب طبقة أخرى . والفاشية والنازية تميز عنصريا على آخر ، والليبرالية مارست العنصرية والاستعمار واستغلال الكادحين ( بما في ذلك النساء والأطفال في مصانع حقبة الثورة الصناعية ) ويؤكد وينر ، أن كل أيديولوجيات النصف الأول من القرن العشرين تستعدى فئة على أخرى في المجتمع مما يوجد لها دائما « عدو داخلي » ، وذلك بعكس أيديولوجيته الجديدة والتي لا تخلق أعداء لأنها تتطلب مشاركة الجميع بدون استثناء ! وهكذا يبرز مفهوم « مجتمع الاتصالات والمعلومات » كرد فعل لدى العلماء على الأزمة التي مرت بها كل الأيديولوجيات السياسية القائمة في هذا الوقت ، ولا عجب إذن أن نشاهد انحصار تلك الأيديولوجيات كلما تقدمت ثورة تكنولوجيا الاتصالات ، وهي الثورة التي تقيم بنیان مجتمع جديد يحارب كل ما يعترض طريق العلاقات بين البشر ، ويفتح قنوات الاتصال بين الشعوب ويحقق « الشفافية الاجتماعية » التي ستتولاها وسائل الاتصال والإعلام ، ويقضى على « التعتيم » الذي يدمر « الرباط الاجتماعي » .

### ثانيا : تعريف جديد للإنسان :

يعتقد الدعاة الأول لعصر المعلومات أن الإنسان الجديد الذي يخرج من القرن العشرين سيعتمد حيويته وجوهره من طاقته كفرد « موصل » بمنظومات واسعة للاتصال تعاونه على تجميع وتحليل ومناولة المعلومات التي سيحتاج إليها لممارسة حياته ، وبالتالي فهو « إنسان الاتصال Homo Communicans » ، بخلاف « الإنسان المفكر Homo Sapiens » والإنسان البيولوجي لداروين أو إنسان الكائن الداخلي لفرويد ، إنسان جديد يتحدد كرد فعل و مرآة لعلاقاته مع الآخرين من خلال اتصالاته بهم في مجتمع لا توجد به أسرار .

### ثالثا : الاتصال كقيمة إنسانية :

يعد « نوربرت وينر » الأسباب التي تجعل من الاتصال « القيمة المحورية » في المجتمع المفتوح ، فالبنا المعماري لهذا المجتمع الجديد يركز على الشفافية التي تتحقق من خلال الاتصال والذي يقضى على التعتيم وعلى الفوضى الاجتماعية التي تحدثها المجتمعات المغلقة ، كما أن فتح قنوات الاتصال بين الأنظمة السياسية والاجتماعية والاقتصادية لدول العالم ستهبأ الظروف لإرساء قواعد مجتمع إنساني أفضل ، ويرى « فون نويمان Von Neuman » ( أعظم عالم رياضيات في القرن العشرين ومبتكر نظرية الألعاب ) أن الآلات الذكية هي حصان

طراودة للوصول لهذا المجتمع الشفاف الذى تتأكد فيه عقلانية ورشادة اتخاذ القرار الاستراتيجى والسياسى بواسطة استخدام هذه الآلات . ووضع « فون نويمان » تصورات موضح التنفيذ بابتكار آلة جديدة عبارة عن « عقل الكترونى » ( سميت بعد ذلك بالكمبيوتر ) ، وهكذا صارت للحاسب الآلى « مهمة اجتماعية رئيسية » ، فى مجتمع الاتصالات والمعلومات .

هذا المشروع المثالى بمكوناته الثلاثة يبرهن على أن « الثورة المعلوماتية » لم تنفجر نتيجة اكتشاف أو اختراع مفاجئ ، ولم تأتى نتيجة تراكم علمى متواصل بل تبلورت كمحصلة لأفكار علماء أخذوا على عاتقهم مهمة الحفاظ على الحضارة البشرية ، وأدركوا أن هذه المهمة لن تتأتى عن طريق تولى السلطة ( على عكس دعوة افلاطون ) ولكن من خلال ابتكار آلات ( الحاسب الآلى ) وأحداث روابط ( وسائل الاتصال ) تقوم بعملية إعلام الجماهير بالحقيقة التى قد يحاول السامع إغفالها عنهم !! كما يمكن اعتبار هذا الموقف الأخلاقى للعلماء نوعا من تكفير للذنوب نتيجة تورطهم السابق مع الأنظمة السياسية والعسكرية التى قادت حربين عالميتين واشتركهم فى صنع القنبلة الذرية وأسلحة الدمار التى استهدفت المدنيين العزل ، هذا التورط الذى دفع عالما مثل « ماكس بلانك » إبان الحرب العالمية الأولى فى عام ١٩١٤ إلى القول : « لولا العسكرية الألمانية لغنت الثقافة الألمانية منذ فترة طويلة ! » .

ويبقى الصراع دائرا بين هذا الفكر الجديد وبين الليبرالية ، ورغم أن النظام الاقتصادى الليبرالى أمكنه استيعاب ( نظرا لمرونته ومهولة إعادة تشكيله ) نتائج ثورة الاتصالات بل الاستفادة منها ، إلا أن المؤسسات السياسية الليبرالية ( تنفيذية وتشريعية ) لم تتمكن من تطوير نفسها لتتواءم مع عصر المعلومات ، وتمكنت الثورة المعلوماتية من كشف الممارسات القديمة للنخب السياسية وقضت على السرية والغموض والهالة التى كانت تحيط بها نفسها ، وأصبحت حياة وقرارات النخبة معلومة لدى العامة ، ولا شك أن الأزمة السياسية العميقة التى تعيشها المجتمعات الليبرالية ( الولايات المتحدة - إنجلترا - إيطاليا - اليابان ... الخ ) هى نتيجة مباشرة لهذا الصراع ، بل أن هناك عنصرا اجتماعيا أيضا فى معادلة الصراع وهو بين « الفردية » التى تمثل الأساس الفكرى لليبرالية و « الجماعية » الناجمة عن ثقافة عصر المعلومات ، ودراسة هذه المتناقضات قد تكشف لنا مجرى المتغيرات التى ستحدث فى المستقبل ، وقد تبين لنا أيضا « أن التاريخ لم ينته كما يدعى « فوكوياما » وإن الصراع سيستد بين فكر وقيم وثقافة مجتمع الاتصالات والمعلومات وبين مصالح النخبة العالمية ( السياسية والاقتصادية ) التى ترعرت فى ظل الليبرالية والتى ستحاول تسخير إمكانات هذا العصر الجديد لخدمة أغراضها الخاصة !! » .

## النهضة الآسيوية

لعل أهم عاملين يجمدان حركة التغيير الكبرى على المسرح العالمى هما عملية التحول من المجتمع الصناعى إلى المجتمع المعلوماتى من جانب وانتهاء هيمنة الغرب على المقدرات الاقتصادية للعالم من جانب آخر . ولقد اتفق المحللون على أن « صعود الشرق ، أو ما اصطلح على تسميته « بالنهضة الآسيوية » سيجعل من القرن الحادى والعشرين « قرنا آسيويا » ، فمنذ خمسة وثلاثين عاما فقط كانت اقتصاديات شرق آسيا ( بما فيها اليابان ) لا تتعدى ٤٪ من ناتج العالم بينما تشكل الآن ٢٤٪ من الناتج العالمى لتصل إلى ثلث هذا الناتج فى نهاية القرن الحالى !

إن التعامل مع آسيا يعنى التعامل مع المستقبل بكل أبعاده وتحدياته ، ويتطلب منا بالتالى رصد أهم الاتجاهات والعوامل التى تحدد مسار النهضة الآسيوية ومن خلال هذا الرصد سنتمكن من تشكيل استراتيجيتنا ومياستنا الاقتصادية تجاه آسيا سواء على المستوى الحكومى ( الماكرو ) أو على مستوى قطاع الأعمال ( المايكرو ) ، ومن هذه الاتجاهات هناك ثلاثة بالتحديد تحظى بالاهتمام والانتباه فى العالم :

### أولا : شبكة الأعمال الصينية فى آسيا :

النظام العالمى الجديد مبنى على الشبكات ، وإن كانت « شبكة الإنترنت » هى الأكثر شهرة فى مجال المعلومات فإن شبكة المقترين الصينيين هى الأقوى فى مجال الأعمال ، وتتكون من ٥٧ مليون مغترب صينى منتشرين فى ٦٠ دولة حول العالم معظمهم يتمتع بتعليم راق

---

• الأمرام فى ٢١ / ٦ / ١٩٩٧ بعنوان « الثروة الصاعدة للشبكة الصينية » .

وكون ثروات طائلة وتقدر أصولهم بحوالى ٣٠٠ مليار دولار ! وفى آسيا وحدها تضم الشبكة الصينية - التى احتفظت بالقيم الكفوشية - ٥٣ مليون صينى تربطهم روابط متعددة الأشكال ، ورغم أن غالبيتهم اكتسبت جنسية البلد التى تقيم فيه إلا أنهم آثروا الاعتماد تماما عن السياسة حيث علمهم التاريخ الصينى أن الثروة تصبح غير آمنة عندما تمتزج بطموح السلطة السياسية ، وتمثل قوة هذه الشبكة فى استثماراتها داخل آسيا ، فهى تشكل ٨٠٪ من الاستثمارات الأجنبية فى الصين ذاتها ، وتمثل شركاتها ٨١٪ من الشركات المقيدة فى البورصة فى سنغافورة و ٧٣٪ فى بورصة أندونيسيا ، و ٦٢٪ فى ماليزيا ، وفى الفلبين تصل نسبة الجالية الصينية إلى ٣٪ فقط من السكان بينما تسيطر على ٦٠٪ من الاقتصاد القومى ، وفى أندونيسيا يمثل الصينيون ٤٪ من السكان ويسيطرون على ٧٠٪ من الاقتصاد أما فى ماليزيا فإنهم يمثلون ٣٠٪ من السكان وتتمدى سيطرتهم ٥٠٪ من الاقتصاد !

ومثلما صعدت الإنجليزية لتصبح لغة العالم فى عصر الصناعة فلن لغة الصين ، الماندارين ، ( وبفضل الشبكة الصينية ) تنتشر الآن لتصبح لغة آسيا ( علاوة بالطبع على ٢,١ مليار صينى ) .

إن تعامل مصر مع آسيا سيتطلب بالضرورة ، طرق أبواب ، هذه لشبكة الصينية ومعرفة خصائصها وتعلم لغتها وخلق روابط مع قياداتها فالثقافة الآسيوية تحب التعامل من خلال العلاقات على التعامل من خلال القواعد !

#### ثانيا : البنية الأساسية والمعلوماتية :

تطور البنية الأساسية والمعلوماتية فى آسيا أصبحت عملية مستمرة لا تتوقف لأن دولها ترى فى هذا النوع من الاستثمار تمويلا للمستقبل يساند اقتصاد المعلومات ويحقق الاندماج فى الشبكة العالمية للاتصالات ، فسنگافورة تمتلك بنية الاتصالات الأكثر تطورا ( من الناحية التكنولوجية ) فى العالم ، وماليزيا خصصت ٩ مليار دولار للبنية الأساسية قبل عام ٢٠٠٠ وصدت ٨ مليار دولار لإنشاء عاصمة جديدة تنتهى فى عام ٢٠٠٨ ويتم ربطها بكوالالمبور ، بممر معلوماتى ، قائم على أرقى تكنولوجيا الأقمار الصناعية والألياف الضوئية ، وكوريا الجنوبية خصصت ٦٠ مليار دولار لبناء الطريق السريع للمعلومات INFORMATION SUPERHIGHWAY ، و ١٣ مليار دولار للقطارات السريعة و ٥٠ مليار دولار لإنشاء ٣٠ محطة حرارية لتوليد الطاقة منها ٧ محطات نووية ، وتنشأ معظم هذه المشروعات بنظام BOT ( البناء والتشغيل بواسطة القطاع الخاص ثم نقل الملكية للدولة بعد فترة زمنية ) والذى بدأ تطبيقه فى مصر مؤخرا فى



مجال الطاقة وإنشاء المطارات والطرق ، أما الصين التى تنفق الآن ٦ مليار دولار لإنشاء الطرق و ٣ مليار دولار لسكك الحديدية فقد انتفتت مع IBM على إنشاء البنية المعلوماتية ووافقت لـ MOTOROLA على استثمارات تصل إلى مليار دولار لإنتاج التلفزيونات المحمولة وشبه الموصلات ، ويتزامن هذه التطوير المستمر للبنية الأساسية والمعلوماتية مع المحاولات الجادة لنقل وتطوير التكنولوجيا فالصين عقدت فى السنوات الأخيرة أكثر من ٥٠٠٠ اتفاق لنقل التكنولوجيا فى المجالات المختلفة بلغت قيمتها ٤٠ مليار دولار ، أما الهند فقد أنشأت سبعة مجمعات لتطوير برامج الـ SOFTWARE فى مدينة بنجالور والتى أصبحت أكبر مصدر فى العالم لبرامج الحاسبات .

إن آسيا الجديدة المبنية على الانماج الاقتصادى والتكنولوجيا وخاصة الاتصالات والمعلومات ستصير منطقة واحدة متماسكة ومتشابهة وهى لا تتبع فى ذلك النموذج الأوروبى فى الوحدة ولكنه نموذج آخر يعتمد أكثر على الاقتصاد والبنية الأساسية لتحقيق « آسيا بدون حدود BORDERLESS ASIA » . ومصر فى تعاملها مع آسيا المستقبل يجب أن تطور شبكتها وينيتها من مطارات وموانئ ومعلومات بهدف تحقيق تكامل وترابط مع دول جنوب آسيا وشرق آسيا والاستفادة من الخبرة الآسيوية فى هذه المجالات .

### ثالثا : نمط جديد للتحديث :

كما سبق فإن تحديث آسيا اقتصاديا وسياسيا واجتماعيا هو أهم حدث على ساحة المتغيرات الدولية ، ويتم هذا التحديث بالطريقة الآسيوية وليس بالتغريب MODERNIZATION RATHER THAN WESTERNIZATION ، فالفكر التنموى فى آسيا هو حصيلة مزج الأيديولوجيا بالبرامجاتية الاقتصادية ، فالقيم الكنفوشية والبودية هى التى تحدد علاقة الفرد بالدولة ، وقائد نهضة سنغافورة « لى كوان يو » يرى أن اتساع حق الفرد فى التصرف ( إيجابا أو سلبا ) سيكون على حساب نظام وانضباط المجتمع ، ويرى أن الفرق الجوهرى بين المفاهيم الآسيوية ومفاهيم الغرب القائمة على الفردية WESTERN INDIVIDUALISM هى أن آسيا تعتقد أن الإنسان وجد أساسا فى نطاق مفهوم الأسرة ، فالأسرة - فى القيم الآسيوية - هى ركيزة المجتمع ، والقيم المعنوية هى أساس الحضارة ، ولا غربة أن ترتفع نسبة اخراج الأسر لتصل إلى ٣٠٪ من الدخل القومى فى معظم دول شرق وجنوب شرق آسيا ، وأن ينظر إلى نظم الضمان الاجتماعى للعمل كما هى مطبقة فى الغرب على أنها عبء على التنافسية ، وإن يعتبر جزء من مسئولية الأسرة رغم التزام الدولة بتوفيره ، كما ينظر قادة التقدم فى آسيا إلى حقوق الإنسان والحرية من منظور القيم الآسيوية وليس من منظور الثقافة الغربية ويرون فى انتهاك الأسرى فى الغرب بداية للانتهيار الاجتماعى ، ولهذا الفرض قامت سنغافورة - على

سبيل المثال - بتصميم برامج للهندسة الاجتماعية هدفها إدارة سلوك المواطنين ، كما قامت بتجديد مجموعة من المبادئ يتبلور من خلالها منهج التحديث وهي : حكومة قوية ، تخطيط طويل المدى ، الاستثمار الأجنبي المباشر ، إدارة حكومية نظيفة ، التعليم للجميع ، القيم العائلية ، القانون والنظام ، الانتماء الوطنى .

إن هذه الأولويات هي جوهر التحديث الآسيوى منذ نهضة اليابان ، ولقد عبر عنها بكل وضوح مهاتير محمد رئيس وزراء ماليزيا عندما أكد ، أن تحقيق التقدم المادى هو أمر ميسور إذا ارتبط بالتخطيط السليم ولكن الإشكالية تكمن - على حد قوله - فى إمكانية زوال كل الثروة المادية إذا لم نقتنر بالقيم السليمة التى تمكن المواطنين من إدارة هذه الثروة .

إن تعاملنا مع آسيا يقتضى تفهما عميقا لهذا النمط من التحديث ، ولقد ركز المفكرون والإعلاميون على الحوار مع الحضارة الغربية ، وربما أن الآوان أن نجرى حوارا موازيا بين الإسلام والكنفوشية ، وخاصة أن آسيا تضم أكثر من نصف مليار مسلم ، أن مثل هذا الحوار لن يثرى تجربتنا نحو التقدم فحسب بل يمكنه أن يشكل قاعدة قوية لتعاملنا الاقتصادى مع آسيا فى المستقبل .

## الشركات متعددة الجنسيات : ما لها وما عليها

### مقدمة :

تتوافر العديد من الآليات لربط الصناعة المحلية بالصناعة العالمية ، من بينها - على سبيل المثال - الجامعات ومراكز البحث والتطوير والاتفاقات على المستوى الثنائي أو الاقليمي أو الدولي ، ولعل أهم الروابط - ونحن على مشارف القرن القادم - هي تلك المرتبطة بالاستثمارات الخارجية المباشرة FDI من خلال النشاط الدولي الواسع للشركات العالمية التي يطلق عليها مسمى « متعددة الجنسيات Multinationals » أو عابرة القارات والحدود أو « متعددة القوميات Transnationals » ، فهذه الشركات تحقق الآن مبيعات سنوية تزيد عن الخمسة تريليون دولار ، وقد استثمرت خلال عام ١٩٩٤ وحده ٨٠ مليار دولار في الدول النامية تمثل ٣٩٪ من الاستثمار الخارجى المباشر للعالم ككل ، وتحقق أكبر خمسين شركة عالمية مبيعات سنوية تتراوح من عشرة إلى مائة مليار دولار لكل منها وهي أرقام تزيد عن الناتج الإجمالى القومى للعديد من الدول ! وتتشكل أنشطة الشركات متعددة الجنسيات الكبرى حول مجالات محددة مثل البترول والبتروكيماويات وصناعة السيارات والصناعات الكهربائية والإلكترونية وإنتاج الكيماويات والصناعات الكهربائية والإلكترونية والصناعات الغذائية والزجاج والصلب ، كما أن ملكيتها فى أغلب الأحوال تتكون من الأسهم المتداولة بين الأفراد والمؤسسات من خلال البورصات العالمية .

وفد تضخمت الشركات متعددة الجنسيات فى المستينات بالذات بهدف :

---

• الأمراء فى ١٧ / ١٢ / ١٩٩٧ ، ٢٤ / ١٢ / ١٩٩٧ .

- ١ - التحكم فى مصادر المواد الخام الحرجة .
- ٢ - تكوين محفظة من الاستثمارات المتنوعة .
- ٣ - التغلب على مخاطر الاستثمار فى مكان واحد .
- ٤ - فتح أسواق جديدة لمنتجات بلغت مرحلة النضج أو الأوفول فى أسواقها القديمة .

ولقد كان لهذا التطور آثارا هامة على موازين القوى فى العالم حيث أصبح الكثير من هذه الشركات أعظم قوة من دول قومية Nation States . ولكن على خلاف الدول القومية فإنها لا تدبى بالمسألة لأى جهة ! كما تميزت هذه الشركات بالمركزية الشديدة متمثلة بالنمط السوفيتى للاقتصاد المخطط ! ولقد عبر مؤرخ الأعمال الأمريكى الشهير « ألفريد شاندلر » عن ذلك بقوله « إن اليد المرئية للإدارة حلت محل اليد الخفية التى تصورهما آدم سميث كمحرك تنافسى لاقتصاديات السوق ! ، وهكذا يدور الحوار حول دور الشركات متعددة الجنسيات ويثير جدلا واسعا على الساحات السياسية والاقتصادية تتخذ منه عادة مواقف متطرفة بين التأييد التام أو الرفض المطلق !

### الاقتصاد العالمى الجديد والشركات الكونية :

يشكل الاقتصاد العالمى الجديد من أربعة وحدات مستقلة ومتربطة فى نفس الوقت ، « الدولة القومية » هى إحدى تلك الوحدات إلا أن سلطة اتخاذ القرار تنتقل ويشكل متنامى إلى الوحدة الثانية وهى « التكتل الاقليمى » ( الاتحاد الأوروبى على سبيل المثال ) ، أما الوحدة الثالثة فتتمثل فى العالم المستقل لحركة انتقال الأموال والاستثمارات والتى لا تعرف الحدود الجغرافية بفضل ثورة المعلومات والاتصالات ، وأخيرا فهناك الوحدة الرابعة : الشركة الكونية متعددة الجنسيات أو متعددة الحدود أيا كانت التسمية .

وتختلف الشركة الكونية فى نهاية القرن العشرين عن الشركة متعددة الجنسيات التقليدية التى أنشأها الصناع الألمان والأمريكان فى منتصف القرن التاسع عشر حيث أن التصميم يتم الآن فى أى فرع من فروع الشركة حول العالم بينهما اقتصر التصميم فى الماضى على الشركة الأم فقط وفى بلد منشأ الشركة ، كما أن العديد من الشركات الصغيرة والمتوسطة دخلت فى حلبة العالمية ومن البدهى أن يطلق عليها أيضا شركة كونية ، إلا أن السيطرة التكنولوجية تبقى فى يد الشركات الكبيرة متعددة الجنسيات والتى تحقق أكبر استفادة من « العولمة » دون أدنى « مسئولية عالمية » ! وما لا شك فيه فإن هذه الهيكلية الجديدة للاقتصاد العالمى تزيد من الفجوة بين الذين يملكون والذين لا يملكون ، وخاصة أن تكنولوجيات الاتصال والإعلام ( العالم يمتلك ٦٠٠ مليون جهاز تليفزيون و ١,٥ مليار جهاز راديو ) خلقت لهذه الشركات سوقا

عالمية هائلة للمنتجات والخدمات ، وربما دعى ذلك البعض إلى التشكك فى رؤية هؤلاء الذين يرون فى النظام الاقتصادى العالمى الجديد المبنى على حرية التجارة الخلاص من المشاكل القيمة والطريق المؤدى إلى رفاهة شعوب الأرض ، فهم لا يرون فى عالم اللاحدود الجديد Borderless World أى منطق إلا تحكم وسلطة مديرى الشركات الكونية والذين لا يدينون بالولاء والمعاملة إلا لملاك الأسهم !

فهذا النظام الجديد يركز على الآثار الإيجابية لاقتصاد السوق دون النظر إلى أهمية الاستثمارات الضخمة المطلوبة فى المجال الاجتماعى مثل الصحة والتعليم وتنظيم الأسرة والحفاظ على البيئة علاوة على البنية الأساسية وهى كلها مجالات تخرج عن دائرة اهتمام الشركات متعددة الجنسيات ، ورغم أن هذا التصور يحتوى على قدر من التشائم إلا أنه لا يمكن اغفال سيطرة الشركات الكبرى على الاقتصاد العالمى وخاصة إذا فتحنا الشبكة العنكبوتية من المصالح بينها ، فعلى سبيل المثال فإن خريطة العلاقات الدولية لشركات السيارات تشابه الآن شجرة العائلة المالكة الأوروبية فى القرن التاسع عشر حيث كان معظم المتوجين على العروش من أقارب الملكة فيكتوريا ، فـ شركة فورد تمتلك ٢٥٪ من شركة مازدا ، وكل من فورد ومازدا تمتلكان جزءا من شركة كيا الكورية ! وجنرال موتورز تمتلك ٥٠٪ من دايو ، وتمتلك أيضا ٥٠٪ من شركة صاب السويدية وتشارك تويوتا فى أمريكا اللاتينية ، وكرايزلر تمتلك حصص رئيسية فى ميتسوبيشى موتورز والتي تمتلك بدورها ١٥٪ من هواندى ! وتمتد القائمة إلى الصناعات الأخرى مثل مشاركة تكساس إنسترومانتنس مع هيتاشى فى تصميم الجيل القادم من الحاسبات الآلية واتفاق جنرال إلكتريك وبوش و اتفاق فيليبس وويرلبول ... الخ ، وهناك أيضا شبكة الموردين على النطاق المحلى والعالمى للشركة متعددة الجنسيات فجنرال موتورز وفورد وكرايزلر تعتمد على حوالى ٥٠٠٠٠ مورد كما أن الثورة فى تكنولوجيا الإنتاج نفسها سمحت لهذه الشركات بزيادة كبيرة فى الإنتاجية وجعلت أسواقها التقليدية بالغالى عاجزة عن استيعاب القدر الهائل من الإنتاج الجديد ! وإذا أضفنا إلى ذلك التكلفة الباهظة المطلوبة لأى منتج جديد ( تكلفة تطوير نواء جديد تصل فى المتوسط إلى ٢٥٠ مليون دولار على امتداد ١٢ عام ) فإننا ندرك أن هذه الشركات وحدها هى التى بإمكانها توفير مثل هذه الاستثمارات فى الإنتاج والتطوير ، ولا غرابة إذن أن تحقق الشركات الأمريكية متعددة الجنسيات مبيعات سنوية تزيد عن ثلاثة أمثال الصادرات الأمريكية كلها كما أن نصف العجز فى الميزان التجارى الأمريكى يأتى من استيراد واردات من الشركات الأمريكية فى الخارج !

## الشركات متعددة الجنسيات والدول النامية :

اتسمت العلاقة بين الشركات متعددة الجنسيات والدول النامية بالشك والتوتر نظرا لسجل

تاريخي طويل من الاستغلال مارسه هذه الشركات وتمثل في الآتي :

- ١ - استخراج الخامات والمواد الأولية والزراعية من الدول النامية بأسعار متدنية .
- ٢ - استغلال العمالة المحلية في غياب تنظيمات عمالية قوية مثل الغرب ( متوسط الأجر الشهري في الصين ٧٠ دولار لمدة أيام عمل أسبوعيا و ٨ ساعات يوميا و لا تلتزم الشركات العالمية بدفع الأجازات أو التأمينات الاجتماعية والصحية وتعويضات إنهاء الخدمة ) .
- ٣ - توفير معظم الاستثمار المطلوب من مصادر محلية ( حتى في الحالات التي يتم فيها توفير أموال من مصادر غير محلية فإنها تستخدم معظمها في شراء الآلات والمعدات الرأسمالية من الدول الصناعية ) .
- ٤ - الاستحواذ على جزء كبير من قروض المؤسسات الدولية والدول المانحة مما ساهم في المدى الطويل في زيادة التدفقات الرأسمالية إلى الخارج عن التدفقات المتوجهة إلى الداخل ( فواتد العالم الثالث على الديون تزيد الآن عن الأموال المقرضة أصلا ، وارتفعت مديونية العالم الثالث من ٧,٦ مليار دولار في ١٩٦٠ إلى ١٣٠٠ مليار دولار في ١٩٩٠ ) .
- ٥ - اعتماد العالم الثالث على الخبرة ونوريد قطع الغيار من الدول المتقدمة ( معظم البحث والتطوير يتم في الدولة الأم للشركة متعددة الجنسيات بحيث لا توجد فرصة لبناء خبرة في الدول النامية ) .
- ٦ - الالتفاف حول دفع الضرائب المناسبة وإظهار الأرقام الحقيقية للأرباح من خلال سلسلة من التحويلات (Tansfer Pricing) بين شركات المجموعة وبعضها حول العالم ( يقوم الفرع بالشراء من فرع آخر في دولة أخرى بأسعار اصطناعية ) .
- ٧ - عدم الالتزام بمعايير الأمان في المصانع المقامة في العالم الثالث ( جاذنة يونيون كاربايد في الهند ١٩٨٤ كمثال ) .
- ٨ - علاقات غير سوية بين الشركات متعددة الجنسيات وبعض حكام الدول النامية ( ماركوس في الفلبين على سبيل المثال ) ومحاولات تدخل هذه الشركات في نظم الحكم ( الانقلاب على حكومة سلفادور الليندي في تشيلي مثلا ) .
- ٩ - تكوين كارتيلات غير رسمية بين الشركات العالمية وبعضها تحدد نطاق المنافسة في الأسواق الخارجية وتتفق على تبادل ونقل التكنولوجيا وحقوق الملكية مما يقلل من فاعلية المنافسة المطلوبة في اقتصاديات السوق ( تقام هذه الكارتيلات في دول لا تشرع لمنع الاحتكار مثل سويسرا ) .

١٠ - منتجات وخدمات الشركات العالمية تنتج بصفة عامة إلى الطبقة الغنية أو الطبقة الوسطى العليا في دول العالم الثالث المتميزة بقوة شرائية عالية .

### شروط تحقيق الاستثمار الخارجى المباشر :

ورغم ذلك فيجب الاعتراف بأن الشركات متعددة الجنسيات تنمو بشكل مطرد نتيجة التغير التكنولوجى السريع ونتيجة تحرير السياسات المتعلقة بالاستثمار والتجارة ، ولم تعد حركة الاستثمار للشركات العالمية نحو الدول النامية تقتصر على البحث عن أسواق محمية أو عن عمالة رخيصة غير ماهرة أو عن موارد طبيعية قابلة للاستغلال فقط ، بل تزايد الاستثمار فى الآونة الأخيرة فى الدول النامية فى أنشطة عالية التكنولوجيا تتطلب عمالة منتجة ومنضبطة مع توافر مستويات عالية من المهارة وبنية أساسية على مستوى عالمي وشبكة من الموردين قوية تساند هذا الاستثمار ، وهكذا نرى فى الوقت الحاضر عددا كبيرا من الدول النامية تتسابق على جذب الاستثمار الخارجى المباشر بشتى الطرق ( مناطق تجارة حرة - إعفاءات ضريبية - حوافز ... الخ ) مما يزيد من القوة التفاوضية للشركات متعددة الجنسيات ، واختلعت نظرة الاقتصادات النامية إليها باعتبارها مصدر هام للتكنولوجيات الجديدة وللمهارات الإدارية والخبرة والمعرفة التكنولوجية ، وتبقى نقطة النزاع حول سبل نقل التكنولوجيا والإدارة ، فالدول النامية تفضل أن يتم ذلك من خلال شركات مشتركة أو تراخيص التصنيع بينما ترى بعض الشركات متعددة الجنسيات خدمة الأسواق الخارجية من خلال فروع مملوكة لها بالكامل ، وهو توجه توافق عليه بعض الدول النامية فى حالات خاصة مثل المرتبطة بتطور سريع فى التكنولوجيا المستخدمة .

ويفرق تقرير الاستثمار العالمى لعام ١٩٩٤ بين ثلاثة استراتيجيات تتبعها الشركات متعددة الجنسيات فى الدول النامية ، الأولى تقتصر على خدمة سوق البلد النامى فقط (Stand alone) ، والثانية تعتمد على قدر بسيط من المدخلات المحلية مع توجه تصديرى فى عدد من المنتجات (Shallow integration) ، أما الثالثة فتتميز بقدر كبير من الاندماج فى الاقتصاد المحلى باعتبار أن المنتجات التى تصنع فى البلد النامى هى جزء من الهيكل الإنتاجى العالمى للشركة متعددة الجنسيات (Complex or deep integration) مثل توفير قطع بأكملها من البلد النامى تدخل فى التجميع النهائى الذى يتم فى بلد آخر .

ومما لا شك فيه فإن السياسات التى تتبعها دولة نامية ما تؤثر بقدر كبير على نوعية الاستراتيجية التى ستبناها الشركة العالمية فى هذا البلد ، فإذا كانت الدولة تطبق تعريفات جمركية حمائية شديدة فمما لا شك فيه أن استراتيجية الشركات متعددة الجنسيات ستعجز نحو

« احلال الواردات ، بدلا من « التوجه التصديري » ( مثال : صناعة السيارات في مصر ) ، وقد يرد على هذا الادعاء بالقول بأن تحديد الدولة المضيفة لنسبة ما كمكون محلي (Local content) سيساعد على التغلب على هذا التوجه ، إلا أنه يجب التنويه بأن قواعد « المكون المحلي » صارت الآن أقل أهمية عن الفترات السابقة نظرا لسياسات التحرر الاقتصادي ، وعليه فإن المحدد الرئيسي للتوجه الاستراتيجي للشركات العالمية سينحصر في المستقبل حول : ( ١ ) القدرات التكنولوجية للموردين المحليين ( ٢ ) وضعية البنية الاقتصادية الأساسية في الدولة النامية ( ٣ ) مستوى تدريب ومهارة القوى العاملة .

**تحت أية ظروف إن تنكون الاستثمارات الخارجية المباشرة ولماذا يتم اختيار بعض الدول بالتحديد كمكان لتوظيف هذه الأموال ؟ ويمكن الرد على هذا السؤال من خلال ثلاثة نقاط على وجه التحديد وهي :**

- ١ - وجود عوامل محفزة من جانب المستثمر مثل النقص الشديد في الأيدي العاملة أو ارتفاع قيمة العملة في بلده الأصلي .
- ٢ - وجود عوامل محفزة من قبل الدولة المضيفة مثل النمو السريع في الأسواق وانخفاض تكلفة الأجور وجودة الموارد البشرية ومستوى الموردين المحليين والبنية الأساسية وقواعد المنافسة ونقل التكنولوجيا وحوافز التصدير .
- ٣ - وجود مناخ استثماري مشجع ومحفز بالنسبة للمستثمر الأجنبي يتمثل في الاستقرار السياسي وفاعلية السيادة الاقتصادية والهيكل الاجتماعي للدولة وتقلص اللوائح البيروقراطية وأسلوب معاملة الشركات الأجنبية .

### **مصر والشركات متعددة الجنسيات**

إن استراتيجية وسياسات مصر لا يمكن أن تغفل قواعد اللعبة العالمية المتميزة بتعدد المصالح ودور الشركات متعددة الجنسيات في تحقيق الاندماج في الاقتصاد الدولي بتوفير الاستثمار ونقل التكنولوجيا وأساليب الإدارة الحديثة والقدرة على التسويق الخارجى ، فالإدخار المحلى يمثل فى مصر الآن حوالى ١٧% من الدخل القومى ولكى نحقق معدلات أعلى فى التنمية نصل إلى ٧ أو ٨% سنويا فلا بد أن يرتفع الرقم إلى حوالى ٣٢ أو ٣٣% من الدخل القومى ، وبالتالي فتغطية العجز سيأتى جزئيا برفع وتشجيع الإدخار المحلى ليصل إلى حوالى ٢٢% وتغطية الفرق ١٠ - ١١% بواسطة الاستثمار الخارجى المباشر وهو ما يمثل حوالى ٤,٥ - ٥ مليار دولار سنويا ، ولا يمكن أن تغفل أيضا استراتيجية مصر فى التعامل مع الشركات متعددة الجنسيات المسالاب أفئة للذكر فى هذه الورقة ، وبالتالي علينا وبصفة ديناميكية



وضع وتحريك السياسات الملائمة لعلامة الصناعة المصرية دون وقوعها تحت السيطرة الأجنبية وعلينا تحقيق التوازن الدقيق بين الاستثمار الأجنبي والاستثمار الوطنى الذى يسمح بقدر معقول من الربط مع العالم الخارجى دون إحداث خلل فى قواعد الإنتاج الوطنية ، وهو توازن سيتطلب كثير من الحثق والمهارة من واضعى السياسة الاقتصادية ، وإن نجاحنا - منذ الستينات - على سبيل المثال فى تحقيق التوازن فى قطاع البترول لخير دليل على إمكانية بلوغ هذا الهدف .

ولم تخطى مصر بما تستحقه من استثمارات عربية وأجنبية ، فالاستثمارات العربية والأجنبية التى جاءت إلى مصر منذ بدأ الانفتاح وحتى عام ١٩٩٥ لم تتجاوز ٥ مليار دولار فى حين أن الاستثمارات العربية فى العالم تزيد عن ٨٠٠ مليار دولار ، ولم تحصل مصر فى عام ١٩٩٥ إلا على حوالى نصف مليار دولار تركز معظمها فى قطاع البترول !  
وبعود ذلك لعدة أسباب لعل أهمها :

- ١ - ارتفاع تكلفة الاستثمار ( العبء الضريبى ونظم الفحص ، ارتفاع تكلفة الإقراض ، ارتفاع أسعار الأراضي ، المغالاة فى الرسوم مقابل الخدمات التى تتقاضاها هيئات وشركات الدولة ، الاحتكار فى بعض الخدمات مثل الموانئ والنقل البحرى ) .
- ٢ - المعوقات الإدارية والبيروقراطية .
- ٣ - البطء فى فض المنازعات التجارية .
- ٤ - ضعف كفاءة البحث العلمى .
- ٥ - سلوكيات وقيم العمل والبعد عن الجودة والإتقان .

إلا أنه لا يكفى تذليل المعوقات أمام هذه الشركات العالمية حيث أن الهدف النهائى - كما سبق أن أوضحنا - ليس جذب الاستثمار الأجنبى لذاته بل توجيهه نحو الأنشطة الصناعية التى تحددها الدولة بحيث تحقق أكبر استفادة للاقتصاد الوطنى من خلال الربط الفعال بالصناعة العالمية ، وعليه يفضل أن يبتعد الاستثمار الأجنبى عن الصناعات المحلية الناشئة (Infant Industries) لأن دخوله سيعنى بالضرورة خروج الشركات الوطنية ، بينما دخوله فى صناعات متميزة بتقديم نسبى سيشعل المنافسة ويزيد من كفاءة أداء الشركات المحلية .

إن سياسة عدم تدخل الدولة فى توجيه الاستثمار الأجنبى يمكن أن تؤخر عمليتى التصنيع والربط بالصناعة العالمية كما أنها لا توفر أية ضمانات ضد فشل الأسواق (Market Failures) ، وعليه فمطلوب من الدولة :

- تحديد أشكال دخول الاستثمار الأجنبي (Greenfield / Takeover) وذلك من خلال مشروعات جديدة أو فى مشروعات قائمة (الخصخصة) ، وتحديد القطاعات المطلوب فيها هذا الاستثمار .
- توجيه أنشطة الشركات العالمية من خلال الحوافز الضريبية والتصديرية وحوافز تأهيل الموارد البشرية .
- تطوير قواعد «المكون المحلى» لزيادة الروابط مع الموردين المحليين .
- تنظيم قواعد نقل التكنولوجيا .
- وضع أسس المنافسة ومنع الاحتكار .
- مساندة قوية للموردين المحليين والمنشآت الصناعية الصغيرة والمتوسطة .
- تطوير «البنية التكنولوجية القومية» المتمثلة فى تحقيق الروابط الثلاثية بين : ( ١ ) المؤسسات الأكاديمية و ( ٢ ) وحدات البحث والتطوير و ( ٣ ) الصناعة ، بالإضافة إلى تقوية مؤسسات خدمات المعلومات والخدمات الاستشارية الوطنية والمؤسسات التصميمية والهندسية والمؤسسات المالية الوسيطة لتمويل التطبيقات التكنولوجية الجديدة .
- هكذا تتحدد أهداف الدولة من سياساتها تجاه الاستثمار الأجنبي على الوجه التالى :**
- تحقيق التوجه التصديرى وتنمية الصادرات .
- إيجاد مصادر محلية لتوريدات الشركات العالمية فى مصر .
- الاستفادة من البحث والتطوير المحلى فى تطوير منتجات الاستثمار الأجنبي .
- توجيه جزء من أرباح الشركات العالمية لإعادة استثمارها فى مصر .
- اختيار المسئولين والفنيين للشركات العالمية العاملة فى مصر من المصريين .
- مشاركة القطاع الخاص والمواطنين فى رأس مال الشركة العالمية فى مصر .
- الإفصاح من خلال التقارير والقوائم المالية لهذه الشركات عن نشاطها فى مصر .

## نحن والأزمة المالية العالمية

يخيم على الاقتصاد الدولي شبح انتقال عدوى الأزمة الآسيوية إلى مختلف أنحاء العالم ، وأكدت الدراسات التي صدرت مؤخرا من الأمم المتحدة ومراكز الأبحاث الاقتصادية العالمية أن النمو الاقتصادي العالمي يشهد في - العام الحالي - تراجعا شاملا بسبب الأزمة المالية الآسيوية وخاصة نتيجة تدهور الأوضاع في اليابان ، وتوقعت الدراسة تباطؤ في اقتصاديات الدول النامية بالذات لكونها الأشد تضررا من جراء هذه الأزمة ، كما تأتى الأزمة المالية في روسيا والانخفاض الشديد في أسعار النفط والمواد الأولية ليزيدا من اتساع دائرة المشاكل لتشمل دولا كثيرة .

أن المطلوب - وسط هذا الخضم - هو تخطيط مستقبلي فعال يستند لرؤية اقتصادية ثاقبة وأسس سليمة لضبط حركة الأسواق المالية التي قد تصل في بعض الأحيان إلى حالات من العشوائية والفوضى !

ولا يمكن تجاهل إمكانية تأثير الاقتصاد المصري بالعوامل العالمية ، فأموالنا تمر بحالة من الركود لعل أهم مظاهرها تراكم المخزون السلعي وانخفاض معدل استخدام الطاقات الإنتاجية وضعف القوة الشرائية لدى للمواطنين وانعدام السيولة المالية علاوة على الهبوط الشديد في البورصة ، كما يواكب ذلك عجز - ما زال كبيرا - في الميزان التجارى وزيادة في حجم الدين الداخلى .

نحن - إذن - في مفترق طرق مطلوب فيه من راسمي السياسة الاقتصادية مراجعة سياستنا المالية والنقدية والإنتاجية ، فتغيير وتبديل السياسات أمر متعارف عليه ومقبول في

الحياة الاقتصادية تمارسه الحكومات والبنوك المركزية في كل دول العالم كلما اقتضت ضرورة الدورات الاقتصادية .

إن الفترة الحرجة المقبلة للاقتصاد العالمي مستطلب منا اتخاذ حزمة من الإجراءات تقينا شرعوى انتقال الأزمة ، وتعاوننا على الخروج من حالة الركود والانطلاق نحو نمو اقتصادى سريع ومتوازن ، وتتلخص بعض هذه الإجراءات والخطوات فى الآتى :

١ - لعل أهم درس من الأزمة الآسيوية يتمثل فيما أدركه العالم من فرق جوهري بين حركة التجارة الحرة فى المنتجات وحركة التجارة الحرة فى الأموال ، فبينما تؤدى الأولى إلى إشعال المناقشة واختراق الأسواق ، فإن الثانية غالباً ما تؤدى إلى وضع يصير معه الاقتصاد القومى رهينة المضاربات المالية وتحت سيطرة قوى خارجية لا تخضع لإمكانات الرقابة الوطنية ، ذلك يستلزم وضع ضوابط على التدفقات المالية الداخلة والخارجة من وإلى مصر ، والتريث فى تداول أسهم البورصة المصرية فى الأسواق الخارجية وعدم طرح الجنيه المصرى - فى الوقت الحاضر - للتعامل الحر فى السوق العالمى ، ومن بين تلك الضوابط والتي يطلق عليها لفظ « قواطع التيار Circuit breakers » - فرض ضريبة على التعاملات قصيرة الأجل فى البورصة مما يشجع شراء الأسهم بهدف الاستثمار متوسط وطويل الأجل ويؤدى إلى استقرار البورصة حول أسعار للأسهم تعبر عن المراكز والأوضاع الحقيقية للشركات ويقل بشكل جذرى من الشراء والبيع بهدف المضاربة .

٢ - إنشاء مؤسسة مالية وطنية ( أو مؤسسات ) لإدارة الأصول Asset Management Corporation - تشارك فيها الدولة والبنوك وشركات التأمين وقطاعى الأعمال الخاص والعام - بهدف شراء وبيع ديون الشركات المتعثرة لدى البنوك ، وعلى البنوك الإفصاح وبشفافية تامة عن مقدار القروض الرديئة Bad Loans .

٣ - إتمام عمليات دمج بين البنوك وخاصة الصغيرة منها لخلق كيانات مالية كبيرة يمكنها مواجهة المناقشة المرتقبة فى مجال تحرير الخدمات المالية على مستوى العالم ، واستحداث أدوات مالية جديدة بالبنوك للتمويل المتوسط وطويل الأجل وإصدار خطابات لضمان سداد المستحقات مما يثبت عنصر الثقة فى تعاملات السوق ، وتضييق الفجوة بين نسب القوائد وبلذات على الإيداع والإقراض ، وتعديل قانون البنوك لتمكين من تمويل شراء العقارات والشقق السكنية وبلذات فى مجال الاسكان الاقتصادى ، ووضع الآليات للتأمين على قروض الاسكان ، وإصدار سندات للاسكان مضمونة بالرهن يتم تداولها فى سوق الأوراق المالية .

٤ - طرح مندوات مصرية فى السوق العالمى تخصص لتحديث البنية الأساسية وتمويل مشروعات مدرومة وخاصة فى بناء الشبكة الالكترونية القومية National Electronic Infrastructure من كبلات الألياف الضوئية والتي ستتيح زيادة القدرة التنافسية للاقتصاد المصرى ودخول عصر المعلومات بقوة واقتدار ، وأيضاً مشروعات فى مجال الاتصالات والمياه والصرف الصحى .

٥ - التخلص فى فترة وجيزة من خلال برنامج الخصخصة من شركات قطاع الأعمال الخاسرة وذلك دون محاولات إضافية لإعادة هيكلتها وإنفاق مبالغ طائلة لإصلاحها بحيث تذهب كل الإيرادات المخصصة لميزانية الدولة ومداد الدين الداخلى ، وكذلك تحويل الهيئات الاقتصادية العامة إلى شركات مستقلة تستهدف التشغيل الاقتصادى على أن تقوم الدولة بتمويل الدعم المطلوب لذوى الدخول المحدودة الذين يستفيدون من خدمات تلك الهيئات ( مرفق المياه ، ومرفق النقل العام على سبيل المثال ) ، فبدون هذا التحول فإنه سيصعب فى المستقبل إيجاد التمويل اللازم للمشروعات الجديدة فى مجالات خدمة المواطنين وخاصة بعد التقلص المنتظر فى المعونات الدولية والتي كانت تنجى إلى هذه النوعية من المشروعات .

٦ - تطوير الإدارة الضريبية من حيث أساليب الفحص والتقدير والربط والمراجعة والطمع ، وإنهاء سيطرة فكرة الجبالية على هذه الأساليب ، وقيام الدولة بتنوع مصادر مواردها بحيث لا يقع كل عبء الإنفاق الحكومى على حصيلة الضرائب ، ومراجعة التشريعات الضريبية وما بها من عوار قانونى ، والحد من نظم الإعفاءات الضريبية المطلقة واستبدالها بنظم إعفاءات نوعية تشجع التطوير التكنولوجى وتأهيل القوى البشرية ، والتحول إلى نظام ضريبة القيمة المضافة بدلاً من ضريبة المبيعات ، وقصر إعفاء شهادات الاستثمار على صفار المدخرين فقط .

٧ - نهضة مناخ موات للتفاوض الجماعى بين منشآت الأعمال والقطاعات العمالية وذلك من خلال إصدار قانون للعمل مرناً ومتوازناً ، وفتح باب الحوار بين وزارة القوى العاملة ووزارة الشؤون الاجتماعية وبين منظمات الأعمال واتحاد عمال مصر مما يهدف إلى تقوية قيم الانضباط والإنفاق فى العمل ورفع مستوى الموارد البشرية التى هى أهم عنصر تنافسية مصر فى المستقبل ، ودراسة مشاكل البطالة وحصرها وتصنيفها من حيث الأعمار ومستويات المهارة والتحصيل العلمى والعملى والوضع الاجتماعى من أجل وضع خطة لمجابهة البطالة تشارك فيها الحكومة والعمال وأصحاب العمل .

٨ - تنظيم السوق بإصدار « قانون لمنع الاحتكار وحماية المنافسة » ، ومساندة جمعيات حماية المستهلك وبالذات من خلال الإعلام للتليفزيونى ( مثل برنامج ٢٠ / ٢٠ الشهير بالولايات المتحدة الأمريكية ) ، والتمسك بالشفافية والإفصاح الكامل فى كافة المعاملات الاقتصادية ، ونشر - منويا - إيرادات الإدارة العليا وأعضاء مجالس الإدارة بالشركات العامة والمساهمة ، والحد من فوضى المعاملات فى القطاع الخاص ( مثل إصدار شيكات بدون رصيد ) وممارسات البلطجة والنصب فى المجال الاقتصادى وذلك بسرعة إجراءات التقاضى وتنفيذ الأحكام بحزم ، والتصدى بشكل عملى لظاهرة الفساد الإدارى .

## « مؤسسات » ما بعد البيروقراطية »

لا تتكون المنظومات كأهداف في حد ذاتها وإنما هي أدوات لتحقيق أهداف أخرى ، وتوضح بديهية هذه الآلية في ممارسات المنظومات الأولى مثل تلك التي بنت الأهرامات أو الإمبراطوريات أو الجيوش ، إلا أن المؤسسات المختلفة لم تأخذ الشكل الذي نعدونا عليه في أجهزة الحكومة ومنشآت الأعمال والمدارس والمستشفيات والجيش والشرطة ... الخ . من أوجه نشاط الحياة المعاصرة إلا مع قدوم الثورة الصناعية ، فإذا تفحصنا التغيرات في أشكال المؤسسات والتي صاحبت هذه الثورة فإننا سنجد فيها اتجاه متزايد نحو البيروقراطية والصيغة المنكسرة ( أي الروتين ) ، وأصبح تقسيم العمل الذي أشاد به « آدم سميث » في كتابه « ثروة الأمم » أكثر كثافة وأكثر تخصصاً في تنظيمات المجتمع الصناعي ، كما أن الكثير استمد من التنظيم العسكري منذ عهد « فريدريك الأكبر » ملك بروسيا والذي أبرز المنظومة الآلية Mechanistic Organization كنموذج أمثل لتنظيمات العصر الحديث ، غير أن هذه الأفكار والتجارب لم تتبلور لتشكل نظرية متكاملة للتنظيم والإدارة إلا في بداية القرن العشرين بفضل المساهمة الأساسية لعالم الاجتماع الألماني « Max Weber » والذي ربط بين النمو المتزايد للشكل البيروقراطي وبين ميكنة الصناعة ، ونجد في أعماله أول تعريف للبيروقراطية كشكل للتنظيم يركز على الدقة والسرعة والوضوح والانتظام والكفاءة والتي تتحقق من خلال تقسيم ثابت للمهام ورقابة محكمة يضمنها التسلسل الهرمي للمنظومة ومجموعة مفصلة من القواعد والتعليمات ، وساهم آخرون من المفكرين والممارسين مثل Fayol الفرنسي و Urwick الانجليزي و Taylor الأمريكي في تطوير هذه المفاهيم لتعرف فيما بعد « بالنظرية الكلاسيكية للإدارة » ثم « بالإدارة العلمية » ، وبينما يركز أصحاب النظرية التقليدية على التصميم الكلي

المنظومة فإن تركيز أصحاب فكر الإدارة العلمية ينصب على تصميم الوظيفة الفردية بهدف زيادة الإنتاجية ، وفي العشرينات والثلاثينات - وخاصة بعد أزمة الكساد الأعظم في الولايات المتحدة وفي العالم الصناعي - برزت نظرية جديدة - تأثرت بدراسات « Elton Mayo » - تأخذ في الاعتبار متطلبات الإنسان في العمل من حيث التحفيز المادى والاجتماعى والمعنوى ، ويدت أهمية بل ضرورة تشكيل القوة الأساسية للتنظيم من خلال الاعتراف باحتياجات الفرد ممزوجة بأهداف المنظومة ، وعمل « Herzberg » و « McGregor » على تعديل الهياكل البيروقراطية وإنماط القيادة وتنظيم العمل لتتواءم مع فكرة تحفيز العنصر البشرى في المنظومة وكان لهؤلاء وغيرهم الفضل فى إيجاد بدائل للتنظيمات البيروقراطية وفى تحديد إطار ما هو معروف الآن « بإدارة الموارد البشرية » .

ولم يقف تطور نظريات التنظيم والإدارة عند هذا الحد ، فلقد أدت التطورات التكنولوجية المتلاحقة فى النصف الثانى من القرن العشرين ، وبلورة نظرية للنظم ودخولنا عصر المعلومات والمجتمعات المفتوحة إلى تعثر منظومات مبنية على نظم بيروقراطية مغلقة ( المؤسسات الاشتراكية على سبيل المثال ) وإلى بروز اتجاهات قوية تنادى بإعادة اختراع الحكومة Re-Inventing Government وإعادة تصميم مكونات منشأة العمل بحيث تنظم حول مفاهيم « الحركة ، و « الابتكار » ، وبحيث تتفاعل بصفة مستمرة مع البيئة المحيطة بها والمتمثلة فى جموع المستهلكين والمنافسين والموردين واتحادات العمال ... الخ ، وبات من المؤكد - لتحقيق ذلك - أن تطعم المنظومة بقدرات خاصة فى مجالين محددين ( ١ ) التعلم المستمر ( ٢ ) والتنظيم الذاتى ، وهى نفس القدرات التى يتميز بها العقل البشرى ، وهكذا يفرض علينا التغير فى الهياكل الإنتاجية فى مدخل القرن الواحد والعشرين إعادة تصميم المؤسسات مثلما حدث أثناء الثورة الصناعية الأولى منذ قرنين من الزمان !

والسؤال الذى يراود خبراء الإدارة فى الوقت الحالى يدور حول كيفية تصميم المؤسسات لتحتمل على صفات تشابه العقل البشرى من حيث المرونة والابتكار أى القدرة على « التعلم المستمر » والقدرة على « التنظيم الذاتى » ، ولا غرابة أن يتجه علماء الإدارة نحو الاحتذاء بالعقل البشرى فى تصميم المنظومة الجديدة ، فالحاسب الآلى ( أى العقل الالكترونى ) - وهو الأداة المحورية للثورة الصناعية الثالثة - تم اختراعه بالتمثيل لصفات العقل الأسمى ، وتحولت المنظومات بفضلها إلى نظم للمعلومات ونظم للاتصالات ونظم لإتخاذ القرار مشابهة فى ذلك وظيفة عقل الإنسان !

وهنا تجدر الإشارة إلى آخر الدراسات فى مجال العقل البشرى والتى تصفه بكونه « نظام هولوجرافى » Holographic System ، وظاهرة الهولوجرام هى إحدى إبداعات علم الليزر



الحديث ، فمن خلال اشعاعات ضوئية تنتقل المعلومات لتسجل مُبعثرة على لوحة ( تسمى هولوجرام ) ويمكن إذا أُضيئت فيما بعد الحصول على نموذج للمعلومات الأصلية ، وأهم خاصية تتميز بها لوحة الهولوجرام هي إنها إذا حطمت إلى أجزاء فإن أى جزء منها يمكنه إعادة بناء نموذج المعلومات بالكامل ، وهى نفس الخاصية التى أظهرتها الدراسات الحديثة حول المخ ، فبرغم أن أجزاء العقل تتخصص فى أداء مهام مختلفة إلا أن الرقابة وتنفيذ الملوك ليست قاصرة على جزء واحد كما كان الاعتقاد فى الماضى القريب ، فكل أجزاء العقل مترابطة وأى جزء قادر على العمل لحساب الكل ، ويتضح ذلك جليا عند حدوث إصابة للمخ حيث تقوم الأجزاء السليمة بأداء مهام الجزء الذى تلف أو ضعف !

ونعود إلى علماء الإدارة مرة أخرى فى سعيهم الدؤوب إلى تصميم المنظومة على شاكلة العقل تكون فيه قدرات الجزء متوفرة فى الكل وقدرات الكل متوفرة فى الجزء بحيث نصل إلى شكل تنظيمى ( التنظيم الهولوجرافى ) له القدرة على « التعلم » و « التنظيم الذاتى » ، وهى القدرات المطلوبة فى المنظومة لتتوافق مع متغيرات آخر هذا القرن .

وما الإدارة الكلية للجودة وإعادة الهندسة Re-Engineering وإعادة تصميم أداء العمل Business Process Redesign إلا محاولات ومجهودات فى اتجاه موجة المستقبل هذه ، كما تحاول المؤسسات تنظيم نشاطها حول العمليات ( بدلا من المفهوم الضيق للمهام ) وتصبح فرق العمل ذاتية الإدارة هى كتل البنيان للمنظومة الجديدة ، وعليه فقد تحددت أربعة خصائص أساسية لمنظومات القرن الواحد والعشرين وهى :

أولا : أن تكون لها القدرة على إدراك ورصد وفحص الظواهر الملموسة فى البيئة المحيطة بها .  
ثانيا : أن تكون لها القدرة على ربط المعلومات سالفة الذكر بالمعايير والقواعد التى تحكم عمل المنظومة .

ثالثا : أن تتسائل وتقيم مدى ملائمة المعايير نفسها والقواعد المعمول بها فى ظل الظروف المستجدة .

رابعا : أن تبادر بإتخاذ الحركة التصحيحية لموائمة الأوضاع الجديدة .

ويمكن « عمليا » تنمية هذه الصفات داخل المنظومة من خلال مجموعة من المبادئ العامة لعل أهمها :

- تشجيع منهج التحليل بهدف إيجاد حل للمشاكل المعقدة ، وهو المنهج الذى يعترف بأهمية وضرورة البحث عن البدائل من خلال الآراء المتنافسة والمتعارضة ( مبدأ النزاع الصحى داخل التنظيم ) .

- الاعتماد عن فرض أهداف وخطط سابقة التجهيز ، والاعتماد على الابتكار الفردى والجماعى التابع من قاعدة التنظيم ، وإيراز التحديات التى تواجه المنظومة بدلا من الأرقام الجافة للموازنات .

- تطوير الهياكل لإيجاد القدرة على التعلم وتمكين الإدارة الذاتية لفرق العمل ( التنظيم الهولوجرافى ) .

غير أن إعادة هيكلة المنظومة حول المفاهيم الجديدة لن يخلو من مشاكل مستطلب إيجاد صيغ جديدة للتعامل معها ، فحن ما زلنا فى حاجة إلى تطوير الفكر الإدارى ليتناول الموضوعات التالية :

- ١ - التغيير المطلوب فى سياسات شئون الأفراد والترقى والمكافآت .
- ٢ - سياسات لتشجيع الأفراد على البقاء فى نفس الوظيفة ( فلسفة البقاء فى فريق العمل ) .
- ٣ - سياسات للحوافز مرتبطة بالأداء بصرف النظر عن المرتبة الوظيفية .
- ٤ - نظام للتقدم المهنى للمتخصصين .
- ٥ - إيجاد الشكل الملائم للهيكل التنظيمى المبني على فرق العمل .
- ٦ - إعداد وضع واختيار أفراد الإدارة العليا .

ذلك لا يمنع أننا أمام عهد جديد ونظرية جديدة للإدارة ونموذج جديد للتنظيم بدأت تتحدد معالمه الأولية غير أن تفصيله لم تتضح بعد ، ومنظومات القرن الحالى ( منشآت الأعمال / الجامعات / المؤسسات الإعلامية / الجمعيات الأهلية / أجهزة الدولة / ... الخ ) نظمت كلها بالطريقة البيروقراطية بصرف النظر عن شخصية أو نمط أداء القائمين عليها ، ونحن لا نتوقع بالطبع اختفاء الشكل البيروقراطى للتنظيم بين ليلة وضحاها ، ولكن من المؤكد أن سرعة التغيير أشد من أن يتحمله أو يتعامل معه التنظيم البيروقراطى ، فالبيروقراطية تمر بأزمة تهز الأسس العميقة التى بنيت عليها والتى تفترض أن التنظيمات هى آلات ميكانيكية تعمل فى بيئة مستقرة ! إن ثورة الاتصالات والمعلومات حولت مجتمع الحجم Mass Society إلى مجتمع قائم على ذاتية كل فرد De-Massified Society ، وبالتالي فإن الشكل الحالى للتنظيم لا يتوافق مع هذا الواقع الجديد .

## اقتصاد الفقر وفقر الاقتصاد

صدر في القرن الماضي كتاب «برودون» ، «فلمفة الفقر» ، ويادر «كارل ماركس» ، بالرد عليه بدراسة علمية نشرت في كتاب تحت مسمى «فقر الفلسفة» ، ومنذ سنوات استخدم كاتبنا الراحل يوسف إدريس نفس التعبير في مقال بجريدة الأهرام بعنوان «فكر الفقر وفقر الفكر» ، وأجد نفسى مدفوعا لاستخدام التعبير ذاته للتعليق على مقال الدكتور / محمود وهبة رئيس جمعية رجال الأعمال المصريين الأمريكيين والذي نشر بأهرام الثلاثاء ٢٦ / ٤ / ١٩٩٤ بعنوان «الإصلاح الاقتصادى والفقر الجدد» ، ورغم أن الدكتور وهبة نقادى إيداء رأيه المباشر حول قضية الفقر فى مصر ولجأ فى مقاله إلى دراسات وآراء المؤسسات الدولية للتعبير عما يريد أن يوصله للقارىء ، إلا أنه يمكن استشراف مقصده من المقال فى نقطتين جوهريتين :

**الأولى :** أن مصر تتجه وبسرعة نحو اقتصاد تحت خط الفقر يضم بالتالى مجتمعا غالبية من الفقراء !

**الثانية :** أنه لا مناص من ظهور وانتشار الفقراء الجدد فى مصر إضافة على الفقراء التقليديين كنتيجة حتمية لتطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادى وأن الرشوة والعنف والإرهاب هى قنوات وأساليب الفقراء الجدد سيجوبون عن حالهم ؟!

وللقارىء العادى والوهلة الأولى أيضا قد تبدو التصورات التى يشير إليها الدكتور وهبة مقنعة إذا ما نظر إليها فى مجملها دون محاولة لدراستها من خلال الواقع المصرى ، فلقد غاب

عنها أسس جوهرية تفقدها صلاحيتها عندما تنتقل من الدراسات العامة على مجموعة دول إلى الدراسات المتعلقة بخصائص كل دولة ولعل أهمها :

١ - التنمية ( بما تشمل من علاج للفقر ) لا يمكن التعبير عنها بمجرد أرقام احصائية أو دراسات اقتصادية بحتة ، فدراسة التنمية هي دراسة تلجأ لكل العلوم دون بناء أية فواصل بين العلوم الطبيعية من جهة والعلوم الاجتماعية من جهة أخرى ، ودراسة التنمية تعنى استخدام كافة أدوات العلوم منها التكنولوجيا والتاريخ والاجتماع وعلم السياسة بالإضافة بالطبع إلى علوم الاحصاء والاقتصاد ، والباحث في إشكالية التنمية يستمد حججه من خلال إدراكه للصلة الوثيقة بين العلوم وبعضها ، وهو إدراك لمعرفة تؤدي به حتما إلى رؤية جديدة للحقيقة .

٢ - لا يجوز علميا ورياضيا استخدام مؤشر واحد ( مثل دخل الفرد ) - حتى لو كان صحيحا - لإثبات نتيجة عامة متعددة الأوجه ، فهناك مؤشرات عديدة تحدد جودة الحياة للإنسان منها المأوى والملبس والمأكل والثقافة والترفيه والتعليم والصحة ... الخ . فهل وصل الإنسان المصرى إلى أدنى مستويات في كل المؤشرات الدالة على جودة الحياة ؟ وإذا كان متوسط دخل الفرد المصرى المقدّر بـ ٣٧٠ دولار سنويا يحقق له من عناصر جودة الحياة ما يحققه متوسط دخل فرد ١٥٠٠ دولار في دول أخرى ، فهل يعتبر ذلك دليلا على الفقر ! إن هدف هذا المؤشر هو إحصائي بالدرجة الأولى بغرض تصنيف الدول على مستوى العالم وتحديد أشكال التبادلات والمساعدات بينها ، واستخدامه في استنتاجات أخرى قد يصرفنا عن الدراسات المتعمقة والمتعلقة بعناصر الفقر والغنى وجودة الحياة .

٣ - أن الأصول القومية المصرية ( سواء كانت ملكيتها للدولة أو للشركات أو للأفراد ) هي من أعلى النسب للفرد مقارنة بكافة الدول النامية ، كما أن موارد مصر وقواها البشرية بالداخل والخارج تمثل عناصر الانطلاق لتخطي كافة حواجز التخلف ، وما برنامج الإصلاح الاقتصادى إلا الوسيلة لتحرير أداء تلك الأصول والموارد والوصول بإنتاجيتها إلى النسب المقبولة لعلاج <sup>المشكلة</sup> عدم استخدام الأصول القومية بكفاءة لا يعنى أن مصر دولة فقيرة بل هي دولة غنية لا تجيد استخدام مواردها ، بل لقد أثبتت مصر خلال السنوات القليلة الماضية قدرتها على إحداث مستويات عالية من التراكم الرأسمالى .

٤ - إن الفساد والرشوة والعنف والإرهاب ظهرت في المجتمع المصرى قبل تطبيق الإصلاح الاقتصادى ، وهي بالطبع ناجمة عن أسباب سياسية واجتماعية واقتصادية ودولية عديدة لا علاقة لها بالإصلاح الاقتصادى ، بل أن العديد من الدول الرأسمالية المتقدمة والتي

لا تطبق برامج البنك الدولي وصندوق النقد تعانى من ظواهر العنف والإرهاب والإيمان والمخدرات والرشوة والفساد وتحلل القيم وفقدان المصادقية فى الأحزاب والمؤسسات السياسية ، ولعل الأزمات التى تمر بها - بدرجات متفاوتة - اليابان وإيطاليا وألمانيا وانجلترا وأستراليا لخير دليل على ذلك .

٥ - الاقتصاد التحدى أو اقتصاد الباطن ( وهو واقع فعلى فى كل اقتصاديات دول العالم ) يمثل حجما لا يستهان من إجمالى الدخل القومى المصرى ، والاقتصاد التحدى فى مصر يفيد أساسا الفقراء مثل الخدمة فى المنازل وعمل السيدات فى الأشغال اليدوية من منازلهن والأعمال الحرفية والفنية وتبادل الخدمات والأعمال بين أفراد الطبقة الفقيرة ، ولقد ذهب بعض الخبراء إلى تقدير هذا الاقتصاد بما يساوى الدخل القومى الرسمى نفسه ؟!

٦ - أن العمل التطوعى فى عالم اليوم يمثل إضافة هامة لعناصر الدخل القومى ، وفى الولايات المتحدة - على سبيل المثال - فإن القطاع التطوعى يضم قرابة ٨٠ مليون مواطن يؤدون أعمالا تطوعية بمتوسط ٥ ساعات أسبوعيا تمثل قوة عمل قوامها ١٠ مليون فرد ، وإذا ترجمت إلى أجور فإنها ستعنى ١٥٠ مليار دولار أى ٥% من الناتج القومى الإجمالى الأمريكى ! وهذا أكبر دليل على أهمية الدور المتنامى لهذا القطاع التطوعى فى الاقتصاد القومى بل وربما سيقاس تقدم الأمم فى المستقبل بمدى مساهمة المنظمات غير الحكومية فى التنمية . ومصر بالذات من الدول النامية القليلة التى تنامى بها القطاع التطوعى بشكل كبير وملحوظ ، ورغم أنه لا توجد فى الوقت الحالى إحصاءات عن مدى مساهمة هذا القطاع فى أوجه التعليم والصحة والخدمات إلا أنه بالتأكيد لا يمكن الاستهانة به عند تفحص مكونات الدخل القومى المصرى .

## استراتيجية لاستمرار الفقر !؟

● قام السيد وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية بوضع - تحت نظر المسؤولين في مصر ورجال الأعمال - دراسة استراتيجية للتصدير المقدمة من مؤسسة ستانفورد الأمريكية - ( بتمويل من وكالة التنمية الأمريكية ) ، واجتمعت اللجنة العليا للتصدير لاستعراض تفصيلات الدراسة ، وبدأت الوزارات تقييم هذه الاستراتيجية ووضع ملاحظاتها عليها ، والتقى وزير الاقتصاد برؤساء منظمات الأعمال في شهر يوليو الماضي لاستطلاع آرائهم بهذا الخصوص .

● وتتكون الدراسة من سبعة فصول تبدأ بملخص عام ثم تنتقل لتقديم عرض لأداء الصادرات المصرية ومزاياها النسبية ، ثم تتناول تجارب عدد من الدول ، ثم تتدارس إحدى عشر صناعة مصرية بالإضافة إلى الخدمات ، وتنتقل الدراسة بعد ذلك إلى مناقشة للسياسات الرئيسية المؤثرة في التصدير ( الاستثمار / المباداة الضريبية / أسعار الصرف ) ، وفي النهاية تتناول الأوضاع التنظيمية التي يدار النشاط التصديري من خلالها وتقتراح إنشاء مجلسين للتصدير إحداهما للقطاع الخاص والآخر للحكومة .

● وتشير الدراسة إلى إمكانية الوصول إلى ١٥ مليار دولار من الصادرات التقليدية وغير التقليدية ( بما فيها السياحة والخدمات ) في عام ٢٠٠١ ، وأنه بنهاية عام ٢٠٠٠ يجب أن يكون ثلثي حصة الصادرات السلعية متأتية من صادرات غير تقليدية ، وأن تصل الصادرات بما فيها قناة السويس والسياحة إلى ٣٣٪ من الناتج الإجمالي القومي مقارنة

بـ ٢٠٪ حاليا ، وأن ذلك سوف يزيد حجم التوظيف إذ تشير أن كل زيادة قدرها مليار دولار من الصادرات سوف تحقق نحو ٢٧٠ ألف فرصة عمل جديدة .

● وتركز الدراسة بصفة خاصة على « المزايا التنموية » التي تتمتع بها مصر وتدعي أنها العنصر الرئيسي في تميز صادراتها السلعية ، وتعدد هذه العناصر بأنها « الأجور المنخفضة للعمالة » و « مناخ مصر وأرضها الزراعية » وأخيرا « موقعها الجغرافي » .

● وتضع الدراسة « خطة عمل » تشمل على « ١٠ نقاط » لتحقيق أهداف استراتيجية التصدير أبرزها : الارتقاء بسياسة التصدير لتصل إلى مستوى المشروع القومي ، تطبيق سياسات محفزة للتصدير ( إعفاءات ضريبية ) ، إزالة القيود على نشاط التصدير وخفض التكلفة ، الإسراع بخطوات الإصلاح الاقتصادي وخصخصة القطاع العام ، جذب الاستثمارات الموجهة للتصدير ، بناء شبكة معلومات رئيسية ، إنشاء خدمات تصديرية فعالة ( الترويج والتسويق ) ، إعادة هيكلة تنظيمات إدارة النشاط التصديري .

● وفي مجال السياسات تركز الدراسة على أهمية الاستمرار في تخفيض معدلات التعريفات الجمركية وإزالة المعوقات غير التعريفية ، وتطالب بتيسير نشاط الشركات التجارية الأجنبية ومن قانون جديد للعمل ، وتطوير سوق المال ، وتخفيض الرسوم والضرائب وتحسين الإدارة الضريبية ، وتعدد الدراسة مخاطر الاستمرار في السياسة الحالية المحتفظة بالعلاقة الثابتة بين الجنيه والدولار وتقرح بدائل للتخفيض التدريجي لقيمة الجنيه أو التخفيض دفعة واحدة ما بين ٢٠٪ إلى ٤٠٪ .

● ورغم الكم الكبير من صفحات الدراسة ( ٥٠٠ صفحة ) فإنها تفتقر إلى الكثير من المقومات التي ترقى بها إلى مستوى « الاستراتيجية » ، كما أنها تعاني من أوجه قصور عديدة ، لعل أهمها :

أولا : اقتصرت الدراسة على بعض جوانب « المزايا النسبية » في الصناعات المصرية ( قوة عمل بأجور منخفضة - مناخ مصر - الموقع الجغرافي ) ، ولم تنطرق إلى بحث سبل تدعيم « المزايا التنافسية » في الاقتصاد المصري ، وتخلط الدراسة بين المزايا النسبية والتنافسية ، حيث تتضائل المزايا النسبية في الاقتصاد الحديث أمام المزايا التنافسية المبنية على المعرفة والتكنولوجيا والابتكار ، وهي التي تضمن « استمرارية ونمو الصادرات » بدلا من تصدير منتجات أو خدمات بأسعار زهيدة تؤدي إلى تكريس أوضاع التبعية والتخلف ولا تؤدي إلى رفع مستوى معيشة المواطن المصري ، ومن هنا تكتشف المغالطة في هذه الدراسة التي تدعونا إلى صياغة استراتيجية للتنمية تعتمد على استغلال الميزة النسبية للعمالة الرخيصة فقط ،

وهى استراتيجية قد تحقق مزايا قصيرة الأجل ولكنها لن تضمن لنا موطيء قدم فى الاقتصاد العالمى الذى أصبح يعتمد بدرجة متزايدة على المعرفة والتكنولوجيا ، وهى بالتالى « استراتيجية لاستمرار الفقر ! » .

والغريب أن الدراسة تعترف فى مواقع أخرى بتضاعل قيمة المزايا النسبية للعمالة الرخيصة التى تبنى عليها استراتيجية التصدير ( الجزء الرابع صفحة ٢١ بخصوص الملابس الجاهزة ، والجزء الرابع صفحة ١٣٨ الخاص بالصناعات الالكترونية ) وتؤكد أن العمالة الرخيصة لا تضمن النجاح فى التصدير نظرا لأن نسبة مكون العمالة فى بعض الصناعات ( الالكترونيات على سبيل المثال ) لن تزيد عن ٥٪ من إجمالى التكلفة الإنتاجية ١٢١ .

ثانيا: الدراسة عبارة عن مسح مبدئى لبعض الصناعات المصرية ، وقد أغفلت قطاعات صناعية هامة مثل بعض الصناعات المعدنية وصناعات الأثاث الخشبي والصناعات الينوية الحرفية التى تعطى قيمة مضافة عالية وعليها طلب كبير فى الدول الغنية ، كما أنها لم تعطى الاهتمام الكافى لقطاع التشييد والبناء من الوجهة التصديرية لما لهذا القطاع من مزايا نسبية وتنافسية كبيرة متوفرة لدى مصر ، ولا تتطرق الدراسة إلى هيكل الواردات المصرية وتطوير الاستهلاك فى السوق المصرى وربط ذلك بحركة التصنيع والتصدير ، لدرجة أنها تقترح قيام مصر بتصدير خام زيت الطعام Bulk edible oil لتكريره فى دول أخرى ، ومصر بالذات تستورد سنويا حوالى ٤٠٠٠٠٠ طن زيت خام يتم تكريره فى مصر التى لها قدرة فى التكرير غير مستغلة بالكامل ! .

وتشير الدراسة إلى الإمكانية التصديرية للصناعات الدوائية المصرية ، ولا تتطرق إلى تصورات محددة حول اتفاقية الجات بخصوص الحقوق الملكية فى الدواء التى تمتد إلى ٢٠ عاما بدلا من عشرة أعوام مما يحرم الصناعة المصرية من كثير من المزايا الحالية ، علاوة على أن ٩٠٪ من الخامات المستعملة فى الدواء المصرى تستورد من الخارج ، فهل تشجع الدراسة تصدير المنتجات القائمة على نسب عالية من المكون المستورد ؟ فالدراسة تدعو الحكومة صراحة إلى تبنى سياسة تخفف من شروط نسب المكون المحلى فى كافة الصناعات الأخرى وبالذات فى السيارات بحجة تشجيع الاستثمار الأجنبى !

وهنا تظهر خطورة توجهات الدراسة والتى تهدف فى النهاية إلى تشجيع الواردات إلى مصر من الدول الصناعية ، واكتفاء الدور المصرى بأعمال التجميع



التي تحتاج إلى عمالة كثيفة ثم إعادة التصدير إلى الدول الصناعية مرة أخرى ؟! ( الولايات المتحدة تقوم بالفعل حاليا في صناعة الأحذية بداء العمليات كثيفة العمالة في دول أمريكا اللاتينية الفقيرة وترك العمليات الإنتاجية ذات القيمة العالية لتتم في الولايات المتحدة نفسها ) .

ثالثا: لم تتطرق الدراسة إلى بحث كيفية التعامل مع التكتلات الاقتصادية العالمية الجديدة وأيضا الشركات المتعددة الجنسيات المتكيفة في الأسواق وفي عمليات البحث والتطوير ، وخاصة أنها تعترف ( الجزء الرابع صفحة ٨١ ) بأن السياسات التجارية للاتحاد الأوروبي - على سبيل المثال - منطل عاملا معوقا لنمو صادراتنا الزراعية في الأسواق الأوروبية ، مما يؤكد أهمية دراسة تأثيرات التكتلات الاقتصادية على نمو الصادرات المصرية ، كذلك لم توضح الدراسة إعادة تشكيل وانتقال الصناعة العالمية بين دول العالم وهو ما يعرف بالتخصص الصناعي وإعادة تقسيم العمل الدولي ، وكل هذه الدراسات لازمة قبل إعداد أية استراتيجية على المستوى القومي ، وكان الأجدى ببيت الخبرة الأجنبي أن يعطى الجزء الأكبر من اهتمامه لدراسة الأسواق العالمية والأنماط الجديدة لحركة التجارة الدولية ومدى توافق صناعاتنا التصديرية مع هذه الأوضاع .

وتشير الدراسة ، أن الاستثمار الأجنبي هو القوة الرئيسية الدافعة لنجاح التصدير حيث أن المستثمر الأجنبي سيأتى برأس المال والإدارة والتكنولوجيا الجديدة والروابط التسويقية مع الخارج ! ، واكتفت الدراسة بهذه المقولة ولم توضح القطاعات المطلوب فيها الاستثمار الأجنبي بالذات ، وأغفلت أن غالبية الاستثمار الأجنبي استفاد من المدخرات في البنوك المصرية لتمويل مشروعاته ، وأنه اكتفى بصناعات غير مرتفعة التكنولوجيا موجهة منتجاته للسوق الداخلى وليس للتصدير ، ومن هنا تأتى أهمية تناول سياسات الشركات العالمية الكبرى وتوجهاتها على الساحة الاقتصادية الدولية .

رابعا: استعرضت الدراسة تجارب بعض الدول مثل تونس وقبرص وماليزيا وتايلاند والبرازيل وتركيا وأندونيسيا ، واستندت في اختيار هذه الدول على أنها الدول المجاورة أو المناهضة لمصر ! وإذا كان ذلك هو مقياس الاختيار فكان من الأجدى الاطلاع على تجارب دول مثل الممعدية وإسرائيل والهند وجنوب أفريقيا واليونان وهى الدول التى متنافس مصر فى أسواقها المرتفعة فى الشرق الأوسط وأفريقيا وأوروبا وآسيا والولايات المتحدة ، وتشيد الدراسة بنجاح الدول التى تعرضها وتعود ذلك إلى عوامل المناخ العام للاستثمار فى هذه الدول والتى توصى الدراسة بأن تتبناها مصر ، ولكن

الدراسة أملت عوامل ذات أهمية كبيرة مثل عامل اللغة والارتباط مع فرنسا بالنسبة لتونس ، كما أنها لم تكشف لنا سر الصادرات التركية بينما نمية الضريبة في تركيا ٤٦٪ ونسبة التضخم بين أعوام ٩١ - ٩٣ تراوحت بين ٦٦٪ إلى ٧٠٪ ولم نتبين أسباب نجاح أندونيسيا التي لا تمنح إعفاءات ضريبية ووصلت فيها الفوائد البنكية إلى ٢٤٪ طوال عقد الثمانينات ، وكيف نجحت نيلند بينما تميز المناخ السياسي بعدم الاستقرار نتيجة ١٨ انقلاب عسكري منذ عام ١٩٣٢ ! أما البرازيل فقد تركتنا الدراسة في حيرة بالنسبة لها حيث بلغ متوسط التضخم ٢٤٨٩٪ سنويا في عام ١٩٩٣ !! والبيانات الواردة بالدراسة حول تجارب هذه الدول معظمها مأخوذ من الكتاب السنوي للأمم المتحدة ومصادر المعلومات المتوفرة لدى كافة بنوك المعلومات في مصر ، ولا نقصد هنا الإقلال من شأن الدول أو للتجارب التي تناولتها الدراسة بقدر ما نهدف إلى إبراز مدى القصور في مقاييس اختيار هذه الدول وفي دراسة تأثير العوامل الاقتصادية المختلفة على عملية التصدير داخل كل دولة .

**خامسا:** استندت الدراسة في معظم مقترحاتها لحل مشاكل الاستثمار والتصدير في مصر على دراسات القطاع الخاص المصري وآراءه وبالذات التقرير النهائي الذي أعده البنك الدولي بناء على أوراق العمل المقدمة من منظمات الأعمال المصرية في المؤتمر الذي انعقد بالقاهرة في أكتوبر ١٩٩٤ حول تنمية القطاع الخاص في مصر ، كما أن تنوع ونسب الصادرات السلعية ونسب حسيلة الصادرات بما فيها قناة السويس والسياحة المذكورة بالدراسة هي المتوقعة بالفعل إذا سارت الأمور في مجراها الحالي وبفرض تذليل المعوقات البيروقراطية ، أي أن الدراسة لم تبحث أية محاولة أو سيناريو لإحداث تغيرات اقتصادية ( بدراسة عوامل حفازة جديدة ) بل سارت على نهج الاتجاهات والمؤشرات الحالية وهي امتداد للتطور الطبيعي في الاقتصاد المصري بخصائصه السابقة والحالية ، وليست الخصائص المستقبلية المطلوب إبرازها والمقترحة لإحداث طفرة في التصدير وعليه فإن الدراسة بهذا الأسلوب موجهة بالدرجة الأولى إلى أجهزة الحكومة لحل مشكل البيروقراطية وتخفيض الضرائب ولتيسير الأعمال وحل الاحتكارات الحكومية في مجالات متمكنة مثل النقل البحري وخدمات الموانئ ، وهي كلها اقتراحات قتلت بحثا على الساحة الاقتصادية المصرية ، أما بالنسبة للنقاط العشر لخطة العمل التي اقترحتها الدراسة فإنه باستثناء خفض قيمة للعملة المصرية قد سبق لأهل الفكر الاقتصادي المصري إبراز هذه المبادئ طوال السنوات الماضية وهي المتعلقة بميولات محفزة للتصدير وإزالة القيود على عمليات الاستيراد والتصدير والخصخصة وخلق المناخ الملائم

للاستثمار وشبكات المعلومات والخدمات التصديرية والإنتاجية والإصلاح الإدارى والتدريب والقوى البشرية ، ولم تنأت الدراسة بجديد بهذا الشأن .

وعليه فإن الدراسة مسح مفيد لصناعاتنا الوطنية وتجميع للعديد من البيانات على المستويين المحلى والعالمى ، وتصلح أساسا لأية دراسات مستقبلية بخصوص التصدير ، ولكنها بالقطع لا ترقى بأى حال من الأحوال إلى مستوى الاستراتيجية ، ، ويجب أن نعى أن أية استراتيجية وطنية لن يضعها فى النهاية إلا المصريون أنفسهم .

## اقتصاد الإنتاج واقتصاد المضاربة

من المدهش حقاً ما نراه أحياناً من قصور الفكر النقدي حيال تحولات وقرارات اقتصادية بالغة الأهمية ، مما يدل على غياب - لدى كثير من الاقتصاديين - للرؤية الشاملة لمسار التنمية الاقتصادية الوطنية ، ومن بين الاتجاهات التي لم تحظى بالنقد هذا الإسراع الشديد في إطلاق عنان البورصة وإعطاء جرعة حوافز زائدة لتنشيطها ( إعفاء الأسهم من ضريبة الأرباح الرأسمالية وإعفاء صناديق الاستثمار من ضرائب الأرباح ) ، وكأن البورصة كيان مستقل عن بقية مكونات الاقتصاد القومي لا تنمو ينموها ولا تتأثر بها ولا تؤثر فيها ، متناسين - بحسن نية في أغلب الأحوال - أن البورصة وجدت لخدمة الاقتصاد القومي وليس العكس !!

ولعل ذلك يتطلب مزيداً من الشرح : أن الانخار يتولد من الإنتاج ، والنقود التي تنجه من الانخار لشراء أوراق مالية هي مال مضارب وليس مال منتج ، فالمضاربة مثل القمار ( القمار مشروع في بعض الدول وله نصيب من اقتصاداتها ) لا ينتجان شيئاً جديداً وإنما يعيدان ترتيب الثروة القائمة أصلاً ، وذلك بخلاف المشروع الإنتاجي الذي يستخدم الثروة القائمة لإنتاج مزيداً من الثروة أي ثروة جديدة ، والمشروع الإنتاجي لا يتأثر - بصفة عامة - بالمكسب أو الخسارة الناجمة عن تذبذب أسعار أسهمه في سوق المال ( باستثناء بعض الحالات الخاصة التي يرتفع فيها سعر أسهم المشروع عن معدل الزيادة في أسهم البورصة مما قد يساعد على تدبير تمويل أيسر ) ، وبالتالي فيمكن القول - بكل تأكيد بأن مجمل نشاط البورصة موجه عملياً للمضاربة ، فعندما تحدث هزة للبورصة مثل ما حدث في نيويورك في أكتوبر ١٩٨٧ فإن الأموال - وببساطة شديدة - تختفي أي لا يصبح لها أي وجود !!

• الأهرام في يونيو ١٩٩٦

وكل الاقتصادات تحتوى - بدرجة متفاوتة - على شقين ، شق الاقتصاد الإنتاجى وشق اقتصاد المضاربة ( المقارنات على سبيل المثال ) ، واقتصاد المضاربة يتواجد وينمو فى المعادلة الكلية للاقتصاد الوطنى عندما لا يتمكن الاقتصاد الإنتاجى - أو لا يستطيع - استخدام الثروة التى يولدها ، سواء كان استخدام هذه الثروة على هيئة استثمار خاص مباشر أو على هيئة مشروعات الإنفاق العام ( البنية الأساسية ) ، ومن الطبيعى - فى الدول الصناعية المتقدمة - أن يتجه جزء من فائض الإنتاج إلى اقتصاد المضاربة بدلا من اقتصاد الإنتاج وإلا أدت زيادة معدلات الإنفاق الاستثمارى العام والخاص إلى إطلاق عنان التضخم نظرا لتوافر - أصلا - قاعدة إنتاجية ضخمة وبنية أساسية قوية ، ولكن ليس هذا هو حال الدولة النامية التى هى بأشد الحاجة إلى بناء قاعدة إنتاجية وبنية أساسية وبالتالي إلى توظيف نسبة عالية من المدخرات فى قطاع الإنتاج وعدم تسربها إلى قطاع المضاربة .

ولا يعقل - فى أى اقتصاد - الوقوف ضد المضاربة ، فالمجتمع الاقتصادى فى حاجة إلى أسواق المال لتحقيق السيولة المطلوبة وللتعاقد الآجل على المواد والخامات والعملات اللازمة للإنتاج وكذلك لتيسير أشكال انتقال الملكية ، فليس من المعقول إذن منع كل أنواع المضاربة ولكنه من الممكن بل من الواجب التحكم فيها ، فالمضاربة تزدهر فى ظروف الركود ، وكلما حاولت السلطات النقدية ( البنوك المركزية ) تقليص حجم النقد المتداول فإن المضاربة ستمتص الأموال من قطاعى الإنتاج والاستهلاك على السواء ، وكما أنه إذا وفرت السلطات مزايا ضريبية للأرباح الرأسمالية على بيع الأوراق المالية فإن ذلك بعد تشجيما وحافزا للمضاربة ، ولا غرابة أن تملأ الأصوات الاقتصادية ( التى هزتها تنافسية وتفوق دول شرق آسيا ) فى الولايات المتحدة مطالبة بفرض ضرائب تصل إلى ٩٥% على الأرباح الرأسمالية لأشهرهم فى حالة التصرف فيها بالبيع خلال عام من تاريخ شرائها مع تخفيض هذه النسبة بمقدار خمسة نقاط سنويا لتتلاشى الضريبة تماما بعد عشر سنوات مما يشجع الاستثمار طويل الأجل فى البورصة ويقوى موقف المنشآت الإنتاجية ويتحكم فى عملية المضاربة بحيث نتجه أسواق المال نحو المفهوم الاستثمارى وليس الجرى وراء الريح السريع ، فالأرباح الرأسمالية المبررة المتولدة من بيع وشراء الأوراق المالية - دون قيود - هى فى الحقيقة صورة من صور عشوائية الكسب ، حيث أنه من عيوب هذا النظام الذى يسمح بالتصاير المالية ، على الإنتاج ، ويشجع النخل غير المكتسب على الدخل المكتسب Unearned Income Over Earned Income هو فى النهاية خلق ما أسماه الاقتصادى كينز بالمستثمر العاطل Functionless Investor ، أى إيجاد هذا النوع من الملكية التى لا تتحمل أية مسئولية ( ما جدوى الخصخصة إذن ؟ ) ! علاوة على الزيادة فى كم الأموال التى تنتفق على أسواق المضاربة تعنى بالضرورة زيادة الطلب على الأوراق المالية مما يؤدى إلى ارتفاع أعمارها ، ومما يعنى بالتبعية فرضية

زيادة أسعار الفرص البديلة المتاحة في القطاع الإنتاجي ، وهذا سيضع ضغطاً هائلاً على منشآت الأعمال في الاقتصاد الإنتاجي لمواكبة هذا الاتجاه وذلك بالمزايدة في صرف الأرباح دون أخذ في الاعتبار الاستثمار طويل ومتوسط الأجل .

لقد علمتنا تجارب التنمية في العالم ( وخاصة الدول حديثة التصنيع في آسيا ) أن أهم دور للدولة هو العمل على توظيف جزء هام من الموارد في النشاط الإنتاجي ، فنحن أمام خيارين من الرأسمالية : رأسمالية ذات نزعة استهلاكية ( أنجلو - أمريكيان ) حيث التوجه إلى تفضيل سياسات الأرباح قصيرة الأجل لإرضاء المصاهمين والتنافس المبني على أسعار البورصة ، ورأسمالية ذات نزعة إنتاجية ( شرق آسيا ) تسعى إلى تأكيد الاتجاهات طويلة المدى للاقتصاد القومي من خلال الاستثمار المباشر والتكنولوجيا الجديدة ، لدرجة أن حكومات اليابان ودول النمر شجعت - في المراحل الأولى من التنمية - الإقراض من خلال البنوك وليس من خلال طرح أسهم في أسواق المال ووطدت العلاقة العضوية بين قطاعي الأعمال والبنوك وذلك لضمان تنفيذ السياسات طويلة المدى للدولة والتي لا تتحقق من خلال الاعتماد على سوق الأوراق المالية ، هذا الاتجاه اتبعته أيضاً و بدرجة أقل ألمانيا وفرنسا في الخمسينات والستينات . أما الخلل الذي حدث في فترة الاقتصاد الأمريكي خلال فترة رئاسة ريجان ( عصر الإزدهار المالي ) فمرجه أن الدولة أحدثت استقطاباً في المجتمع بتحويل الثروة من المقرض إلى المقرض ومن المبادرين والعاملين في الاقتصاد الإنتاجي إلى المضاربين والسماسرة ، وكانت نتيجة تلك السياسة هي انخفاض تنافسية الولايات المتحدة وتدنى مستوى المعيشة وتمزق في النسيج الاجتماعي ، فانخفاض الاستثمار في قطاع الإنتاج هي السمة المشتركة في الثمانينات للولايات المتحدة وبريطانيا ( سياسة تاتشر ) ، والأرقام لخير دليل على فشل تلك السياسة فدخل الفرد ومستوى المعيشة في انجلترا هو الآن الأقل بين مجموعة الدول الغربية ، فبريطانيا تضم ربع فقراء أوروبا الغربية وخمس العاطلين بها ، أما متوسط الاستثمار في الولايات المتحدة فكان في الثمانينات الأكثر انخفاضاً بين مجموعة الدول الصناعية حيث انخفض من ١٨٪ من الناتج القومي الكلي في عام ١٩٨٠ إلى ١٣٪ في عام ١٩٩١ ( مجلة الإيكونوميست ) ، وخلال أربعين عاماً ( ١٩٥٠ - ١٩٩٠ ) انخفضت حصة كل من بريطانيا والولايات المتحدة في الصناعة العالمية إلى النصف !! .

إن المشكلة لا تكمن في عدم مقدرة هذه الدول على بلورة أهداف اقتصادية بل كون أهداف السياسة الاقتصادية تعزز هيمنة « المالية » على « التصنيع » وهو ما يطلق عليه القاموس الاقتصادي « Paper Entrepreneurialism » المبادرة من ورق ، أي أرباح بدون إنتاج !! ولعل الأمثلة الأخيرة في المكسيك وغيرها من دول أمريكا اللاتينية التي سارت على نهج هذه الفلسفة تعطينا عبرة تستحق الاعتبار !! .

## اقتصاديات المشروعات الصغيرة ومشكلاتها

تطوير القطاع الخاص والانتقال التدريجي إلى ديناميكية اقتصاديات السوق حيث يكون للقطاع الخاص - بدون حماية - الدور القيادي في الحياة الاقتصادية يعد جوهر الإصلاح الاقتصادي المصري .

فمن أهم تحديات المستقبل خلق ملايين فرص العمل الجديدة من خلال التوسع في المشروعات الصغيرة والحرفية . وقد أثبتت هذه الميامة فاعلية كبيرة في مصر من خلال برامج الصندوق الاجتماعي للتنمية .

ويعمل بقطاع المشروعات الصغيرة والحرفية حوالي ٦٥% من إجمالي القوى العاملة في مصر ومن المتوقع أن ترتفع هذه النسبة إلى ٧٥% في السنوات القليلة القادمة ، ويحقق القطاع الخاص جميعه بما في ذلك القطاع الزراعي ما يقرب من ثلثي القيمة المضافة للاقتصاد القومي وحوالي ٥٣% إذا استبعدنا الناتج الزراعي ، ويحقق قطاع المشروعات الصغيرة ٨٠% من إجمالي القيمة المضافة من القطاع الخاص ( ٧٥% إذا استبعدنا الناتج الزراعي ) ، كما أن قطاع المشروعات الصغيرة والحرفية من غير النشاط الزراعي البحث يلعب دورا هاما في التنمية الريفية ، ويقدم عوناً كبيراً لمحدودي الدخل من الريفيين في شمال وجنوب مصر كما أنه يحد من التفاوت في الدخل بين أصحاب هذه المشروعات وأصحاب الأنشطة الزراعية مما يخلق مجتمعا أكثر عدلا في ريف مصر .

ومن خلال عشرات بل مئات المؤتمرات والأبحاث حول دور المشروعات الصغيرة ومن خلال أيضا العمل الميداني الجاد لأجهزة الصندوق الاجتماعي للتنمية أمكن تحديد العوامل الداعمة لهذه المشروعات ومبيل التغلب على المشكلات التي تواجهها ، وتتمثل هذه العوامل في : التمويل ، ، المكان الملائم ، ، التصويق ، ، الإدارة ، ، تنمية الموارد البشرية ، و التكنولوجيا ، وأنا لا أريد في هذه الورقة أن أخوض فيما سبق معالجته باستفاضة في مناسبات أخرى ، وأود في هذا المقام التركيز على الموضوعات التي لم نل قدرا كافيا من تسليط الأنواء .

**أولا :** يمكن تقسيم الصناعات والمشروعات الصغيرة إلى ثلاثة أقسام ، القسم الأول يتمثل في تلك المشروعات التي تخدم مباشرة الحيز الذي تعمل به سواء كان الحى في المدينة أو مجموعة من القرى الصغيرة في الريف ، وهذا القطاع من المشروعات هو الذى نال أكبر اهتمام فى مصر فى الآونة الأخيرة ، أما القسم الثانى فيتكون من المشروعات الصغيرة صناعية أو خدمية التي تمتد بنشاطها إلى مساحات أوسع بكثير من النوع الأول وقد تصل لتغطى مدن أو محافظات بأكملها وفى بعض الأحيان يصل نشاطها إلى كافة أرجاء القطر ، وهذا النوع من المشروعات الصغيرة يتميز بطبيعة نشاط لا تقدم عليه المشروعات المتوسطة والكبيرة ، بل هو مكمل لها سواء من حيث التكامل الأمامى أو الخلفى فى إمدادها بالمنتجات أو الخدمات الوسيطة - الصيانة والإصلاح على سبيل المثال - أو فى الحصول منها على الخامات والمواد الأولية ، والقسم الثالث من المشروعات الصغيرة يتمثل فى بعض الصناعات والخدمات المستجدة على الساحة الدولية والمحلية وهى برغم صغر حجمها تستعين بتكنولوجيا عالية ومتقدمة ، هذان النوعين الآخرين لم ينالا بعد القدر المناسب من الدراسة والاهتمام رغم أهميتهما البالغة فى اقتصاديات القرن الواحد والعشرين .

**ثانيا :** أن الاقتصاد العالمى الجديد المتميز بعوامل :

- ١ - الصناعة المتقدمة ذات الإنتاجية المرتفعة .
- ٢ - وقوة التكنولوجيا متمثلة فى قصر دورة حياة المنتجات .
- ٣ - وفى عالمية الأسواق ، يتجه نحو التجزئة molecularization أى تقطيع الوحدات الإنتاجية والخدمية إلى هيكل صغيرة ومحدودة تتميز بالقدرة على الإبداع والابتكار من خلال اللامركزية والاستقلالية فى اتخاذ القرار ، وهكذا يعود شعار ، الصغير هو الجميل Small is beautiful ، والذي رفعه منذ عشرات السنين الاقتصادى



Schumacher ، بعد التطور المنهل في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتي سمحت لأول مرة للمنشآت الصغيرة منذ الثورة الصناعية الأولى ونظرية « إنتاج الحجم » ، أن تأخذ مكانها مرة أخرى ( مثل الصناعات الحرفية قبل الثورة الصناعية ) في الريادة الاقتصادية وفي تحقيق التنافسية والإنتاجية العالية ، ولكن تبقى الإشكالية بل التناقض في أنه بينما نتجه إلى الإنتاج الصغير لتوفير السلعة أو الخدمة فإننا نتجه إلى التسويق الكبير Mass market ( سواء على المستوى المحلي أو العالمي ) لتسويق هذه السلعة أو الخدمة .

أن هذه المعطيات تدفعنا - إذا أردنا لمصر اقتصادا حيويا في القرن القادم - إلى دراسة طبيعة قطاع المشروعات الصغيرة المرتبط بالمشروعات الكبرى في مصر ( الصناعات والخدمات المغذية ) وكذلك قطاع المشروعات الصغيرة المرتبط بتكنولوجيا متقدمة والموجه للسوق العالمي وليس فقط للسوق المصري ، وهكذا ننتقل من مرحلة المشروعات الصغيرة الهادفة إلى امتصاص البطالة ومكافحة الفقر ( القسم الأول ) والتي لابد من استمرار الدعم لها لما تمثله من أهمية في الاستقرار الاجتماعي والأمنى ، إلى مرحلة المشروعات الصغيرة الهادفة للاستخدامات التكنولوجية المتقدمة وغزو أسواق التصدير ( القسم الثاني والثالث ) لما تمثله على المدى الطويل من أهمية في استمرارية التنمية ورفع مستوى معيشة المواطن المصري .

**ما هو العمل ؟ ما هي المقترحات والتوصيات لدعم مثل هذا النوع من المشروعات الصغيرة ؟**

**أولا :**

تأسيس مجلس « سياسات المشروعات الصغيرة » على أن تتعاون الحكومة والصندوق الاجتماعي للتنمية وقطاع الأعمال في تحمل المصاريف الضرورية لإدارة هذا المجلس ولجانه العاملة ، ونرى أن تكون واجبات هذا المجلس رسم السياسات لتحقيق الآتى :

- ١ - تسهيل وتنمية المشروعات الصغيرة المغذية أو ذات التكنولوجيا المتقدمة وتحفيز مؤسسيها على تطوير مشروعاتهم .
- ٢ - ربط مراكز الأبحاث والجامعات بالمشروعات الصغيرة وإدخال التقنيات الجديدة والمساعدة على تطبيقها .
- ٣ - تحديد معايير محددة للتأكد من جودة المنتجات والخدمات المقدمة من المشروعات الصغيرة .
- ٤ - تحسين ظروف العمل بالمشروعات الصغيرة .

- ٥ - منح التسهيلات لاستخدام المعدات الحديثة ، وترشيد الاتفاقات الخاصة بتوظيف تلك المعدات والتجهيزات .
- ٦ - تشجيع وتبني الصناعات الريفية وإحداث الروابط اللازمة فى قطاع الزراعة ( إنتاجا وتسويقا ) .
- ٧ - تشجيع التعاقد من الباطن بين المشروعات الصغيرة من جانب والمشاريع الكبيرة والمتوسطة من جانب آخر وضبط شروط هذه التعاملات .
- ٨ - تطوير نظم التصدير وفتح أسواق جديدة بالخارج .
- ٩ - وضع آليات للربط بين المشروعات الصغيرة ومراكز التسويق الكبيرة .
- ١٠ - تأسيس صندوق للمشروعات الصغيرة لتفادى حالات التعثر والإفلاس .
- ١١ - تجميع ونشر المعلومات المتصلة بأنشطة المشروعات الصغيرة .

#### ثانيا :

- تأسيس صندوق للتنمية التكنولوجية للمشروعات الصغيرة ، يتخصص فى المهام الآتية :
- ١ - مشاريع التحديث .
  - ٢ - تسهيل تغيير نشاط الأعمال .
  - ٣ - تشجيع الأنشطة التعاونية بين المشروعات الصغيرة وبعضها .
  - ٤ - تدريب وإعادة تأهيل العمالة .
  - ٥ - الاستثمار فى قطاع الأعمال الصغيرة لدعم المشروعات ذات التمويل الضعيف .
  - ٦ - مساعدة المشروعات الصغيرة على بدء النشاط .
  - ٧ - تأجير الآلات والمعدات للمشروعات الصغيرة .
  - ٨ - جمع المعلومات الهامة اللازمة لقطاع الصناعات الصغيرة وفرزها وتصنيفها والتحقق منها والإنفاق على إجراء البحوث للصناعات الصغيرة .
- ويوجه العموم يؤسس هذا الصندوق أساسا لضمان الحصول على التمويل اللازم ، للتنمية التكنولوجية ، ورفع كفاءة الإدارة وعمليات التحول إلى أنشطة أكثر تنافسية .

### ثالثاً :

تحويل بنك التنمية الصناعية إلى بنك متخصص في تمويل الصناعات الصغيرة بحيث يلعب هذا البنك الدور الرئيسي في تمويل نشاط الصناعات الصغيرة المغذية أو عالية التقنية ، ويمكن تحديد مهام هذا البنك على الوجه التالي :

- ١ - إعطاء تسهيلات وقبول ضمانات الدفع .
- ٢ - إجراء كافة الأعمال المصرفية والوكالة البنكية لقطاع الصناعات الصغيرة .
- ٣ - تدبير التمويل المطلوب من المؤسسات المالية الأخرى وسوق المال .
- ٤ - اقتراض وتعبئة المواد المالية من الداخل والخارج لتشغيلها في الصناعات الصغيرة .
- ٥ - التعاون مع الصندوق الاجتماعي للتنمية ، ويمكن اعتبار البنك الذراع المالي للصندوق في هذه النوعية من المشروعات .

### رابعاً :

- ١ - إنشاء منظمات غير حكومية للمشروعات الصغيرة ، على سبيل المثال ، اتحاد للأعمال الصغيرة ، و « معهد للمشروعات الصغيرة » ، ومنظمة لترويج الأعمال الصغيرة ، ، هذه المنظمات متساهمة بالتعاون مع الصندوق الاجتماعي للتنمية في نشر والارتقاء بالمشروعات الصغيرة وذلك من خلال سياسة ترويجية متكاملة وبرامج تمويل نظامية ، وفي هذا الصدد فقد تم مؤخراً الاتفاق بين الصندوق الاجتماعي وهيئة إدارة الأعمال الصغيرة بالولايات المتحدة ( في إطار المشاركة المصرية الأمريكية ) للاستفادة من الخبرة الأمريكية في دعم وتنمية المشروعات الصغيرة وإدارة « شبكة من مراكز تنمية المشروعات الصغيرة » .

## أمنيات اقتصادية

**أولاً :** العمل على سد الفجوة بين الواردات والصادرات في ميزاننا التجارى ( والتي قاربت ٩ مليار دولار في ١٩٩٥ ) ، فتصدير المواد الأولية والمنتجات الصناعية والزراعية التي لا تعتمد على « مكون تكنولوجي » هي في النهاية عملية خاسرة ، حيث أن القوة الشرائية لهذا النوع من الصادرات انخفضت تدريجيا على مدار العقدين الماضيين بينما ارتفعت في المقابل قيمة المعدات والمنتجات المعتمدة على مكون تكنولوجي والتي نقوم باستيرادها من الخارج ، فالزيادة في القيمة المضافة تتحدد اليوم ونحن على مشارف القرن الواحد والعشرين بنسبة المكون التكنولوجي مما يتطلب أن نتوسع وتنوع المنظومة الإنتاجية في مصر في إطار استراتيجية تكنولوجية مترابطة .

**ثانياً :** ضرورة اعتماد المشروعات الاقتصادية الكبرى التي تم الاعلان عنها خلال وبعد المؤتمر الاقتصادي على جزء كبير من المكونات المحلية ، بحيث لا يتوجه تمويل هذه المشروعات من البنوك المصرية إلى شراء المعدات الاستثمارية بكاملها من الخارج دون فائدة مباشرة على الاقتصاد الوطنى .

**ثالثاً :** قانون الاسكان الجديد سيتيح للبنوك المصرية تمويل عمليات الاسكان على فترات زمنية تتراوح من ١٥ إلى ٢٥ عاما ، وسيؤدى تغيير التشريع إلى إحياء « سوق الرهن العقاري » ، القادر على تحريك المدخرات والأموال ، ودفع قطاعى المقاولات والعام والخاص لبناء حوالى نصف مليون شقة اقتصادية سنويا ، وما يترتب عن ذلك من آثار محفزة لباقي قطاعات الاقتصاد القومى ، وآثار اجتماعية فى امتصاص

البطالة ( نظرا أن قطاع البناء والتشييد هو القادر على تشغيل العمالة غير الماهرة ونصف الماهرة ) ، وإمكانية الحصول على سكن للشباب بأقساط مريحة .

رابعها : قيام « الحكم المحلى » بالمحافظات بطرح مشروعات للبنية الأساسية ويمكن تمويل هذه البرامج الاستثمارية من خلال منظمات حكومية متحركة القيمة ومرتبطة بالأرقام القياسية لنفقات المعيشة ، بحيث لا تسبب هذه المشروعات ضغطا على الموازنة ، كما يشترط فى جدوى تلك الاستثمارات الجديدة أن تكون قادرة بنفسها على الوفاء بالتزامات الاقتراض ، ويفضل التعاقد على إدارتها بعد إتمامها مع القطاع الخاص وعدم تحميل الدولة بأية زيادة فى الأجهزة الإدارية ومرتبات العاملين الجدد .

خامسا : تحويل الهيئات العامة ( الكهرباء / النقل / الموانئ / الطرق / المسكك الحديدية / التليفونات / البريد ... الخ ) إلى شركات ، وفصل موازناتها عن ميزانية الدولة ، وتحرير إدارتها وتطبيق قانون قطاع الأعمال رقم ٢٠٣ عليها تمهيدا لتوسيع قاعدة الملكية وخلق أموال جديدة وإطلاق مشروعات استثمارية جديدة خاصة بها .

سادسا : اتباع سياسات انتقائية فى التجارة الخارجية ، بمعنى أن مصر يحق لها بموجب الاتفاقيات الدولية ( الجات ) فرض قيود وتطبيق إجراءات رادعة على الدول التى نعانى معها من عجز فى الميزان التجارى ، وأن نطالب تلك الدول من خلال التفاوض سد الفجوة فى الميزان التجارى بمعدل سنوى يتراوح ما بين ١٠٪ إلى ٢٠٪ ، وهذا ما تطبقه الولايات المتحدة فى سياستها التجارية مع العالم الخارجى ، كما يلزم الأمر تقوية الأجهزة المصرية الكاشفة للممارسات غير العادلة من قبل الدول الأخرى ومحاولات الإغراق من قبل شركاتها .

سابعها : تحقيق الاستقلال لصناديق التأمين الاجتماعى وإعطائها الفرصة لاستثمار أموالها فى إطار الخطة الخمسية وبرنامج الخصخصة ، وعلاوة على ما ستحدثه من حركة فى المحيط الاقتصادى فإن هذه السياسات ستتمكن الصناديق ومواردها الذاتية من تصحيح المعاشات التقديرية بما يتلائم مع الارتفاع السنوى فى الأسعار ( أى المحافظة على القوة الشرائية للمعاش وليس الرقم النقدى للمعاش ) .

ثامنا : تخفيض نسب الضرائب على الأرباح التجارية والصناعية ، وستتمكن الحكومة من خلال خفض نسب الضريبة وإحداث الرواج من تطبيق ضريبة القيمة المضافة ( بدلا من ضريبة المبيعات ) لمواجهة أى عجز فى الحصيلة .

تاسعا : المضى فى الإصلاح الإدارى لأجهزة الدولة بإشراك المواطنين فى مجالس إشرافية للمؤسسات البيروقراطية المتعاملة مع الجمهور ، واختيار قيادات جديدة لها من خارج المنظومة الحكومية من نوى الاسم والسمعة المرموقة ، ورفع مستوى الموظف العام المادى والمعنوى ، وإعادة هيكلة الحكومة نفسها بدمج بعض الوزارات وإلغاء أو إنشاء إدارات جديدة بها بحيث يتلائم هيكل الحكومة - الذى لم يتغير منذ عشرات السنوات - مع المتغيرات المحلية والعالمية .

#### عاشرا

الشفافية الكاملة فى كافة المعاملات الاقتصادية وضرورة نشر سنويا إيرادات الإدارة العليا وأعضاء مجلس الإدارة بالشركات المساهمة والعاملة ونشر ما دفعوه من ضرائب ومقدار ثروتهم ( شاملة الزوجة والأولاد القصر ) وتطورها .

## التحديات العشر التي تواجه الاقتصاد المصري

في دراسة علمية استغرقت أربعة سنوات وشملت عشرة دول صناعية توصل فريق بحثي من جامعة هارفرد بقيادة البروفسور « مايكل بورتر » خبير الاستراتيجية العالمي إلى تحديد العناصر التي تركز عليها القدرة التنافسية لاقتصاد الدول وهي :

- ١ - منافسة محلية شديدة داخل الدولة نفسها .
- ٢ - قاعدة عريضة وقوية من الموردين المحليين .
- ٣ - وعى مرتفع ومتطلبات مستمرة للمستهلك المحلي .

وهكذا فإن « العالمية » تبدأ بخلق الظروف المحلية المواتية ، والاقتصاد المصري لكي يحقق هذه الشروط يواجه مجموعة من التحديات سيؤدي التغلب عليها خلال السنوات القليلة القادمة إلى دخولنا القرن الواحد والعشرين ونحن في قائمة دول الصناعة والتصدير ، ويمكن تصنيف هذه التحديات المترابطة والمتداخلة تحت العناوين العشر الآتية :

### أولاً : خطة واضحة للتنمية الاقتصادية :

تأخذ في الاعتبار عدة أهداف قومية منها هدف الأمن القومي وهدف تلبية الاحتياجات العاجلة للمواطنين وهدف استمرارية النمو ، أي الخطة التي تحدث التوازن الصعب بين العناصر الثلاث الخاصة « بالدفاع والاستهلاك والاستثمار » ، وعلينا أن نتوخى الحذر ولا نحاول تصوير التنمية الاقتصادية على أنها « الاستقلال الاقتصادي » ، أو التصنيع ، أو الاحتفاظ

بالأصول القديمة ، ، فخطه التنمية الاقتصادية تتحدد أساما ببلوغ عدد من ، معطيات التحديث ، مثل زيادة الإنتاجية وتحقيق قدر من المساواة الاقتصادية والاجتماعية وترسيخ المعرفة الحديثة وتطوير المؤسسات الإنتاجية والخدمات ، ومن المبادئ ترجمة خطة التنمية بمجموعة من الأهداف الثانوية الأخرى مثل عدد المواطنين تحت حد الفقر ، والحد الأدنى للاستهلاك والحد الأقصى للبطالة وتوزيع الدخل ولشكالك الاستهلاك والتنوع فى الاقتصاد القومى ، وعلى سياسات الخطة محاولة ، إحداث واستمرار ، معدلات عالية من النمو دون معدلات مرتفعة من التضخم ، كما عليها أن تحدث التوازن الدقيق بين مزاي الاندماج فى الاقتصاد العالمى وبين مخاطر هذا الانفتاح على إمكانات الصناعة الوطنية .

### ثانيا : تشكيلة الإنتاج المصرى :

أصبح من الضرورى تقييم الصناعة المصرية وتشكيلة إنتاجها ليس فقط على أساس المزايا النسبية لعوامل الإنتاج التقليدية ( الأرض / العمالة / رأس المال ) ولكن على المزايا التنافسية المبنية على المعرفة والتكنولوجيا ، فلم يعد بإمكان المزايا النسبية تحقيق قدرات تنافسية بالمعدلات التى عرفت فى الستينات والسبعينات ، حيث تتشكل أسس المنافسة تدريجيا من عمليات خلق واستيعاب المعرفة .

وعند إعداد خريطة للصناعة المصرية علينا أن نضع فى اعتبارنا مجموعة الحقائق التى ترسخت فى نهاية هذا القرن ، وأهمها أن الاقتصاد العالمى هو اقتصاداً عالمياً عابراً للحدود ، فقد أصبح الاستثمار يتعدى الحدود الجغرافية والميسية وأسواق المال تنظمها شبكة معلومات نشطة ودقيقة على مدار اليوم ، واكتسب عنصر البيئة بعدا عالميا ، كما صار التغيير والتطور فى التكنولوجيا والإدارة هو العنصر الحاسم فى معركة الإنتاج على المستوى العالمى ، وعلى أجندة الصناعة المصرية أن تحدد أولا : الصناعات ذات الميزة النسبية فى عوامل الإنتاج الأساسية وهذا المحور هو نقطة البداية ولكنه لا يضمن الاستمرار أو التقدم ، فهذه الصناعات يجب أن تتحول إلى مرحلة الابتكار دون المرور بمرحلة الاستثمار ، وهذا بالتالى يجعل الاختيار محكوما بمجموعة الصناعات التى لا تعتمد اعتمادا كبيرا على اقتصاديات الحجم ( الصناعات الجلدية - النسيجية - الأثاث - الغذائية - الصناعات النماقية ) ، ثم تنتقل الأجندة بعد ذلك إلى تحديد الصناعات كثيفة الاستثمار التى يمكنها الاستمرار والتحول إلى الابتكار من خلال الحصول على أفضل تكنولوجيا متاحة ، يلي ذلك تحديد الصناعات التى يتعين دخولها من خلال تحالفات عالمية لإمكان توفير أساليب الاستثمار والإدارة والتسويق العالمية .



### ثالثا : البطالة :

يندمش الكثير عندما يعلم أن اليابان - وهي القوة الاقتصادية الكبرى - لم يكن لديها خلال الخمسين سنة الماضية سياسة اقتصادية بمعنى الكلمة ، بل أن الحيرة تفتاب الآن القيادات السياسية اليابانية المختلفة في وضع لأول مرة سياسة اقتصادية حديثة لا تتماشى مع الحكمة التقليدية اليابانية ، فاليابان وعلى امتداد الفترة منذ الحرب العالمية الثانية اتبعت أساسا سياسة اجتماعية ، نبعت منها التوجهات الاقتصادية ، فالفرد والمجتمع اليابانيين كانا هما الهدف ، ومصر بالذات لا يمكن أن تضع مشكلة تشغيل الملايين من العاطلين وطالبي العمل الجدد في مرتبة ثانوية ، بل هي أهم التحديات ليس أمام واضعي السياسات الاقتصادية فقط بل أمام المجتمع بأسره ، وهي تتطلب حولا غير تقليدية وتنازلات عن متطلبات الفكر الاقتصادي الكلاسيكي ، ويأتى التوسع وتشجيع مشروعات الخدمات في مقدمة السياسات لامتصاص البطالة يليها الصناعات الصغيرة والحرفية ، وسيكون للتكنولوجيات الجديدة تأثيرا على أنماط الأعمال والمهارات المطلوبة من القوى العاملة حيث سيتم إلغاء كثير من المهن وخلق مهن أخرى في مجالات جديدة وخاصة في قطاع الخدمات الذى سيمتد في التوسع لاستيعاب النمو المتوقع في القوى العاملة ، ولكن التحول إلى مجتمع الاتصالات والمعلومات سوف يتطلب مجموعة لم يسبق لها مثيل من المهن والمهارات ، ولا يجوز بالتالى مقاومة التكنولوجيات الجديدة لأن ذلك سيؤدى على المدى الطويل إلى تدهور الصناعة المحلية وفقرتنا على المنافسة أى زيادة البطالة !!

### رابعا : التخصصية :

نحن أمام عنصرين لا يمكن تجاهلهما في برنامج التخصصية : عنصر الإدارة المصرية وعنصر الرأسمالية المصرية ، فإن تجدى مجرد نقل ملكية المصانع من الدولة إلى الأفراد لأن العنصر الحاسم في التنمية هو « الإدارة » ، كما يجب أن ندرك أن الرأسمالية الصناعية المصرية مازالت حديثة ولم تحدث بعد تراكمات رأسمالية عالية ، وبالتالي فإن الإسراع في تخصيص منشآت الصناعة سيكون لصالح الرأسمالية العالمية وليس المصرية ، أن رأس المال الأجنبى مطلوب وخاصة في مجال التكنولوجيا والخبرات الإدارية وفي فتح أسواق خارجية ولكن بالقدر الذى لا يقضى على الرأسمالية المصرية فى المهد ! أن تركيز حوار التخصصية حول « إشكالية الإدارة » سينقلنا من الأيديولوجيا إلى الواقع العملى حيث سيتم قياس مزايا وعيوب التخصصية فى كل حالة بمقاييس الإدارة الجيدة ، ويرى بعض الاقتصاديين أن برنامج التخصصية يجب أن يتجه أولا إلى فك الاحتكارات العامة فى مجالات شبكات التوزيع والنقل والمواصلات والطيران والكهرباء والغاز وخدمات البريد وغيرها وتحويلها للقطاع الخاص ( وهو أقدر فى هذه الحالة على إدارتها بشرط عدم وجود احتكار ) وذلك قبل عرض المشروعات الصناعية الكبيرة ، كما أن تحقيق نتائج ملموسة وسريعة فى هذه القطاعات

الخدمية عند تخصيصها سيخلق الثقة لدى الجمهور في عملية التخصيصية برمتها ويحى بالتالى تعاملات سوق المال بسرعة مما لا يتوافر بنفس القدر في حالة الصناعة .

#### خامسا : التشريعات المساندة لاقتصاد السوق :

تتطلب المرحلة القادمة من عمليات الإصلاح الاقتصادى فيها متعمقا لآليات اقتصاد السوق ، لما تقتضيه هذه المرحلة من ضوابط وتشريعات جديدة تؤمن الانتقال السليم نحو الرأسمالية ، ونقى الاقتصاد المصرى من سلبيات التجربة والتي قد تؤدى عواقبها إلى تعثر الإصلاح برمته ، وتأتى ضوابط منع الاحتكار وحماية المنافسة فى مقدمة تلك التشريعات ، وتتعدد التشريعات لتشمل حماية المستهلك ، وحماية المساهم الصغير ، والممارسات غير المشروعة بالبورصة ، ونسب مشاركة الأجانب والشركات العالمية فى المشروعات المصرية ، وتيسير شروط تصفية النشاط ، وحماية حقوق الابتكار والملكية الفردية ، والجرائم الاقتصادية ... الخ .

#### سادسا : الكيان الاقتصادى للحكم المحلى :

أن الدور والمسئولية فى النهوض بمستوى معيشة الأفراد يقعان أساسا على القطاع الخاص والحكم المحلى ، وهما وجهان لنفس العملة فى عملية التنمية الحديثة ، فالاقتصاد الموق يقوم على دعامتين أساسيتين « القطاع الخاص والنظام اللامركزى للحكم المحلى » ، ولا يمكن بالتالى أن تتحقق كفاءة وفاعلية لدور القطاع الخاص فى التنمية دون تطوير لنظام الحكم المحلى من خلال تحقيق اللامركزية بالاستقلالية عن مؤسسات الحكم المركزى بما يشمل قطاعات التعليم والصحة وبعض أنواع الضرائب والاعفاءات كذلك فى مجالات خدمات المياه والكهرباء والصرف الصحى .

#### سابعا : المؤسسات الوسيطة بين الدولة والسوق :

دور الدولة جوهري فى تنشيط واستمرار التنمية الاقتصادية ، وهذا الدور يتضمن اتباع سياسة صناعية انتقائية لصالح المشروعات التى تعانى من ارتفاع تكلفة البدء ولصالح مشروعات التصدير ولصالح المشروعات التى تؤدى إلى خلق صناعات أخرى ، والقضية التى نواجهها ليست أمرا مبسطا يضع « السوق » فى مواجهة « الدولة » ، ولكنها قضية بحث « المؤسسات الوسيطة » التى يؤدى غيابها إلى قيام خلل فى مكونات النظام الاقتصادى بحيث نقودنا التبادليات بين هذه المؤسسات إلى التصرف بأسلوب جماعى رشيد ، فالإقتصاد الذى يلام مصر هو « اقتصاد مؤسسى » مبنى على التوازن بين المؤسسات ، وتعتبر السوق إحدى هذه

المؤسسات وسيكون لها دور واضح وهام فى هذا الاقتصاد المؤسسى يوازيه أيضا قدر من التخطيط . فالاقتصاديات المؤسسية تنظر إلى الاقتصاد نظرة أشمل من مجرد كونه آليات للموq .

### ثامنا : بنية الاتصالات والمعلومات :

تشهد المنافسة فى التكنولوجيا لأن الزمان ليس فقط على الناحية الاقتصادية ولكنه أيضا سياسيا واستراتيجيا وبدأ يبرز نظام دولى جديد فى العلم والتكنولوجيا من شأنه إعادة تقسيم كعكة الاقتصاد العالمى وبمقتضاه صار الاختراع والابتكار والإبداع هم الأسلحة الرئيسية للريادة الاقتصادية ، وصارت المعرفة هى التى تحرك الاقتصاد وليس الاقتصاد هو الذى يحرك المعرفة ، ولا يتأتى ذلك إلا من خلال « بنية الكترونية » للدولة وهى نظام الاتصالات والمعلومات بها الذى يربط أجهزتها ومؤسساتها المختلفة كما يربطها بالعالم الخارجى وينوك المعلومات الدولية ، وهو ما أصطلح على تسميته « بالطرق السريعة الفائقة » حيث تقوم شبكة الاتصالات والمعلومات بأى دولة بمقام شبكات الطرق السريعة فى عصر الثورة الصناعية ، وتمثل بالتالى « الجهاز العصبى الالكترونى » لاقتصاد القرن الواحد والعشرين .

### تاسعا : التجارة الدولية والتصدير :

لا يمكن اتباع نموذج دول شرق آسيا فى استراتيجيتها الأولية ذات التوجه التصديرى نظرا أنها تمت فى ظل ثوابت عالمية فى الستينات ، بينما سيناريوهات التبادل التجارى تأخذ حاليا أشكالا مختلفة ومتضاربة متمثلة فى دور اتفاقية الجات وتزايد نصيب منتجات الصناعة التحويلية فى الصادرات العالمية وذلك يعنى تراجع كافة الصادرات الأخرى وأن المستقبل هو لمنتجات الصناعة التحويلية وبالذات تلك المعتمدة على التكنولوجيا وهى منتجات ذات قيمة مضافة عالية ، ويلزم ذلك أن تزيد قدرة مهندسينا فى مجال « التصميم الصناعى » وهى خبرة غير متوفرة لدينا حتى الآن بالإضافة أيضا إلى « تصميم الملابس » ، حتى تأخذ صادراتنا من المنتجات المصنعة والتنميجية نصيبا متزايدا فى الصادرات العالمية ، كما أن مصر يمكن أن تلعب دورا هاما فى التجارة العالمية للمنتجات اللينة لتوافر الموارد البشرية المؤهلة فى هذا المجال ، وتقضى العوامل المستجدة فى التجارة الدولية عقد اتفاقات جديدة مع التكتلات العالمية وتحالفات استراتيجية مع الشركات العالمية وبالذات شركات التسويق والتوزيع الكبرى ، ودراسة امكانية المشاركة على أرض دول التكتلات لإمكان التقلب على الحماية بها .

## عاشراً : نخبة الإدارة :

لم يشهد تاريخ البشرية تطوراً لشكل مؤسسى بالسرعة التى نمت بها مؤسسة الإدارة فى العالم الحديث ، ففى أقل من مائة وخمسين عاماً غيرت « الإدارة » من النسيج الاجتماعى والاقتصادى للعالم بما لم تغيره أية مؤسسة من قبل ، فهى قد خلقت نمطاً عالمياً للاقتصاد ووضعت قواعد جديدة للدول التى تريد المشاركة فيه ، هذه هى حقيقة التسهيلات فحن نعيش فى عصر « رأسمالية الإدارة » ، وعلينا الآن فى مصر ، أن نتحرك من خلال مؤسسات جديدة ومواقف ومفاهيم جديدة نهياً لنا مقدرة التفاوض بندية مع نظرائنا من قيادات الأعمال فى العالم ، فعصر الدعم والحماية الجمركية بدأ يتلاشى تدريجياً ، وتنقل الحكومة من موقف التحكم إلى موقف المساندة ، مما يدفع قطاع الأعمال إلى الاعتماد على الذات بدلاً من التبعية ، ومن ثم فإن الإدارة المصرية تواجه تحدياً هائلاً فى إعادة تشكيل عقليتها وإعادة توجيه عملياتها لتواكب فكر وديناميكية السوق العالمى .

إن الإدارة هى ممارسة لنشاط فكرى عالى المستوى ، والمواجهة بين قيادات الأعمال فى العالم هى فى المقام الأول « مواجهة بين قدرات ثقافية » ، فالذين يديرون المنشآت يتسمون بالمهارة والحنق فى إدراك القضايا المعقدة وتحليل المشاكل ومناولة الأفكار وتقييم الحلول ، وبالتالي فإن إدارة الأعمال فى مصر يجب أن تسند إلى النخبة المتميزة فى المجتمع ومن المصريين العاملين بالخارج ، وعلى نظامنا التعليمى والاجتماعى أن يؤمن ضخ أحسن العقول المصرية فى قطاع الأعمال والقطاع الحكومى على السواء وهو بالقطع ما سيسمح بالقضاء على ترهل البيروقراطية .

## التصدير وهيكل الصناعة وحركة التجارة الدولية

ما هو الإنتاج المصرى المستهدف ؟ ماذا نصدر وإلى أين نصدر ؟ كيف نتغلب على المعز في الميزان التجارى ؟ ولماذا لم ترتفع أرقام الصادرات المصرية بالرغم من كل الإجراءات التى اتخذتها الدولة لتشجيع التصدير وبالرغم من إنشاء مجلس أعلى للتصدير وانعقاد عدة مؤتمرات للتصدير ؟

هذه الأسئلة مطروحة على مساحة العمل الاقتصادى المصرى منذ عدة سنوات دون أن تنال إجابات علمية شافية نظرا لأننا نتناول فى الرد عليها أساليب التصدير من إجراءات وتيسيرات دون أن نتطرق للمهمة الشاقة المتعلقة باستراتيجيات التصدير وهيكل الصناعة المرتبط بها فى ظل الطابع الديناميكى للتجارة الدولية .

ومما لا شك فيه فلن التيسيرات التى وفرتها الحكومة للمصدرين ورفع الكثير من المعوقات خلال السنوات الماضية علاوة على المعاملة المتميزة للتصدير بالنسبة للضرائب وغيرها هى خطوات ضرورية لخلق مناخ ملائم لممارسة هذا النشاط الحيوى ولكنها فى حد ذاتها غير كافية ما لم يصاحبها تحديد لخريطة صناعية وطنية تحدد التركيبة الصناعية المثلى لمصر لتتواءم مع معطيات التقسيم الجديد للعمل الدولى وحركة التجارة الدولية المنبثقة عنه .

نحن بحاجة إذن إلى استراتيجية للصناعة المصرية تأخذ المتغيرات العالمية فى الحسبان وتتوافق مع المزايا التنموية والتنافسية للاقتصاد المصرى ، ولنسميها سياسة صناعية أو برنامج

\* قضية الإنتاج ، للورقة الأولى فى ملف التصدير ، - الأهرام فى ١١ / ٢ / ١٩٩٤ .

للمنافسة أو أجندة للتصدير ، وهي أيا كانت التسمية ستمثل دور مصر الصناعي من خلال رؤية لاقتصاد العالم في مدخل الألفية الثالثة .

هناك عدة اعتبارات لا يمكن التغاضي عنها عند الإعداد لأجندة التصدير ، وهي تلك الاعتبار المتعلقة بالتخصص الصناعي في العالم وعلاقته بحركة التجارة الدولية ، وأهمها :

أولا : ازدياد نصيب منتجات الصناعة التحويلية في الصادرات العالمية لتصل إلى متوسط ٧٥٪ من صادرات الدول للصناعة المتقدمة ( ٨٧٪ من صادرات ألمانيا - ٩٦٪ من صادرات اليابان - ٧٠٪ الولايات المتحدة - ٤٩٪ الهند - ٩٢٪ كوريا الجنوبية - ٣٥٪ البرازيل ) ، وذلك يعني تراجع كافة الصادرات الأخرى أمام صادرات المنتجات المصنعة "Manufactured Goods" وأن المستقبل هو لمنتجات الصناعة التحويلية .

ثانيا : تنقسم الصناعة التحويلية إلى ثلاث مجموعات :

١ - منتجات تعتمد على الموارد الطبيعية "Ricardian Goods" وحركة التجارة لهذا النوع من المنتجات غالبا ما يكون من الدول النامية إلى الدول الصناعية ، وهي منتجات أصبحت ذات قيمة مضافة منخفضة .

٢ - منتجات تعتمد على التكنولوجيات المتاحة في السوق العالمي "H-O Goods" وهي أما منتجات كثيفة رأس المال أو منتجات صناعة كثيفة العمالة ، وهي منتجات ذات قيمة مضافة متوسطة .

٣ - منتجات تعتمد على التكنولوجيا المتقدمة "Product Cycle Goods" التي تمتلكها الشركات العالمية الكبرى ، وهي منتجات ذات قيمة مضافة عالية .

ومن الطبيعي أن تنجبه الدول إلى تعظيم صادراتها من هذا النوع الأخير من المنتجات ، فترى أن نصيبها في عام ١٩٨٥ في الدول حديثة التصنيع "MIC" ( الجيل الأول : كوريا - المكسيك - سنغافورة - البرازيل ) يصل إلى ٣١٪ من جملة الصادرات الصناعية بينما ينخفض نصيب المنتجات المعتمدة على الموارد إلى ٧,٤٪ ، أما الفرق فهو ٦١,٦٪ فيحدد كنصيب للنوع الثاني من المنتجات "H-O Goods" مما يؤكد أن هذا النوع من المنتجات وبالرغم من قيمته المضافة الأقل من النوع الثالث ما زال يحتفظ بنصيب عال في حركة التجارة الدولية ، إلا أنه من المنتظر في المستقبل أن يتراجع أمام المنتجات المبنية على المعرفة ، وقد زادت

بالتفعل الصادرات العالمية المعتمدة على التكنولوجيا المتقدمة والمعروفة باسم  
« منتجات دورة المنتج » ستة أضعاف في الفترة من ١٩٧٠ إلى ١٩٨٥ لتصل إلى  
٩١ بليون دولار !

ثالثا : نتجه الاقتصاديات المتقدمة لزيادة صادراتها إلى التخصص في الصناعات عالية النمو  
“High growth” وتنسحب من الصناعات منخفضة النمو “Low growth” فاليابان  
على سبيل المثال زادت نسبة صناعاتها سريعة النمو إلى ١٥٧٪ في الفترة من ١٩٧٣  
إلى ١٩٨٦ بينما انخفضت بصناعاتها بطيئة النمو إلى ٧٠٪ مما كانت عليه في عام  
١٩٧٣ ، وانخفضت أيضا صناعاتها كثيفة المعالة إلى ٥٦٪ مما كانت عليه في نفس  
السنة ، بينما ارتفعت الصناعات كثيفة رأس المال إلى ١١٤٪ .

رابعا : بروز ظاهرة التجارة الدولية في المنتجات المتماثلة وهي تعتمد على الاختلاف في  
النوع الواحد من المنتجات والناجم عن اقتصاديات الحجم والظروف الموسمية  
ونكاليف الشحن “INTRATRADE” ويمثل هذا النوع الجديد من التجارة في  
المنتجات المصنعة حوالي ٤٣٪ من إجمالي تجارة الدول المتقدمة ( ٢٢ دولة )  
و ٢٩٪ من تجارة الدولة حديثة التصنيع ( ٦ دول ) و ١٣٪ من الجيل الثاني للدول  
حديثة التصنيع ( ٩ دول ) و ١١٪ للاقتصاديات النامية ( ١٠ دول ) ، والغريب أن  
هذا النوع الجديد من التجارة العالمية يعتمد أيضا على اختلاف مستويات الجودة  
للمنتجات المتماثلة ، بمعنى أن دولة تصدر المنتج من إلى دولة أخرى بسعر من  
وتمتد منه نفس المنتج من ١ ( أقل جودة ) بسعر أقل من ص ١ ، وبالطبع هذا  
النوع من التجارة يلبي احتياجات طبقات مختلفة في كل من البلدين ( على سبيل المثال  
سويسرا تصدر لليابان ساعات مرتفعة السعر وتمتد منها ساعات منخفضة  
السعر ) ، ومن بين ٩٠ صناعة تم حصرها ودراستها على مستوى العالم وجد أن  
٦٧ صناعة منها تشهد زيادة مطردة في تجارة المنتجات المتماثلة وعلى رأسها  
الصناعات الدوائية والالكترونيات والساعات ولعب الأطفال .

وهذا الاتجاه المتنامي في التجارة الدولية يخالف النظرية الكلاسيكية والتي  
تفترض أن التجارة بين الدول تتم على أساس تبادل المنتجات مختلفة نتيجة اختلاف  
عوامل الإنتاج والمزايا النسبية .

خامسا : مكون القيمة المضافة في الصناعة التحويلية “Composition of MVA” متنوع في  
الدول المتقدمة وموزع على ٢٨ صناعة ، بينما هذا المكون محدود في الدول النامية

ويركز في خمسة صناعات أساسية ( الغذائية / للمشروبات / الدخان / النسيج / البترول ) ، وبالطبع هذا يشكل خطرا على الدول التي تعتمد على التركيز في صناعاتها في حالة حدوث هزات في الصناعات التي تعتمد عليها صادراتها ( النسيج والبترول مثال حي في الوقت الراهن ) .

**مساسا :** رأس المال كان أهم عامل في الإنتاج في عام ١٩٧٠ ومنذ عام ١٩٨٥ حلت العمالة الماهرة محل رأس المال المادى كأهم محدد لصفى التجارة Net Trade ، مما يعنى أنه في الاقتصاد العالمى الجديد صارت المعرفة هي المحور الرئيسى للإنتاج والتجارة وأن رأس المال البشرى هو العمود الفقري لهذا المحور ، ورغم أن العمالة نصف الماهرة هي أقل أهمية من رأس المال والعمالة الماهرة إلا أنها منبع رئيسى للميزة النسبية في بعض الصناعات مثل المنتجات الجلدية والأحذية والأدوات المنزلية والأثاث والملابس والمنسوجات .

**سابها :** لا يمكن اتباع نموذج نمور شرق آسيا في استراتيجيتها الأولية ذات التوجه التصديري نظرا أنها تمت في ظل ثوابت عالمية في اللتينات ، بينما سيناريوهات التبادل التجارى تأخذ حاليا أشكالا مختلفة ومتضاربة متمثلة في دور اتفاقية الجات وتزايد أهمية التكتلات الاقتصادية العالمية وتعاظم التجارة الموجهة Managed Trade .

**ثامنا :** هناك سيناريوهات لاستراتيجيات الصناعة منها :

- ١ - استراتيجية الدفعة الكبرى "Big Push" وتعتمد على تدخل كبير من الدولة لتحقيق برنامج التنمية مثلما تم في عصر محمد على وثورة يوليو .
- ٢ - استراتيجية النمو الصناعى المتوازن "Balanced growth" وهي من شأنها خلق توسع متوازن في قطاعات الصناعة المختلفة وإحداث الربط المطلوب بينها .
- ٣ - استراتيجية النمو الصناعى غير المتوازن "Unbalanced growth" وهي الأكثر قبولا في المرحلة للراهنه في الدول التي تطبق الإصلاح الاقتصادى وتركز على الصناعات ذات الميزة النسبية العالية والتي تكون ركيزة للتصدير والمنافسة في السوق العالمى .



## المرحلة الثانية للإصلاح الاقتصادى : متطلبات ومحددات الخصخصة

أهم تحدى يواجه برنامج الحكومة فى المرحلة الثانية من الإصلاح الاقتصادى هو تنفيذ برنامج الخصخصة بنجاح وتمظيم دور القطاع الخاص فى الاقتصاد الوطنى والارتفاع بنسبة مشاركته فى الناتج الإجمالى القومى .

ولقد ترددت تساؤلات فى الأونة الأخيرة فى مصر عن مدى أهمية الخصخصة فى عملية الإصلاح ، وهل هى نعمة أم نقمة ، ولماذا برز مفهوم الخصخصة فى الثمانينات بالذات بينما تبنت سياسات الدولة عامة فى الخمسينات والستينات فكر الاعتماد على الاستثمار العام ، وهل هى مجرد مطلب من المؤسسات الدولية التى تمارس فيها الدول الرأسمالية حق السيادة ، أن هذه التساؤلات تغفل الأخذ فى الاعتبار « الخاصية المتغيرة لعملية التصنيع » ، والتطور الذى حدث فى كافة العمليات الإنتاجية والخدمية نتيجة المعدلات المذهلة من الابتكارات التكنولوجية وما نجم عنها من اقتصاد عالمى جديد تنوب فيه الحدود الجغرافية والسياسية ، مما يتطلب أشكالاً تنظيمية مختلفة ونفرض انمطاً فى سرعة اتخاذ القرار والحركة والتغيير لن تتوفر بأى حال من الأحوال لدى القطاعين الحكومى والعام ، كما يتضح عدم امكانية أية دولة فى المرحلة المقبلة من ملاحقة متطلبات مواطنيها مما سيدعو إلى المزيد من الاعتماد على الاستثمار الخاص .

أن الخصخصة حتمية إذن فى هذه المرحلة من تاريخ الصناعة التى تتميز بهيكل الإنتاج المرنة والاستثمارات المستمرة المطلوبة لملاحقة متطلبات المواطنين المتزايدة .

وتحاصر الخصخصة فى مصر مجموعة من المحددات لعل أهمها :

أولاً : ما زال هناك التباس حول مفهوم الخصخصة !! فالتفسيرات المتعددة على الساحة المصرية تتشكل حسب رؤية أصحاب المصالح المختلفة فى المجتمع ، إلا أن التعريف المقبول والمعترف به علمياً هو الذى يفرق بين « توفير » Provision الخدمة و « إنتاج » Production الخدمة ( أو المنتج بالطبع ) ، ومن هنا يتحدد السؤال عن الخصخصة كالاتى : هل دور الدولة فى القرار السياسى لتوفير الخدمة للمواطنين أم فى العمل الإدارى لإنتاج هذه الخدمة ؟ إن « التوفير » هى مهمة منفصلة تشمل وضع السياسات واتخاذ القرارات والشراء والتنظيم والدعم ، أما الإنتاج فيعنى التشغيل والتسليم والبيع والإدارة ، أن كل هذه المهام يمكن تقسيمها بحيث تخصص منفردة أو مجتمعة ، ومثال على ذلك : فالحكومة يمكنها أن تغير برنامجها فى بناء المساكن الشعبية بترك هذا العمل للقطاع الخاص بينما تتولى هى دعم فروق الإيجار المحدودى الدخل .

ثانياً : أننا لم نستكشف بعد كل بدائل وأبعاد الخصخصة ، فالخصخصة كما هى معروفة فى العالم اليوم تأخذ ثلاثة أشكال :

- ١ - بيع الأصول .
- ٢ - تطوير البنية الأساسية بواسطة القطاع الخاص .
- ٣ - تعاقدات الإدارة .

وإذا كانت المؤسسات الدولية فى مفاوضاتها معنا تركز على الشكل الأول فقط وهو بيع الأصول فليس هناك ما يمنع الحكومة من الاعلان والمسير قتما فى برنامج منفصل وموازى للبرنامج المتفق عليه مع البنك الدولى يركز على الأشكال الأخرى للخصخصة ، بل أن نجاح مثل هذه الخطوة قد يدفع المؤسسات الدولية إلى تغيير موقفها الراهن والموافقة على برنامج جديد يتضمن البدائل المختلفة للخصخصة ، فمصلحة مصر هى الفصل حيث أننا سنعانى فى بداية القرن القادم من « فجوة فى البنية الأساسية » ناجمة عن تقادم البنية الحالية والتطور التكنولوجى الرهيب فى هذا المجال ، وإن يكفى الاستثمار العام - إلا إذا رفعا الضرائب بنسب كبيرة - لتمويل المشروعات الجديدة فى الطرق والمطارات والاتصالات مما يفرض من الآن دخول الاستثمار الخاص فى هذا المجال ، ويمكن أن يتم ذلك من خلال عدة وسائل مثل قيام القطاع الخاص بالبناء والملكية والتأجير للدولة Built - Own - Transfer أو قيام القطاع الخاص بالبناء والملكية والتشغيل لحساب الدولة وتحت إشرافها Built -

Own - Operate ، والشكل الثالث للخصخصة هو التعاقد مع مؤسسات مصرية أو عربية أو أجنبية أو مشتركة لإدارة مرفق ما ، مثلما فعلت إندونيسيا فى التعاقد على إدارة مصلحة الجمارك مع مؤسسة سويسرية متخصصة ، وكان لزيادة كفاءة وفاعلية العمل فى هذا المرفق أن انخفضت تكلفة المصدر أو المستورد الأندونيسى ( لا نتحدث هنا عن الرسوم المفروضة من الدولة بل على التكاليف من نولون وخدمات وخلافه .. ) بحوالى ٢٥% فى أقل من ثلاثة شهور من تاريخ إبرام الحكومة لهذا التعاقد !

**ثالثا :** أن هدف الخصخصة هو جذب « إدارة ديناميكية جديدة » تعرف أصول اللعبة الدولية وتنقل مصر إلى حلبة المنافسة العالمية ، ولكن كيف يتأتى ذلك والقطاعين العام والخاص المصرى على السواء يعانيان من تنفى فى الكفاءات الإدارية وبالذات فى مجالات جديدة مثل الإدارة فى إطار عالمى وإدارة الموارد البشرية وإدارة التكنولوجيا ناهينا عن الكفاءات المطلوبة فى التسويق والمالية ؟! إن هذه الأشكالية لا تهدد فقط مسار الخصخصة ولكنها متعرقلة أيضا إمكانيات التحول إلى اقتصاد السوق ، ومن هنا فلا مفر من محاولة جذب أحسن العناصر المصرية بالخارج والداخل وكسر قيود اللوائح الحالية التى تحدد مرتبات رؤساء ومديرى الشركات القابضة والتابعة وترك هذه المرتبات والحوافز والبدلات والمكافآت دون حدود قصوى لتتشكل طبقا لظروف وأوضاع كل منشأة .

**رابعا :** عندما يتخذ قرار سياسى بالخصخصة فى دولة صناعية فإن الأسئلة الرئيسية تدور حول المعطيات المالية مثل إيجاد بنك الاستثمار الملائم والتقييم السليم للأصول والاستخدام الأمثل للتسهيلات المتوفرة فى سوق مالى منظم ومتطور ، أما ملكية الأصول فتأتى فى الدرجة الثانية من الأهمية ، بينما السؤال الرئيسى فى البلاد النامية هو لمن سيسمح بتملك الأصول ، ولا شك أن الرد على هذا السؤال يحمل فى طياته العديد من العوامل السياسية والاجتماعية والثقافية ، ومن هنا ضرورة حسم هذا الموضوع ، فلا يمكن أن نتصور أن مصر التى تحارب منذ عشرين عاماً ( قانون الاستثمار الأول فى عام ١٩٧٤ ) من أجل جذب الاستثمارات الأجنبية تأتى اليوم لتتشكك فى هذا النوع من الاستثمار ، بإمكاننا تحديد شروط للملك الأجنبى ( نمب لا يمكن تعديلها حسب نوع الصناعة ، السهم الذهبى الحكومة ... الخ ) . ولكن رفض الاستثمار الأجنبى من خلال مفهوم خاطئ للوطنية سيعنى حرمان مصر من التكنولوجيا والإدارة والأسواق العالمية علاوة على تهيمش لدورها فى الاقتصاد العالمى ! ( ٥٠% من صادرات النمر تنم من خلال الشركات العالمية الكبرى ) .

**خامسا :** محدد هام : وهو المناخ الاقتصادى العام ، ففي الدول الصناعية تنتقل المنشأة من الدولة إلى القطاع الخاص فى إطار محدد مسبقا من حيث العلاقات القانونية والتنافسية ، بينما يلزم عندنا تهيئة الأطر التشريعية الجديدة مثل قوانين منع الاحتكار وحماية المنافسة والعمل والتأمين ضد البطالة وتعويضات فصل العاملين ، ولا يمكن إصدار مثل هذه القوانين دون مناقشة وموافقة جميع الأطراف وأهمها نقابات العمال ، والتي لن تنجح عملية الخصخصة وهى فى معزل عنها وبدون مشاركتها الكاملة .

أن نسب الضرائب العالية فى مصر الآن تعتبر معوق أساسى للخصخصة علاوة على نظام الفحص الضريبي الطويل والمعقد المتبع حاليا ، كما أن الخصخصة لن تسير قتما فى ظل حالة الركود الاقتصادى الراهنة حيث يقلل القطاع الخاص من استثماراته ويقلص نشاطه الأسمى ، والمطلوب من الحكومة فى الفترة المقبلة تبنى مجموعة جديدة من السياسات تؤدى إلى إطلاق النمو وخلق مناخ ملائم للاستثمار .

أما الإدعاء بأن الخصخصة مستتسبب فى إحداث البطالة على المدى القصير فإنه قول لا يستند إلى أدلة علمية حيث أن السياسات الماكرو اقتصادية هى المؤدية إلى البطالة من عدمه ، ولولا القطاع الخاص المصرى الصغير المنتشر فى كل مناحى الحياة التجارية والزراعية والصناعية المصرية لأخذت البطالة فى مصر أبعادا مأساوية .

## قضية القطن

إن تحرير تجارة القطن فى موسم ١٩٩٤ كشف عورات النظام المبادئ بدءا من الزراعة وانتهاء بالتصنيع ومرورا بأساليب البيع والشراء ، وجوهر القضية - رغم كل ما أثير - يتركز فى عجز المؤسسات العاملة فى مجال القطن عن مواكبة سياسات التحرير الاقتصادى ، ولا غرابة فى ذلك فمعظم نظم تلك المؤسسات بنيت لتحقيق هدف للتدخل البيروقراطى فى ظل اقتصاد الأوامر . كما أنها وضعت فى ظروف محلية ودولية مختلفة تماما عن الأوضاع الحالية ، ومن هنا فإنه لا يكفى الاعلان عن تحرير تجارة القطن لكى يتحقق اقتصاد السوق فورا ، بل أن الأمر يحتاج إلى معالجة الشكل المؤسسى لهذا النشاط الاستراتيجى لما له من آثار قومية على الزراعة المصرية والصناعة المصرية والتصدير المصرى ، وكما أكنت مرارا « صفحة موارد وتنمية » ، فإنه لا غنى عن « الإصلاح الإدارى » لنجاح الإصلاح الاقتصادى ، وذلك يستدعى مراجعة أدوار ومهام المؤسسات المعنية بالقطن سواء كانت وزارات ( الزراعة / الاقتصاد / قطاع الأعمال العام ) أو شركات ( التجارة / الغزل والنسيج ) أو هيئات ( البورصة / صندوق دعم الغزل / هيئة التحكم والفرز ) بحيث يعاد تصميم النظام العام فى مرحلة التحول هذه منعا من حدوث كبوات أخرى لقطن ١٩٩٥ !

وعند دراسة مثل هذا الإصلاح فإن الأسئلة الجوهرية التالية يجب أن تكون ماثلة أمامنا :

- ١ - لماذا تدهورت إنتاجية القطن إلى حوالى ٥ قطار للفدان بعد أن كانت ٨,٥ قطار ؟ .
- ٢ - لماذا تدهورت صفات القطن حيث أقصى رتبة الآن « فولى جود - ٢٥ » ، بينما كانت فى الماضى « أكسترا » ، وضاعت علينا بالتالى فروق الرتب فى التصدير ؟ .

• الأهرام فى ٣٠ / ٥ / ١٩٩٥ .

- ٣ - لماذا انخفضت المساحة المنزرعة إلى ٧٥٠,٠٠٠ فدان تقريبا من ٩٠٠,٠٠٠ فدان وهي المساحة المستهدفة ؟ .
  - ٤ - لماذا الأزمة في التقاوى ( بذور الإكثار ) والتأخير في الزراعة المنطوى عليها ، وبالتالي لجوء الفلاح إلى شراء التقاوى من دواليب غير مرخصة بأسعار وصلت إلى ٤٠٠ جم للأردب بدلا من ٦٠ جم ؟ وتأثير ذلك على جودة القطن ؟ .
  - ٥ - كيف تتحقق العلاقة الصحيحة بين البائع والمشتري في الريف حيث أن غيابها ( الوضع الحالي ) أدى إلى تداعيات خطيرة ؟ .
  - ٦ - كيف تضمن الشركات الوطنية ( المغازل ) احتياجاتها من القطن لتحقيق التشغيل الاقتصادي لهذه الصناعة التي تضم أكثر من نصف مليون عامل ؟ .
  - ٧ - لماذا لم تنشط بورصة العقود وبورصة مينا البصل ( بورصة البضاعة الحاضرة ) ؟ .
  - ٨ - لماذا فقنا أسواق التصدير أمام الدول الأخرى ؟ .
  - ٩ - هل الآلية التي تحدد الآن أسعار القطن في الداخل والخارج ( التصدير ) وأسعار الغزل للتصدير هي الآلية السليمة ؟ .
  - ١٠ - ما هي الآليات التي تحقق المنافسة وتمنع الاحتكار ؟ .
- إن بلورة الردود على هذه الأسئلة تقودنا إلى تحديد معالم الإصلاح المؤسسى على الوجه التالي :

### أولا : صناعة الغزل :

تقوم الشركة القابضة للقطن باستيراد القطن من الخارج لحساب الشركات التابعة وذلك بعد قيام وزارة الزراعة ( كجهاز فنى ) بتحديد مصدر الشراء ، ومازال الاستيراد يتم من مصدر أمريكي واحد دون غيره منذ عشر سنوات وذلك على أساس خلو هذا القطن من الآفات ، ويقتضى الأمر أن تترك الحرية تملأا لشركات الغزل في تحديد كميات وأسعار ومصادر الشراء من السوق العالمى وأن تتنافس بينها في هذا المقام ، ويكون دور الحجر الزراعى قبول أو رفض أية رسالة لضمان خلو القطن من الآفات ، ويسمح ذلك بإعادة القدرة التنافسية لشركات الغزل المصرية وحصولها على احتياجات التشغيل بالكامل ، كما سيؤدى هذا النظام إلى استيراد أقطان قصيرة النيلة وأقطان درجة ثانية الممتخدمة بالذات فى الغزل السميك ( وأقمشة الدبلان والدمور والكمستور ) ، وبالتالي تصدر أكبر كمية من الأقطان المصرية طويلة النيلة وعالية الجودة والسعر أيضا .

أما صندوق دعم الفزل فيقاه مطلوب في ظل آليات السوق ولكن بمفهوم جديد ، فلا يقل أن يقوم الصندوق بتحديد أسعار الفزل بيروقراطيا كل سنة أشهر ، فقد ارتبطت شركات الفزل على أساس هذا التحديد ثم فوجئت بارتفاع أسعار الفزل العالمية فجلأت الشركة القابضة للفزل والنسيج إلى إلغاء العقود مما أساء إلى سمعة شركات الفزل المصرية ومصداقيتها أمام العالم ! .

### ثانيا : البورصة :

قبل التأميم كان « سعر الأساس » للقطن يتحدد في بورصة العقود بينما علاوات الرتب تحدد في بورصة مينا البصل ( بورصة البضاعة الحاضرة ) ، وكان ربح شركات التجارة يتحقق من المعدل وربنة القطن والبنور ، وكان لابد من قيد هؤلاء التجار بالبورصة وهم الذين يشترون من الفلاح ويبيعون بعد ذلك للمغازل والمعاصر في الداخل ، أما أقطان التصدير فكانت تباع تسليم شهر ديسمبر منذ شهر مايو مما يقلل المخاطر ويوفر التمويل عند بدأ زراعة القطن ، وكان حجم التعامل اليومي في البورصة يتم بمعدل ٦٥٪ للتجار و ٢٥٪ للميامين و ١٥٪ للمضاربين ، والميام JOBBER هو مضارب محترف داخل المقصورة لا يجوز له أن يحتفظ بمركز أكثر من ٤٨ ساعة وهو الذي يضمن تحقيق المرونة ELASTICITY في السوق ( في حالة عدم وجود مشتري وبيع في نفس اللحظة ) ، وكان جهاز رقابة البورصة يتدخل في حالة تجاوز نسبة الميامين أو المضاربين لأن معنى ذلك أن السعر سيخضع للمضاربة وليس للعرض والطلب . أما الآن فإن سعر الأساس يتحدد بواسطة وزارة الزراعة ( رغم أن ذلك من اختصاص وزارة الاقتصاد منذ التأميم ) كما تقوم الجمعيات التعاونية والإصلاح الزراعي بتحديد علاوات الرتب ! ( جانب سعر الأساس الصواب نتيجة البيانات الخاطئة في موسم ١٩٩٤ ) ولكي نعود إلى التسعير بواسطة البورصة فإن ذلك يقتضى عدة أمور :

١ - أن تكون هناك فعلا بضاعة حاضرة بكم كاف بالاسكندرية ، فلا بورصة بدون بضاعة ، وحيث أن المغازل المحلية تستهلك حوالى ٨٥٪ من القطن المصرى فإن النسبة التى تصل إلى الاسكندرية لا تعتبر كافية ليكون سعرها أساسا لسعر القطن فى مصر ، أما إذا ارتفعت هذه النسبة إلى حوالى ٣٠٪ أو ٤٠٪ فإن هذه النسبة المؤثرة ستكون بالفعل المحدد للأسعار فى السوق المصرى ، وسيأتى ذلك إذا تركت المغازل حرة فى استيراد احتياجتها من القطن من الخارج وترك جزء محسوس من القطن المصرى للتصدير .

٢ - أن يصدر نص إلزامى باللائحة يجبر على أن يتم التعامل لجميع أقطان الشمر المتداولة

بالمسكندرية في بورصة مينا البصل وعن طريق سمسار ( مثل بورصة الأوراق المالية ) .

٣ - إحياء مهنة « المياومين » بنذب عدد منهم من البورصات العالمية .

٤ - تيسير الأمور أمام شركات التجارة والمسمرة في الحصول على غرف فرز وأكشاك بمبنى بورصة العقود وعدم المبالغة في أسعار الإيجار .

### ثالثا : التسويق الزراعى :

يقوم الفلاح بتسليم إنتاجه من القطن إلى ثلاث جهات لتسويقه : الإصلاح الزراعى والجمعيات التعاونية ومراكز التجميع ، ويحصل الإصلاح الزراعى على ما يقارب ٢ مليون قطار وهى بلا شك كمية مؤثرة لأنها تمثل حوالى ثلث محصول القطن ، والإصلاح الزراعى هو الذى تعاقد مع شركة وهبة - الأهلى لتوريد ٨٠٠٠٠٠ قطار فى موسم ١٩٩٤ ! ومن الضرورى مراجعة وضع الإصلاح الزراعى بحيث يسمح للفلاح بتوريد القطن إلى الجمعيات التعاونية أو التجار مباشرة ( إلغاء الإصلاح الزراعى على المدى الطويل ) ، وفى مرحلة انتقالية يفضل أن يقوم الإصلاح الزراعى بالبيع عن طريق المزاد العلنى وليس بالتعاقد مباشرة مع شركات التجارة حتى يمكن إعطاء الفرصة للمنافسة وتحديد السعر المناسب ، كما يجب وضع ضوابط عند التسليم من الإصلاح الزراعى لشركات التجارة بحيث لا يتحكم موظفو الإصلاح الزراعى فى عمليات التسليم وما ينتج عن ذلك من أتلوات ترفع التكلفة ! وفى موسم ١٩٩٤ فإن الإصلاح الزراعى حدد علاوة ١٧,٥٠ جم للقطار ثم رفعها إلى ٢١,٠٠ جم ثم إلى ٣٥,٠٠ جم ! بينما لم تعط مراكز التجميع علاوة ، أما الجمعيات التعاونية فقد حددت علاوة بـ ٣١ جم أما ما يحصل عليه المزارع فعلا من العلاوة فلم يزد عن ١١,٠٠ جم ، ومن هنا أيضا ضرورة وضع نظم لضبط ومراقبة عمل الجمعيات التعاونية وتحديد نمذ وحوافر معلومة ومعقولة لها بحيث لا تثرى فئة من المهيمنين عليها على حساب المزارع البسيط ! أما بالنسبة لمراكز التجميع فلنأخذنا نعتقد أنه لن تكون لها قاتمة فى المستقبل ، ومن الضرورى تشجيع قيام « حلقات البيع » أسوة بما كان يتبع فى الماضى وتحقيق التعامل المباشر بين المزارع والشركات بحيث ينعكس ذلك على أداء المزارع نفسه ومحاولته تحسين الجودة والإنتاجية ، لأنه فى هذه الحالة سيشعر أنه سيحصل على أعلى سعر نتيجة نقاء المحصول ولا يلجأ إلى وضع الشوائب أو المياه حيث أنه يحاسب الآن على أساس الوزن فقط ؟! .

أما بالنسبة للتقاوى فلن النظام الحالى لا يشجع المزارع على الحفاظ على « بذرة الإكثار » ، فالتقاوى من المفروض أن تكون أعلى سعرا من البذور العادية ، كما أنه من حق



المزارع الحصول على قيمتها بمجرد التسليم ولا يعقل أن ينتظر وزارة الزراعة لتسليمه القيمة متأخرة في شهر مايو أو يونيو ، وهذا يدفع الفلاح إلى عدم الاهتمام بجودة القطن وبذرة الإكثار ، كما ينتج عن ذلك ما حدث في موسم ١٩٩٤ من عدم توافر الكميات اللازمة من التقاوى واللجوء إلى بذور غير منتقاة ! وفي هذا الصدد نقترح السماح بإنشاء شركات للتعامل في البذور ( على غرار شركة النوبارية لإنتاج البذور ) بدلا من وزارة الزراعة ويكون دور أجهزة وزارة الزراعة هو دور إشرافي ورقابي على الصنف وصفاته الوراثية والترخيص باستعماله لدى المزارع .

#### رابعا : الشركة القابضة للقطن والشركات التابعة :

على الشركات التابعة أن تعيد تنظيم نفسها بهدف خفض التكلفة وخاصة بعد دخول منافسين من القطاع الخاص ، وسيعتمد نجاح هذه الشركات في المستقبل على إمكانية تخصيصها لتتواءم مع الأوضاع الجديدة ، أما الشركة القابضة للقطن فلا نظن أنه سيكون لها دور في النظام الجديد .

#### خامسا : هيئة التحكم وفرز القطن :

وهي تابعة لوزارة الاقتصاد ، دورها يجب أن يكون اختياريا وليس إجباريا لحل المشاكل بين الأطراف ، كما يجب عدم المغالاة في تكلفة الخدمة .

## السوق الشرق أوسطية :

### من مدريد إلى الدار البيضاء

#### مفهوم السوق : أفكار وسيناريوهات :

ما المقصود بالسوق الشرق أوسطية ؟ هل تمثل سوقا بالمعنى الحقيقي للكلمة ، أم أنها مجرد أفكار عامة عن التعاون ؟ أن الأسس الجغرافي للشرق الأوسط غير متفق عليه إلى الآن وتباين حوله الاجتهادات ، فبعض التعريفات تضم دولا مثل الشمال الأفريقي واليمن والسودان بالإضافة إلى تركيا وإيران ، والبعض الآخر تضم دول القرن الأفريقي وأيضاً جمهوريات الاتحاد السوفيتي السابق الخمسة الإسلامية ! ويفض النظر عن هذا كله فإن فكرة السوق الشرق أوسطية تمتد في جوهرها إلى تعاون اقتصادي عربي - إسرائيلي يكون أحد الدعامات الرئيسية لاستقرار السلام في المنطقة .

ولقد كان مؤتمر مدريد في ٣١ أكتوبر ١٩٩١ وما تلاه من مفاوضات ثنائية ومتعددة الأطراف حول مستقبل التعاون الأقليمي هو نقطة البدء لنشاط مكثف قامت به مجموعة من المراكز البحثية في الولايات المتحدة وأوروبا لوضع السيناريوهات التي تحدد ملامح النظام الشرق أوسطي في ظل ما يسمى : بالاقتصاد السياسي للسلام ، وربما أهمها تلك التي وضعها معهد الدراسات الاجتماعية والاقتصادية للشرق الأوسط التابع لجامعة هارفارد ، وعقد المعهد مؤتمرا في نوفمبر ١٩٩١ حول اقتصاديات السلام اشترك فيه خبراء اقتصاد من مصر وإسرائيل وفلسطين وسوريا ولبنان والأردن ، وقد نشرت أوراق المؤتمر في أبريل ١٩٩٣ ،

\* الأمرم في ٢١ / ١٠ / ١٩٩٤ ، والأمرم في ٢٨ / ١٠ / ١٩٩٤ .

ولا نغالي إذا قلنا أن دراسات المعهد وضعت الأسس الذي تشكل عليه التعاون الاقتصادي داخل الاتفاقات الإسرائيلية - الفلسطينية - الأردنية فيما بعد ، ويمكن تلخيص الأفكار التي طرحتها مراكز الأبحاث في أنه يستلزم ربط الاقتصاديين الفلسطينيين والإسرائيليين كمرحلة أولى ، وفي إنشاء تجمع اقتصادي ثلاثي يجمع بين الأردن والكيان الفلسطيني وإسرائيل على نمط الاتحاد الجمركي بين البنيولوكس BENELUX الأوروبية وذلك في مرحلة ثانية ، ثم إقامة منطقة للتجارة الحرة على غرار التناق في مرحلة ثالثة يتم فيها تحرير المبادلات التجارية وتضم كل من نول البنيولوكس العربية مع سوريا ولبنان ومصر ، ويتزعم شيمون بيريز في إسرائيل تيارا داخل حزب العمل يتبنى الدعوة إلى السوق الشرق أوسطية بمفهوم مشابه لأفكار مراكز الأبحاث انطلاقا من رؤيته لمستقبل إسرائيل من خلال الاندماج في المنطقة بينما باقى التيارات داخل حزب العمل نفسه لا ترى ذلك وتفضل التركيز على إلغاء المقاطعة العربية والدخول في مشروعات تعاون ثنائية أو ثلاثية بعيدا عن سيناريوهات التعاون الشامل ، ومن جانب آخر فإن فكرة السوق الشرق أوسطية تثير مخاوف لدى الذهن العربي ، ويطالب البعض بضرورة معاونة بحث الإمكانات العربية وإلقاء نظرة جادة على هياكل البنين الاقتصادي في الدول العربية ودراسة قدراته في مواجهة فكرة السوق الشرق أوسطية وإقامة كتكتل عربى كشرط لتعاون اقليمي أوسع ، وبالفعل قامت الأمانة العامة لجامعة الدول العربية في فبراير ١٩٩٤ بتقديم ورقة عمل تحت مسمى « التطورات الدولية والإقليمية وأثرها على الاقتصادات العربية » ، ناقشت فيها مفهوم « الشرق الأوسط » ومفهوم « السوق الشرق أوسطية » ، والتصورات لرؤية عربية للتعامل معها ، وخلصت إلى أهمية تبني إقامة منطقة تجارة حرة عربية تمكن المجموعة العربية من التعامل الإيجابي مع السوق الشرق أوسطية ومع نتائج جولة أورجواي في إطار « الجات » . يتضح من ذلك أن السوق الشرق أوسطية فكرة مستقبلية لا تحظى بالتأييد الكافي داخل إسرائيل والدول العربية كما أن لها شروطا مسبقة تقتضى تغييرا شاملا في المنطقة في الجوانب السياسية والاقتصادية والأمنية ، وبالتالي فالمرحلة الحالية حول هذا النظام المفترض إنما تعتبر « مرحلة بحث وإعداد » ، ومن اليديهي أن الشرق الأوسط سيمر بمرحل متعددة قبل أن يصل إلى شكل متكامل لنظام جديد ، ورغم ذلك فإن مرعة تشكيل هذا النظام ستتحدد بالقوة الدافعة الناجمة عن الضغط الدولي واستمرارية القوى الخارجية في للتدخل لأحكام سيطرتها على السوق الليترولي داخل المنطقة وعلى الاستثمارات العربية خارجها ، ولا غرابة فإن العناصر الأساسية للسوق أدرجت بالفعل على جدول أعمال المفاوضات متعددة الأطراف وفي إعلان المبادئ الإسرائيلية - الفلسطينية والذي جاء وكأنه إعلان مبادئ اقتصادى .

#### المفاوضات متعددة الأطراف : التنمية الاقتصادية :

بدأت المفاوضات متعددة الأطراف لبناء « شرق أوسط المستقبل » في موسكو في يناير

١٩٩٢ ، وتشكلت خمسة مجموعات عمل لدراسة أهم القضايا التي تهم المنطقة ككل وهي :  
المياه - البيئة - الرقابة على السلاح - اللاجئين - التنمية الاقتصادية ، وتضم مجموعة العمل  
للتنمية الاقتصادية ١٣ دولة عربية بالإضافة إلى الكيان الفلسطيني وإسرائيل وتحت إشراف  
الولايات المتحدة وجمهورية روسيا وبمشاركة ٢٥ دولة أخرى من بينها اليابان وإيطاليا وفرنسا  
وألمانيا واليونان والهند والصين وتركيا وأستراليا والنمسا ، علاوة على مشاركة مؤسسات دولية  
من بينها البنك الدولي وبرنامج الأمم المتحدة للتنمية ، وفي نوفمبر ١٩٩٣ تبنت المجموعة  
ما سمي « خطة عمل كوينهاجن » ، والتي تشمل ٣٥ مشروعاً في مجالات عديدة مثل الاتصالات  
والنقل والطاقة والسياحة والزراعة والأسواق المالية والاستثمار والتجارة والتدريب ، وفي  
يونيو ١٩٩٤ اتفقت المجموعة في الرباط على تشكيل لجنة للمتابعة ووضع أولويات تنفيذ تلك  
المشروعات كما حددت للجنة الأهداف التالية :

- ١ - العمل على تشجيع الانتقال الحر للأفراد والمنتجات والخدمات ورأس المال والمعلومات  
بين الشركاء في المنطقة .
- ٢ - تحفيز التنمية الاقتصادية وتقليل الفوارق الاقتصادية الإقليمية .
- ٣ - استغلال المزايا النسبية للشركاء في المنطقة من خلال دفع حركة التجارة وتيسير  
الاستثمار وتطوير البنية الأساسية ( وبلاذات الطرق البرية والمائية وأنابيب المياه والربط  
الكهربائي ) .
- ٤ - العمل على إدماج اقتصاديات المنطقة في الأسواق العالمية .

أما المشروعات التي أقرتها المجموعة في « خطة كوينهاجن » فهي :

- دراسة جدوى للخط البري بين العقبة وإيلات ومصر .
- دراسة هندسية للخط البري بين عمان وأريحا والقدس .
- دراسة جدوى لخط الغاز الطبيعي بين مصر وغزة .
- مبادرة يابانية للتنمية السياحية في المنطقة .
- ورشة عمل لإعداد الأفواج السياحية تحت إشراف الولايات المتحدة والمجموعة  
الأوروبية .
- مؤتمر حول الأسواق المالية تحت إشراف المملكة المتحدة .
- مؤتمر لقيادات الأعمال في المنطقة تحت إشراف أمريكا .
- مؤتمر حول التعليم في المنطقة .

- نظام للتعاون الاقليمي بين الجامعات وبعضها والمدن ووسائل الإعلام .
- دراسة حول ربط الشبكات الكهربائية .
- تقييم دراسات مصادر الطاقة المائية ( قناة بين البحر الميت والبحر الأحمر ، وقناة بين البحر الميت والبحر المتوسط ) .

أما « مجموعة الموارد المائية » فقد اجتمعت أخيراً في مسقط ( سلطنة عمان ) في أبريل ١٩٩٤ ووافقت على اقتراح عماني بإنشاء مركز أبحاث في مسقط لتكنولوجيا تحلية المياه ، ولا شك أن مشكلة المياه ستستحوذ على اهتمام دول المنطقة في المستقبل ، فمن المنتظر أن تزيد احتياجات المنطقة بما يقدر بمليار متر مكعب سنوياً ، وتتمتع العراق وتركيا بوفرة نسبية من الموارد المائية إلا أنها لا تستغل الاستغلال الأمثل ، وستتطلب قضية المياه علاوة على التعاون الاقليمي تعاوناً دولياً لتوفير مصادر التمويل الضخمة المطلوبة علاوة على مجهودات علمية وتكنولوجية مشتركة للحفاظ على مصادر المياه الحالية وإعادة استخدام مياه الصرف وتحلية مياه البحر .

كما أن « مجموعة البيئة » اجتمعت أيضاً في أبريل ١٩٩٤ واتفقت على عدد من المشروعات من بينها مشروع مكافحة التلوث في خليج العقبة ، ومشروع لإدارة البيئة في المنطقة ومشروع للوقاية من التصحر واقتراح بكوند اقليمي للتعامل مع البيئة .

### إعلان النوايا الإسرائيلية الفلسطينية : البرامج الاقتصادية

أما إعلان النوايا الإسرائيلية - الفلسطينية الذي تم في واشنطن في ١٣ ديسمبر ١٩٩٣ فإنه يحدد ( المادة ١١ ) ملامح التعاون في المجالات الاقتصادية الثنائية والتعاون الإسرائيلي - الفلسطيني فيما يتعلق بالبرامج الاقليمية ( مادة ١٦ ) . وذلك طبقاً لبروتوكولات التعاون المرفقة مع الاتفاق ( ملحق ٣ ، ملحق ٤ ) ، ويستعرض ملحق ٣ التعاون في مجالات المياه والكهرباء والطاقة والتمويل والنقل والمواصلات والتجارة والصناعة وعلاقات العمل والتنمية البشرية وحماية البيئة ، بينما يتشكل بروتوكول الملحق ٤ حول برامج التنمية وهو مكون من برنامجين :

#### ١ - برنامج التنمية الاقتصادية للضفة الغربية وغزة :

- الاسكان والبناء .
- المشروعات الصغيرة والمتوسطة .
- الموارد البشرية .

## ٢ - برنامج التنمية الاقتصادية الاقليمي :

- إقامة صندوق تنمية للشرق الأوسط كخطوة أولى وبذلك تنمية للشرق الأوسط كخطوة ثانية .
- تطوير خطة إسرائيلية فلسطينية أردنية مشتركة لاستغلال منطقة البحر الميت .
- قناة البحر المتوسط ( غزة - البحر الميت ) .
- تحلية المياه اقليميا .
- خطة اقليمية للتنمية الزراعية والوقاية من التصحر .
- ربط الشبكات الكهربائية .
- التعاون الاقليمي لنقل الغاز والنفط وموارد الطاقة الأخرى .
- خطة اقليمية لتنمية السياحة والنقل والاتصالات السلكية واللاسلكية .

## اتفاق غزة أريحا : العلاقات الاقتصادية

أما اتفاق غزة - أريحا الذي تم التوقيع عليه في القاهرة ٤ مايو ١٩٩٤ فقد تم التفاوض على المكون الاقتصادي له والتوقيع عليه في باريس في ٢٩ أبريل ١٩٩٤ وهو الملحق الرابع لاتفاق غزة - أريحا تحت مسمى بروتوكول العلاقات الاقتصادية ويتضمن الموضوعات الأساسية التالية :

١ - سياسة الاستيراد : الاتفاق على سياسة مماثلة ومتوافقة في مجال الاستيراد والجمارك ، ويتم الاتفاق بين الطرفين على كميات المنتجات التي سيسمح باستيرادها بواسطة السلطة الفلسطينية بنسب جمركية مختلفة عن النسب المطبقة في إسرائيل وكذلك تحديد كميات المنتجات المسموح باستيرادها من الدول العربية ، كما اتفق على أن كل طرف سيمتنع عن استيراد المنتجات الزراعية التي تضر بمصالح المزارعين للطرف الآخر .

٢ - سياسة الأسواق المحلية والسياحة : حرية حركة المنتجات المصنعة بين الطرفين ، ويسمح بحرية دخول إسرائيل للمنتجات الزراعية الفلسطينية باستثناء فرض حظر كميات على الطماطم والخيار والبطاطس والبيض والدواجن بشرط أن يرفع الحظر الكمي تدريجيا ويلغى تماما في ١٩٩٨ .

أما حركة السياحة فإنها حرة تماما بين الطرفين .

٣ - الضرائب : توافق إسرائيل على تحويل إلى السلطة الفلسطينية ٧٥٪ من موارد الضرائب المحصلة على الفلسطينيين العاملين في إسرائيل كما اتفق على احتساب ضريبة قيمة مضافة فلسطينية بنسبة ١٥ - ١٦٪ .

٤ - السياسة النقدية : يستمر التعامل الرسمي وغير الرسمي بالعملية الإسرائيلية مع العملات الأخرى في كافة نواحي الحياة الاقتصادية في غزة وأريحا مع دراسة إمكانية إصدار عملة فلسطينية .

٥ - العمالة : حق للتنقل مكفول بين الجانبين ، وحق للعمالة الفلسطينية العاملة في إسرائيل في التأمين الاجتماعي .

٦ - السياحة : حق كل طرف في إعداد رحلات سياحية في أراضي الطرف الآخر .  
أما بالنسبة للمساعدات الدولية فقد قامت السلطة الفلسطينية بإنشاء المجلس الفلسطيني للتنمية وإعادة البناء PCDAR لتلقى المعونات والقروض والتي حددها المجتمع الدولي بحوالي ٢,١ مليار دولار عن الفترة من ١٩٩٤ إلى ١٩٩٨ ، يؤدي البنك الدولي دور السكرتارية الفنية لتوجيه هذه الأموال ( المجموعة الأوروبية : ٦٠٠ مليون دولار - الولايات المتحدة : ٥٠٠ - البنك الدولي : ٥٠ - السعودية : ١٠٠ - إسرائيل : ٧٥ - اليابان : ١٩٥ - تركيا : ٥٢ - الإمارات : ٢٥ - النرويج : ١٥٠ ) .

وقد وقعت الأردن وإسرائيل أيضا بعد عامين من مفاوضات مدريد اتفاقا يهدف إلى التعاون في مجالات المياه والكهرباء والسياحة ورفع المقاطعة وشكلت لجنة ثلاثية مشتركة تضم الولايات المتحدة لدراسات مشروعات التعاون مثل ريفيرا البحر الأحمر ومشروع تنمية وادي السلام الممتد ١٨٠ كيلو متر من جنوب البحر الميت حتى شمال خليج العقبة بعرض ١٠ - ٢٥ كيلو متر واقترح خط سكة حديد أردنية إسرائيلية لتوصيل البضائع إلى كل من مصر والسعودية من إيلات والعقبة ، ومشروع مطار دولي مشترك يحل محل مطاري إيلات والعقبة .

### الاقتصادات الثلاثة والقدرة التنافسية الإسرائيلية :

ولإسرائيل تجارة واسعة مع الأرض المحتلة تحقق منها إسرائيل فائضا كبيرا إلا أن هذا الفائض تمتصه إلى حد كبير العمالة الفلسطينية في إسرائيل حيث أن قطاعي الزراعة والبناء في إسرائيل يعتمدان بكثافة على العامل الفلسطيني ، وكان للسلطة الفلسطينية أن تختار بين التجارة الحرة والعزلة الاقتصادية فاختارت الأولى لتحقيق النمو الاقتصادي ، وخاصة أن الاقتصاد الفلسطيني يعتمد على الزراعة كما يعتمد على تصدير العمالة إلى إسرائيل ودول الخليج ، كما أن الزراعة الإسرائيلية مكتملة للزراعة الفلسطينية . كل ذلك يؤكد أن حرية التجارة بين فلسطين وإسرائيل ستصبح حقيقة واقعة ، أما حرية التجارة بين الأردن وإسرائيل من جهة والأردن والضفة وغزة من جهة أخرى فستأخذ وقتا أطول ، ولكن في النهاية ستصل

الاقتصادات الثلاثة إلى منطقة للتجارة الحرة في البضائع والخدمات ورأس المال ، وذلك لا يمنع أن هذا الحل سيقابل عوائق عدة ، فالأسواق الداخلية للاقتصادات الثلاث أصغر من أن تسمح بنجاح استراتيجية النمو تعتمد على الداخل كما أن إجمالي الناتج القومي لإسرائيل يصل إلى ١٥ ضعف إجمالي الناتج القومي للأردن ، أما دخل الفرد في عام ١٩٩١ فقد كان ١٠٩٠٠ دولار في إسرائيل و ١٠٠٠ دولار في الأردن و ٢٣٠٠ دولار في الضفة و ١٨٠٠ دولار في غزة ، كل ذلك يؤكد أن دول المجموعة الثلاث ستلجأ إلى توسيع قاعدة التعاون مع الدول المجاورة والاستفادة من تعاون إقليمي أوسع .

أما إسرائيل فقد أعدت عدة للاستفادة من الأوضاع الإقليمية والدولية الجديدة وتبنت استراتيجية للتنمية تركز على سبعة محاور :

- ١ - استثمار فرص السلام ( إلغاء المقاطعة - أسواق تصديرية جديدة - تعامل أوسع مع الشركات العالمية ) .
- ٢ - قوة عمل متعلمة ومدرية .
- ٣ - صناعات عالية التكنولوجيا .
- ٤ - نسب منخفضة من التضخم والفوائد البنكية ( كانت نسبة التضخم ٤٠٠٪ سنوياً في أوائل الثمانينات ) .
- ٥ - التخصيصية والاصلاحات الاقتصادية .
- ٦ - التصدير المتخصص .
- ٧ - اتفاقات للتجارة الحرة مع الولايات المتحدة وأوروبا .

ولقد كانت نسبة النمو في الناتج الإجمالي الإسرائيلي ٥,٨٪ في ١٩٩٠ ، ٦,٢٪ في ١٩٩١ ، ٦,٦٪ في عام ١٩٩٢ ، ٢,٥٪ في عام ١٩٩٣ ، ومن المنتظر أن يتراوح ما بين ٥٪ إلى ٧٪ في السنوات القادمة اعتماداً على التقدم في عملية السلام ، وتخصص إسرائيل ٣٪ من إجمالي الناتج المحلي للبحث والتطوير مقابل ٢,٩٪ في الولايات المتحدة و ٢,٨٪ في اليابان ، ٢,٧٪ في ألمانيا .

وفي دراسة علمية لبنك يونيون السويسري لما يسمى بمعامل القدرة التنافسية في المستقبل جاءت إسرائيل في المركز الثالث بعد كوريا الجنوبية والصين وقبل الولايات المتحدة وسنغافورة واليابان وفرنسا وألمانيا ، ويتشكل معامل القدرة للتنافسية من عدة عناصر أهمها



نمب النمو فى الأصول القومية الثابتة ، والنمو فى رأس المال البشرى والنمو فى التكنولوجيا والنمو فى نخل الفرد والنمو الصناعى ونمو الصادرات ونمو الإنتاجية الكلية .

### مدرید - الدار البیضاء : وماذا بعد ؟

إن مؤتمر القمة الاقتصادية فى الدار البيضاء لا یأتى من فراغ ولا تبدأ مداولاته وأبحاثه من الصفر كما یتخیل البعض ، بل هو كما أوضحنا مشوار طویل امتد على مدار ثلاثة سنوات منذ مؤتمر مدرید فى ١٩٩١ ، عقدت خلالها الاتفاقات الثنائية والمتعددة الأطراف وطرحت المشروعات والأفكار من المشاركين ، وإذا أضفنا إلى كل ذلك التعاون الناشئ بین قطر وإسرائيل واتجاه بعض المستثمرين فى السعودية والخليج للاستثمار فى بورصة تل أبيب وحركة التجارة المطردة بین الخليج وشركات إسرائيلية من خلال فروعها فى الولايات المتحدة والتوقيع على اتفاقية فى مجال الخدمات المصرفية بین بنك « هبوعليم » وبنوك عربية فى القطاع والضفة والخدمات الهاتفية المباشرة بین إسرائيل وتونس والمغرب وقيام أول مجلس أعمال تركى إسرائیلی ومشروع إقامة غرفة للصناعة والتجارة عربية إسرائيلية ومشروع إقامة مصفاة لتكریر البترول غرب الاسكندرية بواسطة شركة میدور یشترك فیها مستثمرون من مصر وإسرائيل وسويسرا ورفع المقاطعة التى قررها مجلس التعاون الخليجى مؤخرًا ، فلنا أن نتخیل الشوط الذى قطع فى طريق السوق الشرق أوسطية ( بصرف النظر عن شكلها النهائى ) فیما بین مدرید ١٩٩١ والدار البيضاء ١٩٩٤ .

إن المصلحة القومية من منظور برجماتى تقتضى منا ألا نقف أمام تیار الأحداث وأن نحاول تحقيق أكبر استفادة من الأوضاع الإقليمية الجديدة التى صاحبت المتغيرات العالمية ، ولابد أيضا من تطوير آليات وطرق عمل جامعة الدول العربية حتى تستطيع أن تتعامل بشكل عصرى مع التحديات الجديدة ومتطلبات السلام ، ولابد أن تكون لنا رؤیتنا للمستقبل الاقتصادى للمنطقة ، وهى « رؤية يجب أن تبنى على التنافس وليس على الصراع » ، بحيث تكون شركاء بالكامل فى البناء المعمارى للشرق الأوسط .

رقم الإيداع ١١٧٩٠ / ١٩٩٩

I.S.B.N. 977-19-9623-1





## هذا الكتاب

● نعيش الآن فترة تحول سوف تعيد ترتيب سياسات واقتصاديات القرن القادم، ويصف الكتاب هذا التحول الاقتصادي والتحديات السياسية والاجتماعية التي يفرضها عصر الاتصالات والمعلومات، ويتناول المفاهيم الأساسية للتحديث والتنمية، وإشكالية التقدم فى ظل هيمنة حضارة التقنية، ودور الدولة، وملامح الاقتصاد «الشبكي» وما يثيره هذا الشكل الجديد للاقتصاد من قضايا متعلقة بمنظومة الحياة التى أُلغناها فى ظل الاقتصاد الصناعى القديم (الحكومة/ المؤسسات البيروقراطية/ التعليم والثقافة/ العدالة/ الديمقراطية...) وأيضاً القضايا المرتبطة بالاقتصاد العالمى (حركة التجارة الدولية والتقسيم الجديد للعمل/ للتصدير وهيكّل الإنتاج/ الشركات متعددة الجنسيات...)، وذلك كله فى محاولة للإجابة عن الأسئلة والاختيارات التى تواجه مصر فى القرن الحادى والعشرين.

● فالكتاب يستهدف أساساً دراسة الواقع المصرى، والبحث عن مداخل للتحديث تتوافق مع ثقافة وقيم المجتمع المصرى، وحقوق المواطن فى حياة كريمة ومستوى معيشة مقبول فى إطار من الأمن والاستقرار الاجتماعى.